

## **SEGUNDA COMISIÓN DE HACIENDA**

### **DIPUTADOS INTEGRANTES:**

**LUIS GERARDO SERRATO CASTELL**

**LISETTE LÓPEZ GODÍNEZ**

**CÉLIDA TERESA LÓPEZ CÁRDENAS**

**JORGE LUIS MÁRQUEZ CAZARES**

**JOSÉ LUIS CASTILLO GODÍNEZ**

**RAFAEL BUELNA CLARK**

**CARLOS ALBERTO LEÓN GARCÍA**

### **HONORABLE ASAMBLEA:**

A los diputados integrantes de la Segunda Comisión de Hacienda de esta Sexagésima Primera Legislatura, previo acuerdo de la Presidencia, nos fue turnado para estudio y dictamen, escrito presentado por el Presidente Municipal, refrendado por el Secretario del Ayuntamiento de Navojoa, Sonora, mediante el cual solicitan autorización de esta Representación Popular, a efecto de que dicho órgano de gobierno municipal proceda a contratar dos operaciones de crédito, una hasta por la cantidad de **\$142'250,074.00 (CIENTO CUARENTA Y DOS MILLONES DOSCIENTOS CINCUENTA MIL SETENTA Y CUATRO PESOS 00/100 M.N.)**, cuyo monto pretende destinarse al pago de la deuda pública actual del municipio derivada de inversiones públicas productivas y la otra hasta por el monto de hasta **\$100'000,000.00 (CIEN MILLONES DE PESOS 00/100 M.N.)** para la realización de diversas obras públicas que representan inversiones públicas productivas, con la institución de la banca comercial que mejores condiciones contractuales ofrezca señalando, al efecto, la fuente de pago, garantía y plazo en que habrá de cumplirse dicha obligación crediticia.

En consecuencia, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 92, 94, fracciones I y IV, 97 y 98 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, presentamos para su discusión y aprobación, en su caso, el presente dictamen al tenor de la siguiente:

### **PARTE EXPOSITIVA**

Mediante escrito y anexos presentados el día 03 de noviembre del presente año, el Ayuntamiento de Navojoa, Sonora, por conducto de su Presidente Municipal y Secretario del Ayuntamiento, en cumplimiento al acuerdo de dicho órgano, según consta en acta de sesión extraordinaria de fecha 27 de octubre del año 2015, solicita autorización a este Poder Legislativo para contratar dos líneas de crédito, en los términos descritos en párrafos anteriores, motivando su iniciativa en los siguientes razonamientos:

*“En virtud que, las condiciones financieras actuales del H. Ayuntamiento del manejo de la deuda pública a largo plazo vigente, coloca a la presente Administración Municipal en una posición de riesgo ante el mínimo flujo de liquidez con el que actualmente se cuenta esto derivado de los compromisos asumidos a largo plazo y a deudas a corto plazo que se encuentran vencidas o están por vencerse.*

*Las deudas a largo plazo es el crédito que se tiene contratado desde el año 2013 con el Banco Interacciones por un monto aproximado de \$ 142,771,829.00, cuyo vencimiento está programado para el año 2033, así como el Contrato de Arrendamiento puro celebrado con Fintegra Financiamiento S.A de C.V. SOFOM ENR en el mes de septiembre 2014, por un monto de \$155,597248.00 con vencimiento a Diciembre*

*de 2022, para el pago del proyecto de cambio de luminarias en el Servicio de Alumbrado Público que presta este H. Ayuntamiento.*

*En ese sentido se considera pertinente la búsqueda de liberación de flujo con la finalidad de que el Municipio obtenga recursos entre los 20 a los 100 millones de pesos y destinarlo a la creación de una estructura legal y financiera que sirva para proteger las finanzas municipales y estar en condiciones de participar con aportaciones municipales para los proyectos del 2016 de inversiones públicas productivas de conformidad con el artículo 17 de la Ley de la Deuda Pública del Estado de Sonora y demás aplicables.”*

Derivado de lo anterior, esta comisión somete a consideración del pleno de este Poder Legislativo el presente dictamen, mismo que se funda en las siguientes:

## **CONSIDERACIONES**

**PRIMERA.-** Es facultad de los ayuntamientos iniciar leyes y decretos ante el Congreso del Estado en lo concerniente a sus municipios, de acuerdo a lo dispuesto por los artículos 53, fracción IV y 136, fracción V de la Constitución Política del Estado de Sonora.

**SEGUNDA.-** El Congreso del Estado es competente para velar por la conservación de los derechos de los ciudadanos y habitantes de la Entidad y proveer, por cuantos medios estén a su alcance, a su prosperidad general, pudiendo concurrir con los demás poderes del Estado al logro y consecución de sus fines, particularmente, autorizando

a los ayuntamientos de la Entidad para que contraigan deudas en nombre de los municipios, o bien, asumiendo obligaciones en forma solidaria, sustitutiva o subsidiaria con los entes públicos de la Entidad, así como autorizar la afectación en garantía de pago de las participaciones en ingresos federales que correspondan, atento lo dispuesto por los artículos 64, fracciones XXVII y XXXV de la Constitución Política del Estado de Sonora y 2º, fracción II, 3º y 6º, fracciones II y IV de la Ley de Deuda Pública del Estado.

**TERCERA.-** Corresponde exclusivamente al Congreso del Estado autorizar a los ayuntamientos de la Entidad, la contratación de operaciones de endeudamiento en nombre de los municipios, fijándoles las bases a que deberán sujetarse conforme los lineamientos que establece la Ley de Deuda Pública del Estado, cuyo ordenamiento contempla los términos a que deberán sujetarse toda clase de contratos, registro y control de créditos y empréstitos. A su vez, la deuda pública municipal es aquella constituida por empréstitos que contraten los municipios directamente, según lo dispuesto por el artículo 3º, fracción V de la Ley de Deuda mencionada.

**CUARTA.-** Conforme al régimen de atribuciones a cargo de los municipios de la Entidad, corresponde a los ayuntamientos en el ámbito de su competencia, promover e inducir el desarrollo económico, social, político, cultural, y el bienestar de sus habitantes, conforme a los principios de justicia, seguridad jurídica y a los planes y programas de gobierno, promoviendo las actividades productivas del Municipio, alentando y organizando todas aquéllas que redunden en el mejoramiento de las condiciones y nivel de vida de su población, pudiendo estimular la participación y cooperación de la comunidad en la planeación, construcción y conservación de obras, y en su caso, concertar acciones con los interesados, acorde lo dispuesto por el artículo 136, fracciones I, IX y XVIII de la Constitución Política del Estado de Sonora.

**QUINTA.-** Es potestad exclusiva de los ayuntamientos administrar con plena libertad y autonomía su hacienda pública municipal, la cual se forma con los rendimientos de los bienes que les pertenezcan, particularmente con los recursos económicos de que disponen y las contribuciones y otros ingresos que establezca el Congreso del Estado a su favor, así como conocer y evaluar las necesidades y capacidad de endeudamiento de la administración pública municipal, para lo cual, podrán celebrar contratos y convenios para la obtención de empréstitos, créditos y demás operaciones de deuda pública, suscribiendo los títulos de crédito u otros instrumentos requeridos para tal efecto, en cuyas hipótesis deberán someterse éstos invariablemente a la aprobación de esta Representación Popular para su autorización, en términos de lo dispuesto por los artículos 63, fracción II y 184 de la Ley de Gobierno y Administración Municipal.

**SEXTA.-** Con el objetivo de estar en aptitud de determinar la viabilidad legal y financiera para autorizar la celebración del empréstito, materia del presente dictamen, esta Comisión estima importante analizar las constancias que obran en la solicitud del Ayuntamiento del Municipio de Navojoa, Sonora, las cuales servirán de base para determinar si se satisfacen los requisitos de la Ley de Deuda Pública del Estado.

#### **I.- MONTO Y OBJETO DEL CRÉDITO:**

Cabe mencionar que, el Ayuntamiento solicitó autorización para contratar una operación de crédito hasta por la suma de **\$142'250,074.00 (CIENTO CUARENTA Y DOS MILLONES DOSCIENTOS CINCUENTA MIL SETENTA Y CUATRO PESOS 00/100 M.N.)**, cuyo monto pretende destinarse al pago de la deuda pública actual del municipio derivada de inversiones públicas productivas.

Adicionalmente, presentó en su solicitud, la autorización para contratar una operación de deuda hasta por el monto de **\$100'000,000.00 (CIEN MILLONES DE PESOS 00/100 M.N.)**, para la realización de diversas obras públicas en materia de pavimentación con concreto hidráulico, mismas que representan inversiones públicas productivas.

Con lo anterior, el Ayuntamiento en mención cumple con lo dispuesto en el artículo 17 de la Ley de Deuda Pública del Estado de Sonora, al destinar los recursos para inversiones públicas productivas.

## **II.- PLAZO DE PAGO DEL CRÉDITO:**

El importe total de las obligaciones a cargo del Ayuntamiento del Municipio de Navojoa, Sonora, conforme a los contratos de apertura de crédito, será cubierto a la institución acreditante en un plazo no mayor de 20 años, mediante exhibiciones con vencimiento mensual que comprenderán capital e intereses con las tasas que maneje la institución crediticia al momento de suscribir las operaciones.

## **III.- CAPACIDAD DE ENDEUDAMIENTO:**

Es importante establecer que el Ayuntamiento en cuestión, actualmente tiene obligaciones crediticias con el sistema financiero mexicano, que al 30 de octubre del 2015 tienen un saldo, en conjunto, de \$305'047,322.00 (TRESCIENTOS CINCO MILLONES CUARENTA Y SIETE MILTRESIENTOS VEINTIDOS PESOS 00/100 M.N.), suma por la que en el año 2016 se tiene previsto pagar, por concepto del servicio de dicha deuda, la suma aproximada a los \$27'346,139.28 (VEINTISIETE MILLONES TRESCIENTOS

CUARENTA Y SEIS MIL CIENTO TREINTA Y NUEVE PESOS 28/100 M.N.), según datos presentados por el propio ayuntamiento.

En tal sentido, de autorizarse las operaciones crediticias en estudio, se considera oportuno para el órgano de gobierno municipal que inicia, acceder a un nuevo esquema de financiamientos, con el fin de mejorar las condiciones actuales en cuanto a tasas de intereses, plazos y, en general todos los elementos crediticios que le permitan disponer de mayores recursos en el corto plazo para la realización de obras públicas con una visión de mejora constante de la infraestructura urbana y, por lo tanto, de la calidad de vida de los habitantes del referido Municipio de Navojoa, Sonora.

En función de lo anterior, el Ayuntamiento del Municipio de Navojoa, Sonora, cuenta con suficiente capacidad presupuestal y financiera para solventar oportunamente las amortizaciones del empréstito señalado dentro del plazo establecido para ese efecto.

#### **IV.- FUENTE DE PAGO:**

Como fuente de pago de las obligaciones derivadas de la aprobación de la presente solicitud, el Ayuntamiento del Municipio de Navojoa, Sonora, aplicará las participaciones presentes y futuras que por concepto de ingresos federales le correspondan, durante la vigencia del crédito.

#### **V.- GARANTÍAS:**

Para el cumplimiento de todas y cada una de las obligaciones derivadas de la aprobación de la presente solicitud, el Ayuntamiento del Municipio de Navojoa, Sonora, acordó afectar en

garantía de pago a favor de la institución crediticia acreditante, las participaciones presentes y futuras que por concepto de ingresos federales le correspondan.

## **VI.- EJERCICIOS FISCALES:**

En cumplimiento de lo establecido en el artículo 19 de la Ley de Deuda Pública del Estado de Sonora, se desprende que un ente público solamente podrá contraer directa o indirectamente obligaciones o empréstitos cuando tenga estados de ingresos y egresos de tres ejercicios fiscales, siempre y cuando sean dictaminados por un contador público independiente que cuente con capacidad técnica certificada por algún órgano colegiado de contadores públicos reconocido a nivel nacional; asimismo, deberán elaborarse dichos dictámenes en base a los principios de contabilidad aplicables. Previene dicho artículo, además, que el estado de ingresos y egresos correspondiente al ejercicio más reciente no debe tener una antigüedad superior a dieciocho meses al momento de presentar la solicitud correspondiente al Congreso del Estado, supuesto que el Ayuntamiento solicitante satisface en su totalidad, al presentar ante esta Comisión la documentación correspondiente a los ejercicios fiscales que comprenden los períodos del primero de enero al treinta y uno de diciembre de los años 2012, 2013 y 2014, dictaminados por el despacho de contadores públicos denominado “Gossler, S.C.”, avalado por las normas de auditoría generalmente aceptadas en México.

Por otra parte, cabe mencionar que el día 08 de mayo del año 2015 se publicó en un periódico de circulación estatal, el más reciente de los estados de ingresos y egresos del Ayuntamiento de Navojoa, cumpliendo con los requisitos establecidos en el propio artículo 19 de la Ley de Deuda Pública del Estado de Sonora.

En las apuntadas condiciones, toda vez que la iniciativa en estudio satisface a plenitud los requisitos impuestos por la Ley de Deuda Pública del Estado y debido a que quedó demostrada la viabilidad financiera del empréstito en cuestión, esta Comisión estima procedente que el Congreso del Estado autorice las operaciones crediticias que nos ocupan, tomando en cuenta que el empréstito que se contrate permitirá al citado Ayuntamiento materializar mejores condiciones económicas y financieras en materia de deuda pública municipal, respecto de la situación que actualmente prevalece en el Municipio de Navojoa, Sonora, así como la realización de mayores obras en materia de infraestructura urbana, en beneficio directo de los habitantes de Navojoa, Sonora.

En razón de lo anterior y con apoyo en lo dispuesto por los artículos 52 de la Constitución Política del Estado de Sonora y 6° de la Ley de Deuda Pública del Estado, sometemos a consideración del pleno los siguientes proyectos de:

## **DECRETO**

**QUE AUTORIZA AL AYUNTAMIENTO DE NAVOJOA, SONORA, PARA QUE GESTIONE Y CONTRATE, CON LA INSTITUCIÓN CREDITICIA DEL SISTEMA FINANCIERO NACIONAL QUE MEJORES CONDICIONES CONTRACTUALES OFREZCA, EL OTORGAMIENTO DE DOS LÍNEAS DE CRÉDITO, UNA HASTA POR LA SUMA DE \$142'250,074.00 (CIENTO CUARENTA Y DOS MILLONES DOSCIENTOS CINCUENTA MIL SETENTA Y CUATRO PESOS 00/100 M.N.), DESTINADO A FINANCIAR EL PAGO DE LA DEUDA PÚBLICA ACTUAL DEL MUNICIPIO DERIVADA DE INVERSIONES PÚBLICAS PRODUCTIVAS Y OTRA HASTA POR LA CANTIDAD DE \$100'000,000.00 (CIEN MILLONES DE PESOS 00/100 M.N.), PARA LA REALIZACIÓN DE INVERSIONES PÚBLICAS PRODUCTIVAS, MÁS LOS CONCEPTOS ADICIONALES QUE SE GENEREN POR INTERESES DE CUALQUIER TIPO, COMISIONES Y DEMÁS ACCESORIOS FINANCIEROS DERIVADOS DE LA AUTORIZACIÓN, APERTURA Y DISPOSICIÓN DEL EMPRÉSTITO.**

**ARTÍCULO PRIMERO.-** Se autoriza al Ayuntamiento del Municipio de Navojoa, Sonora, para que gestione y contrate con la institución crediticia del sistema financiero nacional que mejores condiciones contractuales ofrezca, el otorgamiento de un crédito hasta por la cantidad de \$142'250,074.00 (CIENTO CUARENTA Y DOS MILLONES DOSCIENTOS CINCUENTA MIL SETENTA Y CUATRO PESOS 00/100 M.N.) y otro hasta por la cantidad de \$100'000,000.00 (CIEN MILLONES DE PESOS 00/100 M.N.).

Los créditos que se contraten con base en esta autorización serán destinados a financiar, incluido el impuesto al valor agregado correspondiente, el pago de la deuda pública actual del municipio derivada de inversiones públicas productivas y para la realización de inversiones públicas productivas, respectivamente, así como para cubrir la comisión por apertura más el impuesto al valor agregado respectivo y los intereses que se generen en el período de inversión y cualquier tipo de accesorios que, en su caso, se autoricen por parte de la institución crediticia del sistema financiero nacional que mejores condiciones contractuales ofrezca.

**ARTÍCULO SEGUNDO.-** El objeto de la inversión de los créditos a que se refiere esta autorización se sujetará a la normatividad aplicable, conforme a las leyes municipales y estatales, así como a lo que se estipule en el correspondiente contrato de apertura de crédito.

**ARTÍCULO TERCERO.-** Las cantidades que disponga el ayuntamiento en ejercicio de los créditos, causarán intereses normales, conforme a las tasas que se pacten en el contrato de apertura de crédito correspondiente, mismas que serán revisables, pudiéndose convenir el pago de intereses moratorios de acuerdo a las tasas que para ello se fijen en dicho contrato. Lo anterior, en términos de lo dispuesto en el artículo séptimo del presente Decreto.

**ARTÍCULO CUARTO.-** El importe de la totalidad de las obligaciones a cargo del acreditado, conforme al contrato de apertura de crédito, será cubierto al banco acreditante, en los plazos que se fijen en esos instrumentos legales, mediante exhibiciones con vencimiento mensual, trimestral o semestral, según se pacte, integrados con abonos mensuales que comprendan capital e intereses, sin que exceda de 20 años. Los plazos pactados podrán ser modificados por convenio entre las partes, cuando así lo autorice el banco acreditante, sin exceder el plazo máximo antes señalado.

**ARTÍCULO QUINTO.-** Como fuente de pago de todas y cada una de las obligaciones derivadas de la contratación de los créditos aquí autorizados, el Ayuntamiento del Municipio de Navojoa, Sonora, afectará las partidas presupuestales que anualmente consten

en el Presupuesto de Egresos del acreditado, sin perjuicio de la atención de otras obligaciones a su cargo.

**ARTÍCULO SEXTO.-** Se autoriza al Ayuntamiento del Municipio de Navojoa, Sonora, para que en garantía del cumplimiento de todas y cada una de las obligaciones a su cargo, derivadas de los créditos que le son otorgados con base en esta autorización, afecte a favor del banco acreditante, las participaciones presentes y futuras que en ingresos federales le correspondan, sin perjuicio de afectaciones anteriores. Esta garantía será inscrita en el Registro de Obligaciones y Empréstitos de Entidades Federativas y Municipios que lleva la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y en el Registro de Obligaciones y Empréstitos del Estado de Sonora, de conformidad con el Reglamento del artículo 9º, de la Ley de Coordinación Fiscal y el artículo 13 de la Ley de Deuda Pública, respectivamente.

Se autoriza para que el trámite de inscripción de las garantías a que se refiere este artículo, en los aludidos registros, pueda ser efectuado, indistintamente, por los acreditados o por el banco acreditante.

**ARTÍCULO SÉPTIMO.-** Se autoriza al Ayuntamiento del Municipio de Navojoa, Sonora, para que pacte con el banco acreditante, las bases, condiciones y modalidades que estimen necesarias o pertinentes respecto a las operaciones que aquí se autorizan y para que concurran a la firma del contrato o contratos relativos por conducto de sus funcionarios o representantes legalmente investidos.

## **T R A N S I T O R I O**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** El presente Decreto entrará en vigor el día de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado.

Finalmente, por estimar esta Comisión, que el presente asunto debe considerarse como de urgente y obvia resolución, con fundamento en el artículo 127 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, se solicita la dispensa al trámite de segunda lectura, para que sea discutido y decidido, en su caso, en esta misma sesión.

**SALA DE COMISIONES DEL H. CONGRESO DEL ESTADO  
“CONSTITUYENTES SONORENSES DE 1917”  
Hermosillo, Sonora a 09 de diciembre de 2015.**

**C. DIP.LUIS GERARDO SERRATO CASTELL**

**C. DIP.LISETTE LÓPEZ GODÍNEZ**

**C. DIP.CÉLIDA TERESA LÓPEZ CÁRDENAS**

**C. DIP.JORGE LUIS MÁRQUEZ CAZARES**

**C. DIP.JOSÉ LUIS CASTILLO GODÍNEZ**

**C. DIP.RAFAEL BUELNA CLARK**

**C. DIP.CARLOS ALBERTO LEÓN GARCÍA**