

AVISO

Se comunica a los diputados integrantes de la LXII Legislatura del Congreso del Estado de Sonora y a la ciudadanía en general, que este Poder Legislativo llevará a cabo una sesión el día jueves 14 de mayo de 2020, a las 10:00 horas, en el Salón del Pleno de esta Soberanía.

ATENTAMENTE

Hermosillo, Sonora a 12 de mayo de 2020.

**C. DIP. MA MAGDALENA URIBE PEÑA
PRESIDENTA**

**ORDEN DEL DÍA
SESIÓN DEL DÍA 14 DE MAYO DE 2020**

- 1.- Lista de asistencia y declaratoria de quórum inicial.
- 2.- Lectura y, en su caso, aprobación del orden del día.
- 3.- Correspondencia.
- 4.- Iniciativa que presenta la diputada Ernestina Castro Valenzuela, con punto de Acuerdo mediante el cual este Poder Legislativo resuelve exhortar, respetuosamente, al Secretario de Trabajo del Estado y a la Procuraduría de la Defensa del Trabajador, a efecto de que en ejercicio de sus atribuciones inste a los empresarios del Estado a que mantengan el salario de sus trabajadores durante la suspensión de labores por la pandemia evitando despidos injustificados; implementen acciones de apoyo y de defensa de los derechos de los trabajadores de los diversos sectores económicos del Estado, sobre todo de jornaleros, trabajadores de maquiladoras y fábricas, trabajadores domésticos y trabajadoras madres soleteras, trabajadores que representan el único ingreso familiar y trabajadores con enfermedades o incapacidades que requieren más que nunca del ingreso de su empleo; emprendan campañas de concientización con los empresarios con la finalidad de pactar acuerdos de solidaridad y apoyo con su planta laboral para el pago de sueldos y derechos de ley evitando el despido de sus trabajadores en la medida de la posible y apelando a su solidaridad patronal y a la responsabilidad social de sus empresas como serian por ejemplo la no discriminación en el despido de personal laboral, el compromiso de su inmediata recontractación a la reactivación de la actividad productiva, así como el mantenimiento del apoyo en materia de becas estudiantiles, despensas alimentarias, acceso a la cobertura médica hasta donde sea posible entre otras medidas que en mucho ayudarían a la clase trabajadora del estado.
- 5.- Iniciativa que presenta el diputado Lázaro Espinoza Mendívil, con punto de Acuerdo mediante el cual este Poder Legislativo, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 91 y 93 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, resuelve crear la Comisión Especial, para que atienda y de seguimiento a la emergencia sanitaria y económica que padece nuestro estado, por motivo de la pandemia mundial COVID-19.
- 6.- Iniciativa que presenta la diputada Rosa Icela Martínez Espinoza, con punto de Acuerdo mediante el cual este Poder Legislativo, resuelve exhortar, respetuosamente, al Instituto Mexicano del Seguro Social en Sonora, a través de su Representante Estatal y con apoyo de la Dirección de Prestaciones Médicas y de la Dirección de Prestaciones Económicas y Sociales, para que en un término de 72 horas después de notificados tengan a bien comunicar lo solicitado por esta Soberanía en lo que respecta de las acciones y medidas tomadas para evitar la cancelación de citas médicas, de intervenciones quirúrgicas, la atención de urgencias y hospitalizaciones

- en los servicios del Instituto Mexicano del Seguro Social, así como también si en Sonora se encuentra vigente el convenio que el pasado 13 de abril se firmó entre Gobierno Federal y la Asociación Nacional de Hospitales Privados.
- 7.- Iniciativa que presentan los diputados Fermín Trujillo Fuentes y Francisco Javier Duarte Flores, con punto de Acuerdo mediante el cual este Poder Legislativo resuelve solicitar al Titular del Poder Ejecutivo Federal para que a través de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, remita a la brevedad posible a esta Soberanía, un informe que contenga el análisis del impacto en el Presupuesto de Egresos, en la Ley de Ingresos de la Federación, en las transferencias federales a Estados y municipios con especial énfasis en el Estado de Sonora, derivado de los cambios en los indicadores macroeconómicos y los criterios generales de política económica, entre los que se incluyen la perspectiva de crecimiento económico para el presente año, el tipo de cambio, los precios de la mezcla mexicana del petróleo, la calificación de la deuda soberana y de las empresas paraestatales, la tasa de interés de referencia, la perspectiva inflacionaria y la balanza comercial, entre otros.
 - 8.- Iniciativa que presenta el diputado Luis Mario Rivera Aguilar, con proyecto de Ley para la Protección del Personal Sanitario y de Emergencias en el Estado de Sonora y con punto de Acuerdo mediante el cual este Poder Legislativo resuelve exhortar a la Titular del Poder Ejecutivo en Sonora y al Secretario de Salud Pública del Estado de Sonora, para garantizar el equipamiento de protección personal para el trabajador sanitario, y forjar relaciones científicas que colaboren con la mitigación del virus Covid-19 en Sonora.
 - 9.- Iniciativa que presenta la diputada Marcia Lorena Camarena Moncada, con punto de Acuerdo mediante el cual este Poder Legislativo resuelve exhortar al Presidente de la Comisión Nacional Bancaria y de Valores, a través de su titular Juan Pablo Graf, al Presidente de la Asociación de Bancos de México, a través de su Presidente Luis Niño de Rivera, así como a las autoridades a cargo de los presidentes municipales de los 72 municipios del estado de Sonora y al Secretario de Salud Pública, para que lleven a cabo acciones inmediatas de prevención ante las masivas visitas de usuarios y clientes a sucursales bancarias.
 - 10.- Iniciativa que presenta el diputado Carlos Navarrete Aguirre, con punto de Acuerdo mediante el cual este Poder Legislativo resuelve exhortar al titular de la Secretaría de Seguridad Pública del Estado de Sonora y a los 72 ayuntamientos del estado de Sonora, para que sancionen y destituyan a los policías que extorsionen o pidan “mochadas” a los ciudadanos y que en cada filtro policiaco esté presente personal de contraloría interna o asuntos internos, para que vigilen el respeto a los derechos de los ciudadanos, asimismo que envíen a sus hogares a personal de seguridad pública que sean considerados dentro de los grupos de riesgo.
 - 11.- Dictamen que presenta la Comisión de Educación y Cultura, con proyecto de Ley de Educación del Estado de Sonora.

- 12.- Dictamen que presentan las Comisiones de Educación y Cultura, Segunda de Hacienda, Atención a Grupos Vulnerables de la Sociedad y Salud, con proyecto de Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley del Instituto de Becas y Crédito Educativo del Estado de Sonora, de la Ley para la Inclusión y Desarrollo de las Personas con Discapacidad o Personas en Situación de Discapacidad del Estado de Sonora y de la Ley de Donación y Trasplantes para Organismos Humanos para el Estado de Sonora.
- 13.- Posicionamiento que presenta el diputado Filemón Ortega Quintos, en relación al Covid-19.
- 14.- Clausura de la sesión.

**CORRESPONDENCIA DE LA SESIÓN
DEL DÍA 14 DE MAYO DE 2020.**

04 de mayo de 2020. Folio 2396.

Escrito del titular de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Recursos Hidráulicos, Pesca y Acuicultura del Estado de Sonora, con el que responde al punto de Acuerdo mediante el cual este Congreso del Estado, exhorta a distintas autoridades de gobierno para que realicen diversas acciones para reparar los daños ocasionados al sector agrícola por las pasadas contingencias ambientales que se presentaron en el Estado durante los meses de noviembre y diciembre de 2019 y en este año 2020. **RECIBO Y SE ACUMULA AL EXPEDIENTE RESPECTIVO.**

06 de mayo de 2020. Folio 2397.

Escrito del Fiscal Especializado en Materia de Anticorrupción de la Fiscalía General de Justicia del Estado de Sonora, con el que responde al punto de Acuerdo mediante el cual este Congreso del Estado, a solicitud de la petición realizada por el ciudadano Gustavo Acosta Gaxiola, contenida en el documento de folio 2101-62, resuelve exhortar a la Titular de la Fiscalía General de Justicia del Estado de Sonora, Maestra Claudia Indira Contreras Córdova y al Titular de la Fiscalía Anticorrupción del Estado de Sonora, Maestro Odracir Ricardo Espinoza Valdez, para que en el ámbito de sus atribuciones legales, informe a esta Soberanía, sobre el estatus de la denuncia con número de caso SON/HER/PGE1218/503/00121, con la finalidad de brindar certeza a la ciudadanía del municipio de Navojoa, Sonora. **RECIBO Y SE ACUMULA AL EXPEDIENTE RESPECTIVO.**

06 de mayo de 2020. Folio 2398.

Escrito de la Comisionada Estatal de Protección Contra Riesgos Sanitarios del Estado de Sonora, con la que remite a este Poder Legislativo, por instrucciones del C. P. Adolfo Enrique Clausen Iberri, Secretario de Salud Pública, contestación al oficio número 4307-I/20, por medio del cual solicitan información acerca de las acciones que se realizan para prevenir la diabetes en las instituciones de educación básica en el Estado, así como también realizar inspecciones en tiendas escolares que se encuentren dentro de los planteles de educación

básica, a efecto de evitar la venta de productos denominados como "comida chatarra" así como informar el resultado de dichas inspecciones. **RECIBO Y SE ACUMULA AL EXPEDIENTE RESPECTIVO.**

06 de mayo de 2020. Folio 2399.

Escrito del Tesorero Municipal del Ayuntamiento de Nogales, Sonora, con el que remite a este Poder Legislativo, información en relación al refinanciamiento de la deuda pública municipal vigente de dicho Ayuntamiento, particularmente respecto al proceso competitivo del contrato y la adjudicación correspondiente. **RECIBO Y SE REMITE A LA COMISIÓN DE FISCALIZACIÓN.**

06 de mayo de 2020. Folio 2400.

Escrito del Director General de Servicios de Salud a la Persona de la Secretaría de Salud Pública del Estado de Sonora, con el que responde al punto de Acuerdo mediante el cual este Congreso del Estado, exhorta a dicha Secretaría, para que acuda a los campos jornaleros e implemente diversas acciones de protección con motivo de la contingencia sanitaria epidemiológica por COVID-19. **RECIBO Y SE ACUMULA AL EXPEDIENTE RESPECTIVO.**

06 de mayo de 2020. Folio 2401.

Escrito del Director General de Salud Mental y Adicciones de la Secretaría de Salud Pública del Estado de Sonora, con el que responde al punto de Acuerdo mediante el cual este Congreso del Estado, exhorta a dicha Secretaría, para que implemente una campaña de difusión para promover actividades que refuercen la salud mental, con motivo de la contingencia sanitaria por COVID-19. **RECIBO Y SE ACUMULA AL EXPEDIENTE RESPECTIVO.**

06 de mayo de 2020. Folio 2402.

Escrito del Director General de Enseñanza y Calidad de la Secretaría de Salud Pública, con el que responde al punto de Acuerdo mediante el cual este Congreso del Estado, exhorta a dicha Secretaría, para que retire a estudiantes de medicina y enfermería de clínicas y

hospitales públicos y privados, con motivo de la contingencia sanitaria por COVID-19. **RECIBO Y SE ACUMULA AL EXPEDIENTE RESPECTIVO.**

06 de mayo de 2020. Folio 2403.

Escrito del Secretario de Salud Pública del Estado de Sonora, con el que responde al punto de Acuerdo mediante el cual este Congreso del Estado, exhorta al Consejo Estatal de Salud y a la Secretaría de Salud Pública, para instrumentar diversas medidas para atender la contingencia epidemiológica COVID-19 en el Estado. **RECIBO Y SE ACUMULA AL EXPEDIENTE RESPECTIVO.**

07 de mayo de 2020. Folios 2404, 2405 y 2407,

Escritos de los Ayuntamientos de Huachinera, Bavispe y Soyopa, Sonora, por medio del cual remiten a este Poder Legislativo, la información trimestral de las operaciones realizadas por dicha administración municipal al 31 de marzo de 2020. **RECIBO Y SE REMITE A LA COMISION DE FISCALIZACION.**

07 de mayo de 2020. Folio 2406.

Escrito del Director de Salud Mental y Adicciones de la Secretaría de Salud del Estado de Sonora, con el que responde al punto de Acuerdo mediante el cual este Congreso del Estado, exhorta a la Secretaría de Salud Pública, para que implemente una campaña de difusión para promover actividades que refuercen la salud mental, con motivo de la contingencia sanitaria por COVID-19. **RECIBO Y SE ACUMULA AL EXPEDIENTE RESPECTIVO.**

11 de mayo de 2020. Folio 2408.

Escrito del Director General de la Unidad de Asuntos Jurídicos de la Secretaría de Salud Pública, con el que responde al punto de Acuerdo mediante el cual este Congreso del Estado, exhorta a dicha Secretaría y al Consejo de Salud, para que instrumenten diversas medidas, relacionadas con los recursos materiales y financieros, para inhibir el desplazamiento y movilidad de vehículos rurales, uso de cubre bocas obligatorio, asilamiento de municipios y localidades rurales, entre otros. **RECIBO Y SE ACUMULA AL EXPEDIENTE RESPECTIVO.**

12 de mayo de 2020. Folio 2409.

Escrito del Subsecretario de los Servicios de Salud de la Secretaría de Salud Pública, con el que remite a este Poder Legislativo, respuesta al Acuerdo mediante el cual esta Soberanía exhortó a las Secretarías de Salud Pública y Educación y Cultura, para que informen a este Congreso del Estado sobre las acciones que realizan tendientes a promover la sana alimentación de los estudiantes de educación básica en el Estado. **RECIBO Y SE ACUMULA AL EXPEDIENTE RESPECTIVO.**

12 de mayo de 2020. Folio 2411.

Escrito del Subsecretario de Servicios de Salud de la Secretaría de Salud Pública del Estado de Sonora, con el que responde al punto de Acuerdo mediante el cual este Congreso del Estado, exhorta a ampliar el riesgo el rango de edad en la oferta de la detección oportuna de Cáncer de cuello Uterino. **RECIBO Y SE ACUMULA AL EXPEDIENTE RESPECTIVO.**

Hermosillo, Sonora, 14 de mayo de 2020.

HONORABLE ASAMBLEA:

La suscrita diputada integrante del Grupo Parlamentario de Morena en esta Sexagésima Segunda Legislatura del Congreso del Estado, en ejercicio de mi derecho de iniciativa consagrado por los artículos 53, fracción III, de la Constitución Política del Estado de Sonora, y 32, Fracción II, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, someto a consideración de esta Asamblea legislativa **INICIATIVA CON PUNTO DE ACUERDO MEDIANTE EL CUAL SE EXHORTA RESPETUOSAMENTE, AL SECRETARIO DE TRABAJO DEL ESTADO Y A LA PROCURADURÍA DE LA DEFENSA DEL TRABAJADOR, A EFECTO DE QUE EN EJERCICIO DE SUS ATRIBUCIONES INSTE A LOS EMPRESARIOS DEL ESTADO A QUE MANTENGAN EL SALARIO DE SUS TRABAJADORES DURANTE LA SUSPENSIÓN DE LABORES POR LA PANDEMIA EVITANDO DESPIDOS INJUSTIFICADOS; IMPLEMENTEN ACCIONES DE APOYO Y DE DEFENSA DE LOS DERECHOS DE LOS TRABAJADORES DE LOS DIVERSOS SECTORES ECONÓMICOS DEL ESTADO, SOBRE TODO DE JORNALEROS, TRABAJADORES DE MAQUILADORAS Y FÁBRICAS, TRABAJADORES DOMÉSTICOS Y TRABAJADORAS MADRES SOLETERAS, TRABAJADORES QUE REPRESENTAN EL ÚNICO INGRESO FAMILIAR Y TRABAJADORES CON ENFERMEDADES O INCAPACIDADES QUE REQUIEREN MÁS QUE NUNCA DEL INGRESO DE SU EMPLEO; EMPRENDAN CAMPAÑAS DE CONCIENTIZACIÓN CON LOS EMPRESARIOS CON LA FINALIDAD DE PACTAR ACUERDOS DE SOLIDARIDAD Y APOYO CON SU PLANTA LABORAL PARA EL PAGO DE SUELDOS Y DERECHOS DE LEY EVITANDO EL DESPIDO DE SUS TRABAJADORES EN LA MEDIDA DE LA POSIBLE Y APELANDO A SU SOLIDARIDAD PATRONAL Y A LA RESPONSABILIDAD SOCIAL DE SUS EMPRESAS**, sustentando la presente iniciativa con base en la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La actual emergencia sanitaria derivada de la contagiosa presencia del COVID 19, ha venido a alterar la realidad social y económica del país y de nuestro estado.

Al aislamiento como medida contra la propagación del virus, se ha implementado una serie de medidas que han incluido el cierre de empresas y actividades consideradas como no esenciales, lo que a derivado en una contracción de nuestra economía y bienestar material.

Ante esta situación, los tres niveles de gobierno y los poderes e instituciones públicas hemos coordinado nuestros esfuerzos para amortiguar este árido momento y prepararnos para los saldos que habrán de presentarse en el futuro inmediato, sobre todo impactando en el área del empleo, el comercio informal y los grupos vulnerables de nuestra sociedad.

Esta contingencia ha derivado en el despido de cientos y pronto miles de trabajadores sonorenses, bajo el argumento empresarial de no poder sostener sus salarios y fuentes de empleo.

Podemos entender muchas de las explicaciones de la parte patronal, pero no podemos aceptar la manera como se despide y regatean los derechos adquiridos de los despedidos.

Muchas de las empresas que han iniciado sus procesos de recisión laboral, lo están llevando a cabo de forma discriminatoria y sin atender las necesidades y derechos de la planta de obreros afectados.

Mujeres madres de familia y madres solteras, así como trabajadores que representan el único ingreso para sus familias, han sido despedidos sin mayor

miramiento, negando la llamada responsabilidad social de las empresas que las obliga en todo momento a ser sensibles y solidarias con sus empleados hasta donde su salud económica lo permita.

Omisos en cuenta al correcto proceso de rescisión laboral y regateando las participaciones y liquidaciones que por ley a cada trabajador corresponden, estamos ante un escenario en el que sobresale la indolencia e insensibilidad de las autoridades encargadas de velar por la clase trabajadora.

La Secretaría del Trabajo y la Procuraduría de la Defensa del Trabajador del gobierno del estado, se han involucrado tarde y mal en esta penosa y difícil afectación a la vida de los trabajadores sonorenses.

Han sido meras figuras decorativas que con su complacencia le están facilitando su objetivo a las empresas, faltando de esa forma a su esencia institucional de ser apoyo y baluarte de los trabajadores de Sonora.

No han sabido responder y exigir se cumplan los acuerdos tomados entre la parte trabajadora y patronal. No han sabido mediar ni han sabido ofrecer alternativas de solución que ayuden a mitigar los difíciles tiempos que se nos avecinan.

Parece que ambas dependencias de gobierno están más interesadas en abonar a la ficción de un estado sin tensión ni conflicto en materia del trabajo, cuando está a la vista que los hechos hablan en sentido contrario.

Es y sigue siendo nula su capacidad de obligar a las empresas a despedir lo menos y apegarse a lo que la ley garantiza para los trabajadores afectados.

Destaca el pobre desempeño y mostrada simulación del titular de la Secretaría del Trabajo, que no ha sabido entender que su deber es construir soluciones antes que complacer a sus intereses personales y políticos.

En cuanto al gobierno del estado, los trabajadores de Sonora están solos en su lucha por hacer valer sus derechos.

Eso habla muy mal de quien encabeza el Ejecutivo del Estado, ante la deficiente y sospechosa respuesta de sus colaboradores de gabinete que públicamente siguen corroborando su falta de solidaridad, propuesta, interlocución y respeto por los trabajadores del estado y sus familias en estas horas donde un gobierno fuerte y solidario debería ser el ejemplo pero desafortunadamente no lo es.

Mas allá del reinicio de las cadenas productivas, del fin del enclaustramiento social y de los contados apoyos que pudieran recibir por parte de la administración estatal, este gobierno se muestra deficitario en su compromiso hacia los trabajadores del estado y su propia condición de precariedad y afectación hacia sus familias, lo que lo convierte en un gobierno al servicio de otros intereses y no del de los sonorenses que más necesitan y menos reciben de su parte.

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, sometemos a la consideración de esta Honorable Asamblea, la siguiente iniciativa con punto de:

ACUERDO

ÚNICO.- El Congreso del Estado de Sonora, resuelve exhortar, respetuosamente, al Secretario de Trabajo del Estado y a la Procuraduría de la Defensa del Trabajador, a efecto de que en ejercicio de sus atribuciones inste a los empresarios del Estado a que mantengan el salario de sus trabajadores durante la suspensión de labores por la pandemia evitando despidos injustificados; implementen acciones de apoyo y de defensa de los derechos de los trabajadores de los diversos sectores económicos del Estado, sobre todo de jornaleros, trabajadores de maquiladoras y fábricas, trabajadores domésticos y trabajadoras madres soleteras, trabajadores que representan el único ingreso familiar y trabajadores con enfermedades o incapacidades que requieren más que nunca del ingreso de su empleo; emprendan campañas de concientización con los empresarios con la finalidad de pactar acuerdos de solidaridad y apoyo con su planta laboral para el pago de sueldos y derechos de ley evitando el despido de sus trabajadores en la medida de la posible y apelando a su

solidaridad patronal y a la responsabilidad social de sus empresas como serian por ejemplo la no discriminación en el despido de personal laboral, el compromiso de su inmediata recontratación a la reactivación de la actividad productiva, así como el mantenimiento del apoyo en materia de becas estudiantiles, despensas alimentarias, acceso a la cobertura médica hasta donde sea posible entre otras medidas que en mucho ayudarían a la clase trabajadora del estado.

Finalmente, con fundamento en el artículo 124, fracción III de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, se solicita que el presente asunto sea considerado de urgente y obvia resolución y se dispense el trámite de Comisión, para que sea discutido y decidido, en su caso, en esta misma sesión ordinaria.

A T E N T A M E N T E

DIP. ERNESTINA CASTRO VALENZUELA

HONORABLE ASAMBLEA:

El suscrito diputado Lázaro Espinoza Mendívil, integrante del Grupo Parlamentario de Encuentro Social en esta Sexagésima Segunda Legislatura, en ejercicio de mi derecho de iniciativa consagrado por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, comparezco ante esta Honorable Asamblea, con la finalidad de someter a su consideración la **PRESENTE INICIATIVA CON PUNTO DE ACUERDO, MEDIANTE LA CUAL SE CREA UNA COMISIÓN ESPECIAL, PARA QUE ATIENDA Y DE SEGUIMIENTO A LA EMERGENCIA SANITARIA Y ECONOMICA QUE PADECE NUESTRO ESTADO, POR MOTIVO DE LA PANDEMIA MUNDIAL COVID-19**, basando la misma en la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La epidemia del COVID-19, inició en China en Diciembre de 2019 y se manifestó en México a partir del 27 de Febrero de 2020. Desde entonces, el Gobierno de México, a través de la Secretaría de Salud, ha implementado una serie de medidas para prevenir y controlar los contagios en el país, entre las cuales se incluyen la suspensión de clases, la Jornada Nacional de Sana Distancia y el Plan DN-III-E, acciones de la llamada Fase I, de un total de tres Fases Epidemiológicas identificadas por las Autoridades Sanitarias, según el grado de transmisión de la enfermedad.

El 24 de Marzo se declara la Fase 2, que comprende primordialmente la suspensión de la mayor parte de las actividades económicas, la restricción de congregaciones masivas y la recomendación de resguardo domiciliario a la población en general.

El 30 de Marzo se declaró una Emergencia Sanitaria por Causa de Fuerza Mayor como consecuencia de la evolución de casos confirmados y muertes, por la

enfermedad en el país, lo cual dio lugar a la ejecución de acciones adicionales para su prevención y control.

El 21 de Abril, se declara la Fase 3, debido a que se manifestaron brotes regionales, que implican la dispersión masiva del virus, con casos que se cuentan por miles, a partir de esta etapa, se podría llegar a la máxima transmisión de covid-19 y se corre el riesgo, de que se sature el Sistema Nacional de Salud.

Esto, de inmediato provocó una grave crisis laboral, según datos de la Confederación de Cámaras Industriales CONCAMIN, durante el mes de Marzo, la pérdida de empleos estuvo por el orden de 13 mil diarios, en el mes de Abril la cifra aumentó a 20 mil, lo que llevará a la pérdida de hasta 600 mil empleos, solo en este mes. Los principales problemas que enfrentan las empresas, son falta de liquidez, paro de operaciones y la reducción en la demanda de bienes y servicios.

Los efectos ocasionados por la pandemia de coronavirus en el turismo nacional no tienen precedente en el país. La Asociación de Secretarios de Turismo de México, estima que la pandemia de coronavirus provocará una caída de 3 por ciento en el PIB turístico del país, lo que equivale a una pérdida de 2 mil 400 millones de dólares y por lo menos 300 mil empleos.

En Sonora, el 25 de Marzo, la Gobernadora Claudia Pavlovich Arellano, emitió la Declaratoria de Emergencia y Contingencia Sanitaria Epidemiológica en el Estado.

El 30 de Marzo, el Consejo de Salubridad General, emitió un Acuerdo mediante el cual, se declaró la Emergencia Sanitaria Por Causa de Fuerza Mayor.

Derivado de este Decreto y del Acuerdo, se solicitó a la población tomar medidas como el “Distanciamiento Social” y “El Quédate en Casa”. En la mayoría de

nuestros Municipios, se suspendieron las actividades económicas no esenciales hasta el próximo 30 de Mayo.

Con estas acciones, se ha logrado contener el crecimiento del número de personas infectadas, sin embargo, han provocado un fuerte impacto en la economía del Estado, donde tenemos 116 mil unidades productivas, con una fuerza laboral de 1 millón 400 mil personas, de las cuáles, el 75% labora en alguna de las 115 mil, de las consideradas Medianas y Pequeñas Empresa, que, durante todo el proceso de atención a la epidemia, han sido las más afectadas.

Para mitigar y revertir parcialmente los daños económicos, el Gobierno del Estado, a través de la Secretaría de Economía, ha diseñado diferentes mecanismos para apoyar a los empresarios y sus empleados. Primeramente, se realizaron acciones de aplicación inmediata para apoyar a los pequeños comerciantes. Una segunda acción, fue lanzar el programa de Crédito Emergente para los empleadores de hasta 50 personas y como tercera acción, un esquema de financiamiento denominado “Impulso para el Desarrollo Empresarial en Sonora”, con un fondo de 135 millones de pesos, para destinar recursos en capital del trabajo y compra de maquinaria y equipo.

Dado que la pandemia está afectando al sector de la alimentación, es necesario adoptar medidas para garantizar la continuidad de las cadenas de suministro de alimentos, a fin de mitigar el riesgo de perturbaciones importantes para todos, en especial para la población más pobre y vulnerable.

La FAO recomienda a los países, satisfacer las necesidades alimentarias inmediatas de sus poblaciones vulnerables, impulsar sus programas de protección social, continuar con el comercio mundial de alimentos, mantener la cadena de suministro nacional y contribuir a desarrollar la capacidad de los pequeños agricultores, ganaderos, productores pesqueros y acuicultores, para aumentar la producción alimentaria.

La Secretaría de Agricultura, Ganadería, Recursos Hidráulicos, Pesca y Acuicultura, con el objeto de rescatar la mayor parte posible, de las unidades de producción agroalimentarias de nuestro estado, puso en marcha el Programa Emergente de Estímulos Para el Desarrollo del Sector Agroalimentario, con un fondo de 50 millones de pesos, para aplicarse en: Pignoración de Productos, Capital de Trabajo y Equipamiento e Infraestructura. Por otro lado, sigue en pie el Programa para la Renovación de Motores Fuera de Borda y Embarcaciones, Adquisición de Artes de Pesca y Apoyo a la Acuicultura Rural.

Mientras todo esto ocurre, en el Congreso del Estado, en lo que va del segundo período ordinario del segundo año de gestión, tuvimos 14 Sesiones del Pleno, hasta el 17 de Marzo, cuando en apego a las recomendaciones emitidas por la Secretaría de Salud, de suspender reuniones que puedan congregarse a más de diez personas, y para no exponer tanto al personal como a los visitantes que cada martes y jueves concurren al recinto del Poder Legislativo a atestiguar las sesiones ordinarias, se tomó la decisión de suspenderlas a partir de esta fecha.

El pasado 14 de Abril, retomamos actividades en el Congreso, en una sesión, donde todos los grupos parlamentarios expusimos diversos temas que tienen que ver directamente con la afectación en las áreas de salud, alimentación, economía y laboral. Esto es una muestra, de que el coronavirus no es solamente un gran desafío, sino que también constituye una enorme oportunidad para que trabajemos unidos, realmente comprometidos con la sociedad. Este es un gran reto que demanda modificaciones en la manera en que la sociedad y el gobierno tienen que actuar.

Una de las enseñanzas de estos difíciles meses es que, no podemos rehuir a nuestra responsabilidad y escondernos de la sociedad que reclama nuestra presencia, ahora más que nunca, debemos trabajar unidos con el Gobierno, la academia, el sector privado y la sociedad civil, de manera coordinada, para generar acciones innovadoras, capaces tanto de resolver los problemas inmediatos, como de prever y adelantarse a escenarios futuros, de mediano y largo plazo.

Por lo tanto, de conformidad con el artículo 91 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, propongo la creación de una Comisión Especial Permanente, para atender la problemática planteada.

El Objetivo de la Comisión es:

1. Establecer comunicación y trabajar en coordinación con el Ejecutivo del Estado, y todas las Secretarías que tienen esfuerzos enfocados a la atención de la pandemia, y asuntos relacionados con ella.
2. En coordinación con los organismos empresariales, sectoriales y el Ejecutivo Estatal, elaborar un Diagnóstico y construir un Plan de Acción, para la recuperación económica del Estado.
3. Informar periódicamente ante el Pleno de este Congreso los avances y logros en la solución de los problemas detectados.
4. Vigilar la transparencia, adquisición, destino y utilización de los recursos que el pasado 14 de abril del año en curso, se aprobó una reasignación presupuestal de 520 millones de pesos, para la compra de equipamiento e insumos médicos, para dotar a médicos, enfermeros y personal que atiende directamente a pacientes con Covid-19 o sospechosos de este y que son atendidos en hospitales públicos, ISSSTESON, clínicas, IMSS.

Se solicita que la comisión se denomine: “**Comisión Especial Covid-19**” y este integrada por presidentes o quienes estos nombren, por varias de las siguientes comisiones: de Gobernación y Puntos Constitucionales, Presupuestos y Asuntos Municipales, Salud, Educación, de Fomento Agrícola y Ganadero, Pesca y Acuicultura, Asuntos del Trabajo, Primera y Segunda Comisión de Hacienda, Protección Civil y Comisión de Desarrollo Social y Asistencia Pública.

Por lo que con fundamento en lo dispuesto por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, someto a la consideración de esta Honorable Asamblea, la siguiente iniciativa con punto de:

ACUERDO

ÚNICO.- El Congreso del Estado de Sonora, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 91 y 93 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, resuelve crear la Comisión Especial, para que atienda y de seguimiento a la emergencia sanitaria y económica que padece nuestro estado, por motivo de la pandemia mundial COVID-19, con el objetivo de:

1. Establecer comunicación y trabajar en coordinación con el Ejecutivo del Estado, y todas las Secretarías que tienen esfuerzos enfocados a la atención de la pandemia, y asuntos relacionados con ella.
2. En coordinación con los organismos empresariales, sectoriales y el Ejecutivo Estatal, elaborar un Diagnóstico y construir un Plan de Acción, para la recuperación económica del Estado.
3. Informar periódicamente ante el Pleno de este Congreso los avances y logros en la solución de los problemas detectados.
4. Vigilar la transparencia, adquisición, destino y utilización de los recursos que el pasado 14 de abril del año en curso, se aprobó una reasignación presupuestal de 520 millones de pesos, para la compra de equipamiento e insumos médicos, para dotar a médicos, enfermeros y personal que atiende directamente a pacientes con Covid-19 o sospechosos de este y que son atendidos en hospitales públicos, ISSSTESON, clínicas, IMSS.

La Comisión, quedará integrada de la siguiente manera:

PRESIDENTE C. DIP. LÁZARO ESPINOZA MENDÍVIL
SECRETARIA C. DIP. ALEJANDRA LÓPEZ NORIEGA
SECRETARIO C. DIP. FRANCISCO JAVIER DUARTE FLORES
SECRETARIO C. DIP. GILDARDO REAL RAMÍREZ
SECRETARIA C. DIP. DIANA PLATT SALAZAR
SECRETARIA C. DIP. MARÍA DOLORES DEL RÍO SÁNCHEZ
SECRETARIO C. DIP. NORBERTO ORTEGA TORRES
SECRETARIO C. DIP. LUIS MARIO RIVERA AGUILAR
SECRETARIA C. DIP. MARCIA LORENA CAMARENA MONCADA
SECRETARIA C. DIP. MA. MAGDALEA URIBE PEÑA

Finalmente, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 124, fracción III de la Ley Orgánica del Congreso del Estado de Sonora, solicitamos se considere el presente asunto como de urgente y obvia resolución y se dispense el trámite de comisión para que sea discutido y decidido en su caso, en esta misma sesión.

ATENTAMENTE
Hermosillo, Sonora a 14 de Mayo de 2020.

DIP. LAZARO ESPINOZA MENDIVIL
Distrito II Puerto Peñasco

HONORABLE ASAMBLEA:

La suscrita Diputada, integrante del grupo parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, en esta sexagésima segunda legislatura, en pleno uso de mi derecho previsto por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, comparezco respetuosamente ante esta Asamblea Legislativa con el propósito de someter a su consideración, la siguiente **INICIATIVA CON PUNTO DE ACUERDO, MEDIANTE EL CUAL SE EXHORTA RESPETUOSAMENTE AL TITULAR DEL INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL EN EL ESTADO DE SONORA, A TRAVÉS DE SU REPRESENTANTE ESTATAL, DR. EDGAR JESÚS ZITTE GARCÍA, PARA QUE EN CONJUNTO CON LA DIRECCIÓN DE PRESTACIONES MÉDICAS Y CON LA DIRECCIÓN DE PRESTACIONES ECONÓMICAS Y SOCIALES DEL IMSS EN EL ESTADO DE SONORA, COMUNIQUEN A ESTA SOBERANÍA DE LAS DISTINTAS ACCIONES TOMADAS PARA CONTINUAR CON LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS MÉDICOS A POBLACIÓN DERECHOHABIENTE MISMAS QUE NO SE HAN REALIZADO POR ESTAR ATENDIENDO DE MANERA PRIORITARIA LA PANDEMIA GENERADA POR COVID-19**; basando la misma al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Los esfuerzos de los diferentes ordenes de gobierno, han impulsado políticas que han dejado claro la importancia de cuidar de nuestra salud, mantener hábitos saludables, ser responsable con uno mismo y con las personas que nos rodean, no solo en el ámbito familiar, sino también en el social y laboral; por lo que hoy más que nunca, debemos llevarlas a la práctica. Es importante mencionar que esta pandemia generada por el virus Covid-19 en todo el mundo, no solo vino a modificar nuestro entorno, sino que también nos obliga a pensar en una nueva realidad y en modificar significativamente prioridades, por lo menos en materia de salud y su fortalecimiento institucional.

Los distintos niveles de gobierno encauzan todos sus esfuerzos por hacer frente y dar la batalla en contra de esta pandemia, a grado tal, que la atención de los ciudadanos diagnosticados con Covid-19 tienen atención prioritaria en los hospitales de todas las instituciones de salud en el Estado; prioridad que es entendible sin cuestionamiento alguno.

Debido a esto, día a día, el personal que labora en todos los puestos de los diferentes sistemas de salud en el Estado, están dando la batalla de frente con una valentía excepcional y en ocasiones sin los equipos adecuados de protección personal, sin embargo, esto no ha sido suficiente para rehuir la lucha, por la cual va todo mi respeto y reconocimiento a todo el personal de salud por su coraje y profesionalismo.

Esta pandemia, nos ha demostrado la urgente necesidad de fortalecer y salvaguardar el sistema de salud en sus distintas modalidades y niveles, ya que el gran esfuerzo que significa esta lucha contra el Covid-19, lamentablemente ha traído como resultado la disminución en la capacidad de atención médica a los derechohabientes que de igual forma siguen utilizando los servicios médicos, lo cual ha generado un desplazamiento en la prestación del servicio por atender de manera prioritaria casos de la contingencia actual, sin embargo el acceso a la salud, es un derecho constitucional el cual todos tenemos y **NO ESTÁ SIENDO RESPETADO** y tampoco se brinda de manera digna.

Es por ello, que hoy me permito solicitar a las autoridades pertinentes, tenga a bien informar de las acciones y medidas tomadas para evitar la cancelación de citas medicas, de intervenciones quirúrgicas, la atención de urgencias y hospitalizaciones en los servicios del Seguro Social, así como también si en Sonora se encuentra no solo vigente sino aplicándose el convenio que el pasado 13 de abril firmó el Gobierno Federal con la Asociación Nacional de Hospitales Privados, bajo el cual la red privada de hospitales en atención y ayuda al sistema de salud ponía a disposición sus instalaciones para atender a derechohabientes con padecimientos distintos a Covid-19 y cuales los procedimientos para que la utilización de los efectos del convenio en mención.

En virtud de que se han hecho presentes casos de ciudadanos afiliados al IMSS, que requieren de atención médica de seguimiento y de urgencias que no reciben la atención debida; casos como: cirugías de vesícula, histerectomías, seguimiento de quimioterapias, fracturas expuestas de cráneo, hospitalizaciones, entre muchas otras.

Casos que se presentan alrededor del Estado y los cuales no han podido ser atendidos por estar asignados a hospitales que actualmente están contemplados para la atención exclusiva del Covid-19. Es por ello que realizamos el llamado SOLICITANDO DE MANERA URGENTE QUE LA ATENCIÓN MÉDICA NO SEA NEGADA A NINGUN DERECHOHABIENTE.

Tenemos perfectamente claro que el reto frente a esta pandemia es muy grande, razón por la cual, es necesario contar con todos elementos materiales y humanos para salir adelante; además de esta situación, los demás retos de atención a la salud comunes, se siguen y seguirán presentándose, es por ello que una adecuada comunicación y gestión institucional, nos deberá permitir salir adelante.

Compañeros Diputados:

El acceso a los servicios de salud aún en casos de pandemia debe seguir vigente, Y EL FORTALECIMIENTO DE LAS INSTITUCIONES DE SALUD ES UN TEMA QUE DEBEMOS ABORDAR DE MANERA CONJUNTA, BUSCANDO SIEMPRE EL BENEFICIO DE LOS CIUDADANOS, pero solamente informados oportunamente, podemos tomar acciones en consecuencia.

En virtud de lo anteriormente expuesto y con fundamento en los artículos 53, fracción III, de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, someto a la consideración de esta Honorable Asamblea la siguiente iniciativa con proyecto de:

ACUERDO

PRIMERO.- El Congreso del Estado de Sonora resuelve exhortar, respetuosamente, al Instituto Mexicano del Seguro Social en Sonora, a través de su Representante Estatal y con apoyo de la Dirección de Prestaciones Médicas y de la Dirección de Prestaciones Económicas y Sociales, para que en un término de 72 horas después de notificados tengan a bien comunicar lo solicitado por esta soberanía en lo que respecta de las acciones y medidas tomadas para evitar la cancelación de citas médicas, de intervenciones quirúrgicas, la atención de urgencias y hospitalizaciones en los servicios del Instituto Mexicano del Seguro Social, así como también si en Sonora se encuentra vigente el convenio que el pasado 13 de abril se firmó entre Gobierno Federal y la Asociación Nacional de Hospitales Privados.

SEGUNDO.- A que en caso de estar vigente el convenio en mención, se difunda de manera integral y amplia a los derechohabientes los alcances del mismo.

Finalmente, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 124, fracción III de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, solicito se considere el presente asunto como de urgente resolución y se dispense el trámite de Comisión, para que sea discutido y decidido, en su caso, en esta misma sesión ordinaria.

ATENTAMENTE

DIP. ROSA ICELA MARTÍNEZ ESPINOZA

Hermosillo Sonora a 14 de Mayo de 2020

HONORABLE ASAMBLEA:

Los suscritos, Fermín Trujillo Fuentes y Francisco Javier Duarte Flores, en nuestro carácter de diputados integrantes del Grupo Parlamentario de Nueva Alianza de la Sexagésima Segunda Legislatura del Congreso del Estado de Sonora, en ejercicio del derecho de iniciativa consagrado en los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, acudimos ante esta Honorable Asamblea con el propósito de someter a su consideración, la siguiente iniciativa con proyecto de **ACUERDO** por el que se resuelve solicitar a los Titulares de los Poderes Ejecutivo Federal y Estatal, emitan un informe a esta soberanía a efecto de conocer el impacto presupuestal así como diversa información de carácter financiera y de política económica derivada de la situación de emergencia sanitaria provocada por el COVID-19, para lo cual sustentamos la viabilidad de la presente con base en la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

El mundo está enfrentando quizás el reto más grande e importante de nuestra generación, esta pandemia está afectado dos pilares fundamentales de nuestra sociedad, que son la salud y el deterioro económico mismo que los expertos mencionan que no se había visto esas dimensiones desde la gran depresión de Estados Unidos en el año de 1929, y como consecuencia se verá afectada la economía en tres formas principalmente, la producción, los trastornos en la cadena de suministro y en el mercado, y su impacto financiero en las empresas y los mercados.

La crisis sanitaria derivada de la transmisión comunitaria del Covid-19 ha puesto frente a nosotros múltiples retos en materia de salud, educación, infraestructura, y economía; retos que el poder Legislativo, dentro de sus atribuciones, tiene la encomienda

de contribuir a resolver y generar las condiciones adecuadas para mitigar su impacto negativo en la calidad de vida de los sonorenses, primordialmente en los grupos más vulnerables.

El reto de salud actual ha puesto en duda la capacidad de respuesta del Estado mexicano. La incertidumbre ha dominado ante los cambios permanentes en la comunicación oficial de la federación. Hoy no hay claridad por ejemplo sobre las pruebas que se realizan y las que no, tenemos números poco claros en el reporte oficial de casos probables, de contagios y de muertes. Se utilizan métodos estadísticos sin rigor técnico que disminuyen su credibilidad.

Por otro lado, la perspectiva económica actual para el país y, consecuentemente para Sonora, resulta muy preocupante, derivado de cambios importantes en las variables e indicadores macroeconómicos como consecuencia de las medidas para controlar el contagio del Covid-19 en la población mundial, y en específico en la mexicana, así como por la sensible disminución del precio del petróleo; lo que sin duda impactará de forma negativa a la Ley de Ingresos de la Federación, al Presupuesto de Egresos Federal, y consecuentemente a la Ley de Ingresos y Presupuesto de Egresos del Estado de Sonora, aprobado por este Congreso en diciembre pasado.

Dicho paquete presupuestal, fue elaborado y aprobado bajo circunstancias, preceptos y criterios muy diferentes a los que vivimos al día de hoy, y que se profundizarán negativamente, tanto en el corto como en el mediano plazo por lo que diversos análisis financieros anticipan una caída abrupta de dos cifras en el crecimiento económico durante el segundo trimestre del presente año, generando un declive de los ingresos públicos, reducción del consumo y desempleo, con altas probabilidades de inestabilidad social.

Hemos sido testigos de cómo el peso mexicano ha tenido una depreciación del 30% con respecto al reportado en el primer día del presente año, la mezcla mexicana del petróleo se ha llegado a cotizar históricamente en números negativos provocando un precio 4 veces menor al precio de referencia aprobado por el congreso federal sin dejar de mencionar la abrupta caída del índice de precios y cotizaciones de la Bolsa

Mexicana de Valores por el rango del 36%, pero lamentablemente hemos sido testigos también de cómo las acciones para atender este tema por parte de la autoridad federal se limitan a la siembra de árboles frutales en los jardines de palacio nacional.

La recesión económica que ya estamos viviendo ha traído un efecto directo en los ingresos públicos y en las respectivas transferencias por parte de la federación hacia el estado y municipios, por lo que resulta indispensable replantear el gasto público y la aplicación de la deuda pública contemplada en el Presupuesto aprobado.

Estamos conscientes de que, ante la escasa política de acción emergente por parte del Gobierno Federal, el gasto público tendrá que reorientarse hacia medidas urgentes que disminuyan el impacto económico negativo de las medidas de distanciamiento social contra la transmisión del COVID-19. La salud pública debe ser la prioridad, al tiempo que se implementan medidas económicas para disminuir sus efectos socioeconómicos como la pasada aprobación por parte de este Congreso para reorientar el destino de 520 millones de pesos por parte del Gobierno del Estado a acciones específicas para la atención de esta emergencia.

En ese sentido, quienes integramos el Grupo Parlamentario del Partido Nueva Alianza en este Congreso, creemos que es necesario, en el ámbito de nuestras competencias, conocer las políticas fiscales, financieras, sociales y económicas, que debe implementar el gobierno del estado para la atención adecuada del COVID-19 derivada de las acciones del Gobierno Federal en materia presupuestal y que invariablemente vendrán a mover los números en la entidad, lo que muy seguramente provocará que esta asamblea avale acciones y decisiones tomadas por la titular del Poder Ejecutivo Estatal.

Por tal motivo, necesitamos actuar a la altura de las circunstancias para enfrentar una crisis sin precedentes en la historia moderna de la humanidad, para ello debemos tomar decisiones de política pública basada en evidencia a través de información real, oportuna, concisa y actualizada, por lo que es urgente y necesario entender a cabalidad el impacto de los drásticos cambios en las variables macroeconómicas para el presente año

en las herramientas presupuestales de gasto, ingresos y transferencia para actuar oportunamente.

En consecuencia, consideramos necesario solicitar al Gobierno Federal para que, a través de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, remita a esta Soberanía un informe que contenga el análisis del impacto en la Ley de Ingresos de la Federación para el ejercicio 2020, respecto de las transferencias al estado y los municipios derivado de los cambios en los indicadores macroeconómicos y los criterios generales de política económica, entre los que se incluyan la perspectiva de crecimiento económico para el presente año, el tipo de cambio proyectado, la proyección de precios de la mezcla mexicana del petróleo, la calificación de la deuda soberana y de las empresas paraestatales, la tasa de interés de referencia, la perspectiva inflacionaria, la balanza comercial, entre otros.

Por todo lo anterior, y con apoyo en los argumentos vertidos anteriormente, ponemos a consideración de esta Asamblea el siguiente proyecto de:

ACUERDO

ÚNICO.- El Congreso del Estado de Sonora, resuelve solicitar al Titular del Poder Ejecutivo Federal para que a través de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, remita a la brevedad posible a esta Soberanía, un informe que contenga el análisis del impacto en el Presupuesto de Egresos, en la Ley de Ingresos de la Federación, en las transferencias federales a Estados y municipios con especial énfasis en el Estado de Sonora, derivado de los cambios en los indicadores macroeconómicos y los criterios generales de política económica, entre los que se incluyen la perspectiva de crecimiento económico para el presente año, el tipo de cambio, los precios de la mezcla mexicana del petróleo, la calificación de la deuda soberana y de las empresas paraestatales, la tasa de interés de referencia, la perspectiva inflacionaria y la balanza comercial, entre otros.

Con fundamento en lo dispuesto por el artículo 124, fracción III de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, se solicita a la Asamblea considere esta iniciativa como de urgente y obvia resolución y le dispense el trámite de Comisión, para que sea discutida y decidida, en su caso, en esta misma sesión.

ATENTAMENTE

DIP. FERMÍN TRUJILLO FUENTES

DIP. FRANCISCO JAVIER DUARTE FLORES

Mayo 12, 2020. Año 14, No. 1134

HONORABLE ASAMBLEA:

El suscrito, **LUIS MARIO RIVERA AGUILAR**, en mi carácter de diputado del Partido Verde Ecologista de México, de esta Sexagésima Segunda Legislatura, en ejercicio de mi derecho de iniciativa, consagrado por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora, y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, comparezco ante este Congreso del Estado con la finalidad de someter a su apreciable consideración la presente **INICIATIVA DE LEY PARA LA PROTECCIÓN DEL PERSONAL SANITARIO Y DE EMERGENCIAS EN EL ESTADO DE SONORA E INICIATIVA CON PUNTO DE ACUERDO MEDIANTE EL CUAL SE EXHORTA A LA TITULAR DEL PODER EJECUTIVO EN SONORA Y AL SECRETARIO DE SALUD DEL ESTADO DE SONORA, PARA GARANTIZAR EL EQUIPAMIENTO DE PROTECCIÓN PERSONAL PARA EL TRABAJADOR SANITARIO, Y FORJAR RELACIONES CIENTÍFICAS QUE COLABOREN CON LA MITIGACIÓN DEL VIRUS COVID-19 EN SONORA**, fundando la procedencia de la misma bajo la siguiente

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Anteriormente hemos hecho referencia a sistemas sanitarios de otros países y los hemos elogiado por su eficacia; ahora vemos cómo la capacidad de las instituciones de salud de todos los países se derrumba y la enfermedad por corona virus 2019, COVID-19 las rebasa. Este escenario nos impulsa a reimaginar un sistema de salud para nuestra sociedad; un sistema digno que pueda hacer frente a la contingencia que estamos viviendo.

Esta pandemia evidencia el vínculo, la atadura, entre salud y economía: Para que la economía funcione, es esencial contar con una población y un entorno saludable cuyas necesidades sean satisfechas. **La falacia del hombre puramente económico** nos ha alejado de buscar el bienestar de la población, descuidando precisamente aquello que logró el bienestar en primer lugar.

Los diversos agentes se unen para combatir los efectos de la epidemia global. Los economistas, por un lado, hablan de la importancia que tienen las subvenciones a las pequeñas y medianas empresas; se busca la reducción de la tasa de interés para fomentar el consumo y se habla de las transferencias sociales a las personas en riesgo de pobreza.

Por su parte, médicos y epidemiólogos expresan la necesidad del distanciamiento social para aplanar la curva de contagios; la investigación sobre el virus para la creación de una vacuna no cesa, y se trabaja arduamente en los hospitales.

Hoy, los trabajadores de los sistemas de salud de todo el mundo se enfrentan a una compleja gama de factores que les genera gran tensión e inseguridad. A los retos diarios de enfermedades ya existentes y a las situaciones cotidianas, se suma la pandemia de Covid-19, y el que sea transmisible implica un gran riesgo para las sociedades de todo el mundo.

México está muy por debajo de la media de los países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico. Por cada mil habitantes en nuestro país hay 2.4 médicos y 1.4 camas de hospital. El bajo gasto público en sanidad refleja la situación del sistema de salud en México. Lo anterior, aunado a la mala salud general de la población, deja al pueblo mexicano en gran vulnerabilidad. ¿Cómo evitamos la crisis de nuestro sistema sanitario si siempre ha estado en crisis?

En estas condiciones, el grupo de personas esencial para el manejo del COVID-19 de nuestro país se encuentra particularmente en grave riesgo, ya que sufre una serie de carencias. Entre estas sobresale que no cuentan con mecanismos de protección y seguridad para el desempeño de sus labores a pesar de que el servicio que prestan es vital. Los trabajadores sanitarios a cargo de la prestación de los servicios de salud y emergencias son una fuerza laboral que ha sido relegada en cuanto a su cuidado, frente a un sinnúmero de riesgos.

Países como España nos muestran que los contagios del personal sanitario rondan por el 15% con el equipamiento debido. En cambio, los datos en Sonora nos muestran una fuerte realidad; el contagio entre este grupo ronda en un 30%. Ahora, sumando el riesgo que padecen sus familias, el panorama se oscurece. Los decesos entre el personal de salud ya han comenzado a llenar las distintas portadas de los medios de comunicación; se han promovido amparos por falta de equipo en hospitales, y el descontento de nuestro personal es mayor día con día ante la imposibilidad de trabajar en tales condiciones.

El sistema sanitario nacional se ha sostenido por verdaderos héroes a cuyo cargo corre la suerte de millones de mexicanos que han sido expuestos a accidentes y calamidades. Nuestro personal sanitario ha enfrentado con valentía la propagación de enfermedades, epidemias y pandemias a lo largo de la historia.

La exposición a enfermedades graves de cualquier naturaleza; el riesgo de exposición a radiaciones, agentes biológicos, patógenos y de seguridad son ignorados por pacientes y funcionarios públicos. Aquellos que se dedican de manera heroica a brindar servicios de rescate y urgencias de cualquier naturaleza, que demuestran que en una emergencia solo interesa la integridad de los pacientes y accidentados, han sido dejados a su suerte.

La iniciativa que se somete a consideración de esta representación popular reconoce la valía de quienes protegen nuestra salud e integridad y pretende establecer una base legal mínima para la protección de aquellas mujeres y hombres responsables que, con gran sacrificio, cuidan de nosotros.

Ante las circunstancias en que actualmente se desenvuelve el personal sanitario y de emergencias, no puede soslayarse la necesidad de que la sociedad vele también por ellos. Cuántos profesionales dedicados a estas actividades han sacrificado tiempo, salud, esfuerzo y a su propia familia por estar pendientes de los pacientes, del resultado de sus tratamientos o de rescates efectivos.

El Congreso del Estado y la ciudadanía estamos obligados a proteger a esos protagonistas que han acompañado nuestra enfermedad y recuperación. Cuántos químicos, laboratoristas y técnicos han colaborado para dar un diagnóstico certero; cuántos camilleros, personal de intendencia y asistentes médicos colaboran diariamente para tener instituciones limpias y de calidad. Son héroes anónimos que han conducido por brechas y carreteras para brindarnos auxilio. Su intervención oportuna nos ha salvado la vida. Es por eso que como representantes de la ciudadanía y como sonorenses tenemos una deuda con ellos.

El primer paso para lograr la sustentabilidad de los sistemas de salud es dar prioridad a quienes ahí trabajan. Esta iniciativa de ley nace como un reconocimiento al indiscutible actor principal de la epidemia: nuestros trabajadores sanitarios.

La crisis del Covid-19 ha visibilizado la inseguridad e incertidumbre que viven día a día los trabajadores del sector salud, y es nuestro trabajo gestionar que eso cambie. Los trabajadores de la salud también tienen derecho a la salud. Todo mi reconocimiento a este gremio que día a día lucha por brindar el mejor servicio posible a nuestros ciudadanos. Es, por lo tanto, que:

En las apuntadas condiciones y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, someto a consideración del Pleno el siguiente proyecto de:

LEY

PARA LA PROTECCIÓN DEL PERSONAL SANITARIO Y DE EMERGENCIAS EN EL ESTADO DE SONORA

ARTÍCULO 1.- La presente Ley es de orden público e interés social y de aplicación general en el Estado de Sonora. Tiene por objeto la protección del personal sanitario y de emergencias en el Estado de Sonora, mismo que presta el Estado en los términos del artículo 4º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y facultado por la Constitución Política del Estado Libre y Soberano del Estado de Sonora en su artículo 64, fracción VI.

ARTÍCULO 2.- Es personal sanitario y de emergencias en el Estado de Sonora:

I.- Los médicos, generales o especialistas, y personal de enfermería que presten servicios sanitarios y de emergencias, contratados por el organismo público de Servicios de Salud o por los Ayuntamientos y sector privado.

II.- Los internos de pregrado en la licenciatura de medicina, residentes de especialidad, personal de enfermería practicante y prestadores de servicio social en campos médicos a cargo del Estado de Sonora, así como el personal médico, paramédico y de socorro, contratado o voluntario, adscritos a los servicios de ayuda y socorro, oficiales o no gubernamentales.

III.- El personal encargado de la alimentación, limpieza, mantenimiento y de apoyo administrativo que prestan servicios en los campos médicos.

IV.- Los químicos, radiólogos, laboratoristas, dietistas, almacenistas y en general toda persona que brinde servicios de apoyo sanitario en los campos médicos.

Conforme lo establece la Ley de Salud para el Estado de Sonora, se considera personal sanitario a los profesionales de las siguientes ramas: la medicina, odontología, optometría, veterinaria, biología, bacteriología, enfermería, terapia física, trabajo social, química, psicología, ingeniería sanitaria, nutrición, dietología, patología y sus ramas, y las demás que establezcan otras disposiciones legales aplicables.

Los profesionales dedicados al ejercicio de actividades técnicas y auxiliares que requieran conocimientos específicos en el campo de la medicina, odontología, veterinaria, enfermería, laboratorio clínico, radiología, optometría, terapia física, terapia ocupacional, terapia de lenguaje, prótesis y ortesis, trabajo social, nutrición, citotecnología, patología, bioestadística, codificación clínica, bioterios, farmacia, saneamiento, histopatología, embalsamamiento y sus ramas.

Ambulantes, bomberos, rescatistas, paramédicos, camilleros, cocineros, vigilantes, operarios y cualquier otra actividad relacionada a la prestación de servicios médicos.

ARTÍCULO 3.- Sin perjuicio de lo dispuesto por las leyes general y local en materia de salud, las Normas Oficiales Mexicanas, reglamentos y lineamientos de carácter general, la función sanitaria, urgencias y emergencias, serán consideradas de utilidad pública y el personal a cuyo cargo corresponda su prestación, protegido por el Estado.

ARTÍCULO 4.- La protección al personal sanitario y de emergencias deberá considerar:

I.- El descanso obligatorio, conforme establece la NOM- 033-SSA3-2018.

II.- La alimentación nutritiva y suficiente.

III.- El suministro de insumos para la protección oportuna y eficiente del personal en riesgo, conforme las recomendaciones emitidas por la Organización Mundial de la Salud y conforme lo disponga el Comité Paritario que deba integrarse.

El Comité al que se hace referencia estará integrado por tres vocales representantes de los Servicios de Salud, tres vocales representantes del Sindicato titular y tres vocales especialistas en salud pública designados por la Comisión de Salud del Congreso del Estado y será presidido por el Secretario de Salud del Gobierno del Estado. El Comité deberá aprobar su reglamento a propuesta de su presidente.

IV.- La dotación de vestuario y accesorios de protección idónea para garantizar la seguridad del personal sanitario y de emergencias.

Por vestuario y accesorios de protección idónea se entiende como los requerimientos mínimos y necesarios recomendados de Equipamiento de Protección Personal por la Organización Mundial de la Salud en el documento con número de referencia WHO/2019-nCoV/DCPv3/2020.4 y sus actualizaciones futuras.

V.- La sanitización de espacios, equipos, vehículos y alijos necesarios para la prestación de servicios sanitarios y de emergencias.

VI.- La prestación de servicios médicos, quirúrgicos y farmacológicos al personal médico y de emergencias y a su familia directa.

VII.- El apoyo funerario en caso de fallecimiento del prestador de servicios médicos y de emergencia.

ARTÍCULO 5.- Queda prohibida la práctica de jornadas extraordinarias con motivo de castigos laborales. Los turnos máximos de labores serán de veinticuatro horas, iniciando y concluyendo según lo estipulen las reglas internas del campo sanitario. Dado el caso de que en aplicación de declaratorias generales el campo clínico sea administrado por la Secretaría de la Defensa Nacional o la Secretaría de Marina, el Comité al que se refiere la fracción III del artículo 4 de esta Ley, se designarán vocales que representen en número de tres a la dependencia encargada de la administración del campo clínico. Además de ello, prevalecerán las normas de protección contenidas en la presente ley y en ningún sentido se entenderán sustituidas las relaciones originarias de trabajo, por lo que el personal no será sujeto a las normas militares.

ARTICULO 6.- En el caso de declaratorias generales de emergencias sanitarias que restrinjan el libre tránsito, el personal sanitario y de emergencia tendrá prioridad de desplazamiento a sus centros laborales y domicilios, para lo cual los concesionarios de transporte público estarán obligados a prestar sus servicios de manera gratuita previa la identificación del usuario. El servicio referido solo se constriñe al traslado al lugar de trabajo y al domicilio del prestador al término de su jornada laboral, o bien el traslado del lugar de residencia a donde se asiente el centro de adscripción y viceversa.

ARTICULO 7.- Los medicamentos, sustancias, equipos, vestuario, accesorios y demás insumos para la salud, serán utilizados por el personal sanitario de acuerdo con la actividad que realice en los campos médicos.

ARTICULO 8.- El personal de emergencias adscrito a las unidades estatal y municipales de protección civil y a la Cruz Roja mexicana, son motivo de protección conforme se dispone en la presente Ley.

ARTÍCULO 9.- Identificado un riesgo que pueda ser considerado de gravedad manifiesta, tanto Servicios de Salud y las Unidades de Protección Civil, dispondrán inmediatamente mecanismos de capacitación a los profesionales de la salud y de emergencias que permitan conducir la labor del estado y los municipios para afrontar las consecuencias.

ARTÍCULO 10.- Es obligación del personal sanitario y de emergencias concurrir y acreditar la capacitación a la que se refiere el artículo 9 de esta Ley.

ARTICULO 11.- Es responsabilidad de los centros de trabajo en el sector sanitario:

I.- Asumir la responsabilidad que asegure que las medidas preventivas y de protección sean llevadas a cabo para minimizar los riesgos ocupacionales.

II.- Proveer de información, instrucción y entrenamiento sobre riesgos laborales y salud, incluyendo entrenamiento de prevención y control de infecciones, uso correcto de equipo de protección personal (EPP), y familiarizar al personal con nuevas herramientas para evaluar, examinar y tratar pacientes.

III.- Proveer la seguridad necesaria para el personal sanitario.

IV.- Proveer un entorno seguro donde los trabajadores sanitarios reporten incidentes, como exposición a fluidos del sistema respiratorio.

V.- Aconsejar al trabajador sanitario en auto evaluación, reporte de síntomas y quedarse en casa cuando existe una enfermedad.

VI.- Permitir a los trabajadores sanitarios ejercer su derecho a removerse del área laboral cuando presenten una justificación para creer que existe un peligro a su salud.

VII.- No requerir a los trabajadores sanitarios regresar a sus puestos de trabajo después de haber sido expuestos a una situación de peligro sin remediarlo.

VIII.- Considerar el contagio por el COVID-19 como un riesgo laboral.

IX.- Dar acceso a los trabajadores sanitarios a expertos en salud mental.

X.- Habilitar la cooperación entre los trabajadores sanitarios y la administración de los centros de salud y sus representantes.

XI.- Realizar un análisis de riesgo de los trabajadores sanitarios que hayan tenido exposición a alguna enfermedad con el objetivo de prevenir contagio de acuerdo con la metodología de la organización mundial de la salud WHO/2019-nCov/HCW_risk_assessment/2020.2

ARTÍCULO 12.- Los trabajadores sanitarios deberán:

- I.- Seguir cabalmente las indicaciones de salud ocupacional y protocolos.
- II.- Participar en cursos y talleres impartidos por los empleadores para reducir los riesgos en el trabajo.
- III.- Utilizar los protocolos de evaluación, triaje y manejo de pacientes.
- IV.- Tratar a los pacientes con respeto, compasión y dignidad.
- V.- Mantener la confidencialidad médico-paciente.
- VI.- Proveer y reforzar los conocimientos e información verificada científicamente sobre la prevención y control de infecciones.
- VII.- La utilización correcta de los equipamientos de protección personal.
- VIII.- La auto-monitorización sobre signos de enfermedad y aislación en caso de contagio.
- IX.- Reportar a su supervisor inmediato sobre alguna situación que haya puesto en riesgo su salud o vida.

TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO.- El presente decreto iniciará su vigor al día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Sonora.

ARTÍCULO SEGUNDO.- El comité previsto por el artículo 4 de la presente Ley deberá ser conformado en un plazo máximo de siete días a partir de la publicación del presente ordenamiento jurídico.

En el mismo tenor y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, someto a la consideración del pleno de este congreso, iniciativa con punto de:

ACUERDO

PRIMERO.- El Congreso del Estado de Sonora resuelve exhortar a la titular del Poder Ejecutivo Estatal y al Titular de la Secretaría de Salud Pública, a que derivado de las modificaciones del artículo 16, fracción III de la Ley de Ingresos del Estado para el ejercicio fiscal del año 2020, donde se establece una reasignación del presupuesto destinada a combatir la contingencia sanitaria generada por el covid-19, se garantice la compra y distribución del equipamiento de protección personal idóneo bajo los requerimientos de la Organización Mundial de la Salud.

SEGUNDO.- El Congreso del Estado de Sonora resuelve exhortar a la titular del Poder Ejecutivo Estatal y al titular de la Secretaría de Salud Pública, a que dentro de sus atribuciones identifiquen aquellas instituciones o centros de investigación nacionales e internacionales donde se lleve a cabo investigación y desarrollo relacionado con el manejo y tratamiento clínico del SARS-CoV-2 (COVID-19), con el propósito de forjar relaciones científicas entre el Gobierno del Estado de Sonora y organizaciones en la vanguardia del desarrollo farmacológico y mitigación del virus.

Finalmente, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 124, Fracción III, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, solicito muy respetuosamente que la iniciativa de ley sea turnada a comisión para un análisis exhaustivo, mientras que el punto de acuerdo se considere como de urgente u obvia resolución, y se dispense el trámite de comisión para que sea discutido y decidido, en su caso, en esta misma sesión.

ATENTAMENTE

Hermosillo, Sonora, a 14 de mayo de 2020
DIP. LUIS MARIO RIVERA AGUILAR

HONORABLE ASAMBLEA

La suscrita **Marcia Lorena Camarena Moncada**, en mi carácter de Diputada integrante del grupo parlamentario del Partido Encuentro Social de esta LXII Legislatura del Estado de Sonora, así como Presidenta de la Comisión de Atención a Grupos Vulnerables de la Sociedad e integrante de la Comisión de Asuntos Indígenas, en ejercicio de mi derecho de iniciativa consagrado por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora, y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, comparezco ante este Congreso del Estado con la finalidad de someter a su apreciable consideración el presente: **“PUNTO DE ACUERDO MEDIANTE EL CUAL SE EXHORTA AL PRESIDENTE DE LA COMISION NACIONAL BANCARIA Y DE VALORES A TRAVES DE SU TITULAR JUAN PABLO GRAF, AL PRESIDENTE DE LA ASOCIACION DE BANCOS DE MEXICO, A TRAVES DE SU PRESIDENTE LUIS NIÑO DE RIVERA, ASI COMO A LOS PRESIDENTES MUNICIPALES DE LOS 72 MUNICIPIOS DEL ESTADO DE SONORA Y AL SECRETARIO DE SALUD DE SONORA, PARA QUE LLEVEN A CABO ACCIONES INMEDIATAS DE PREVENCION DE CONTAGIOS DE COVID_19 ANTE LA CONCENTRACIÓN MASIVA DE CLIENTES Y USUARIOS EN LAS SUCURSALES BANCARIAS**, cuya viabilidad sustento bajo la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS.

En nuestra entidad, el Gobierno Estatal y los Ayuntamientos han tomado distintas medidas con el objeto de fortalecer el distanciamiento social como una medida para evitar la propagación del COVID-19, mismo que estamos viviendo en su etapa 3 de propagación al mantener cifras de 639 casos confirmados, 1,178 casos sospechosos y 45 muertes, datos al 11 de mayo del año en curso.

Estamos conscientes que para ganarle la batalla a la pandemia, una de las estrategias sugeridas por las autoridades nacionales de salud, es la de QUÉDATE EN

CASA. Sin embargo, debido a diferentes necesidades, esta medida a resultado complicado llevarla a cabo, para algunos.

Es fácil observar con alta preocupación, las largas filas de gente en la calle, para ingresar a una sucursal bancaria, éstas alcanzan cien clientes o usuarios, o más. Arriesgando con esto su salud, no solo por el posible contagio del Covid-19 al no respetar la Sana Distancia y tomar las medidas mínimas necesarias, sino también debido a las altas temperaturas que prevalecen en Sonora y que alcanzan los 40°C. o más. Siendo incluso necesaria la intervención de las autoridades de Protección Civil, Seguridad Pública Municipal, Policía Estatal y la Guardia Nacional, como mediadores en algunas instituciones bancarias ante los conflictos que se ha generado por la desesperación de la gente.

Sabemos que las instituciones de crédito y bancarias, impulsan el uso de sus plataformas digitales con el fin de disminuir al mínimo que sus clientes vayan a las sucursales, sin embargo no todas las operaciones bancarias que realiza la gente, se pueden llevar a cabo en la banca en línea, como son: cobro de cheques, cobro de pensiones, pago de créditos, realizar la gestión para la obtención de tarjetas de crédito o débito ya sea por vez primera o para renovación. Por lo que es inevitable acudir directamente a las ventanillas de las sucursales bancarias. Por otra parte, el uso de plataformas digitales para la banca en línea requiere que los clientes o usuarios cuenten con equipo de cómputo o teléfonos inteligentes con acceso a internet, y el conocimiento del uso y manejo de las mismas, y esto no es posible para todos.

Los bancos han disminuido el número de sucursales bancarias en operación, y las que mantienen en servicio, han reducido al 50% su capacidad de atención al cliente, lo que ha generado que se den las grandes concentraciones de personas en las banquetas y en la calle.

El coronavirus ha provocado, además de enfermedad: cansancio, ansiedad, preocupación, crisis económica e incertidumbre, por lo que lo que es necesario evitar ahora que se incrementen las tensiones emocionales derivadas de tener que pasar 4

horas o más de pie, en largas filas para ser atendidos en los bancos bajo las inclemencias de los rayos del sol y el clima caluroso, sin dejar de mencionar que un gran número de las personas que tienen que hacer esas filas, son adultos mayores. Por lo que solicito lo siguiente:

UNICO: SE LLEVEN A CABO ACCIONES INMEDIATAS POR PARTE DE LAS INSTITUCIONES DE CRÉDITO Y BANCARIAS A EFECTO DE QUE SE UTILICE AL 100% SU CAPACIDAD DE ATENCIÓN A SUS CLIENTES Y USUARIOS, ASEGURANDO QUE LAS OPERACIONES SEAN ÁGILES Y OPORTUNAS, COADYUVANDO EN LO POSIBLE A EVITAR LA EXPOSICIÓN AL CONTAGIO DE COVID-19.

Por todo lo expuesto con antelación, con fundamento en los artículos 53, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, respetuosamente someto a consideración de esta Honorable Asamblea la presente Iniciativa con punto de:

ACUERDO

ÚNICO.- El Congreso del Estado de Sonora, resuelve emitir atento exhorto al Presidente de la Comisión Nacional Bancaria y de Valores, a través de su titular Juan Pablo Graf, al Presidente de la Asociación de Bancos de México, a través de su Presidente Luis Niño de Rivera, así como a los presidentes municipales de los 72 municipios del estado de Sonora y al Secretario de Salud Pública, a efecto de que se lleven las siguientes acciones:

PRIMERO.- A LOS PRESIDENTES DE LA COMISION NACIONAL BANCARIA Y DE VALORES A TRAVES DE SU TITULAR JUAN PABLO GRAF, AL PRESIDENTE DE LA ASOCIACION DE BANCOS DE MEXICO, A TRAVES DE SU PRESIDENTE LUIS NIÑO DE RIVERA, se analice a conciencia y bajo la responsabilidad social, la reapertura de la totalidad de las sucursales bancarias, que se hayan cerrado o suspendido.

Se atienda de manera preferente a personas de la tercera edad y personas con discapacidad.

Se analice la opción de extender el servicio a clientes y usuarios, una hora más al día en sus operaciones bancarias y el de ofrecer servicios los días sábado, en todas sus sucursales.

SEGUNDO.- A LOS PRESIDENTES MUNICIPALES DE LOS 72 MUNICIPIOS DEL ESTADO DE SONORA Y AL SECRETARIO DE SALUD EN SONORA, a mantenerse atentos a las situaciones que se están presentando con las personas que por las mismas

condiciones de las instituciones bancarias para realizar los trámites, tengan que mantenerse de pie, por largas horas fuera de las instituciones anteriormente mencionadas.

Finalmente, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 124 Fracción III de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, solicito muy respetuosamente que se considere el presente asunto como de obvia resolución, y se dispense el trámite de comisión para que sea discutido y decidido, en su caso, en esta misma sesión.

ATENTAMENTE,

DIP. MARCIA LORENA CAMARENA MONCADA.
DISTRITO XX ETCHOJOA, SONORA
Hermosillo, Sonora; a 14 de Mayo de 2020.

HONORABLE ASAMBLEA:

Carlos Navarrete Aguirre, diputado integrante del Grupo Parlamentario del Partido Encuentro social, de ésta Sexagésima Segunda Legislatura, en ejercicio del derecho de iniciativa previsto por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, acudo ante esta Asamblea Legislativa con el objeto de someter a su consideración, la siguiente **INICIATIVA CON PUNTO DE ACUERDO MEDIANTE EL CUAL SE EXHORTA AL TITULAR DE LA SECRETARÍA DE SEGURIDAD PÚBLICA DEL ESTADO DE SONORA Y A LOS 72 AYUNTAMIENTOS DEL ESTADO DE SONORA PARA QUE SANCIONEN Y DESTITUYAN A LOS POLÍCIAS QUE EXTORSIONEN O PIDAN “MOCHADAS” A LOS CIUDADANOS Y QUE EN CADA FILTRO POLICIACO ESTÉ PRESENTE PERSONAL DE CONTRALORÍA INTERNA O ASUNTOS INTERNOS PARA QUE VIGILEN EL RESPETO A LOS DERECHOS DE LOS CIUDADANOS, ASIMISMO QUE ENVÍEN A SUS HOGARES A PERSONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA QUE SEAN CONSIDERADOS DENTRO DE LOS GRUPOS DE RIESGO**, para lo cual fundo la procedencia de la misma bajo el tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Con desesperación, frustración, enojo, tristeza, incertidumbre, temor, es como nos sentimos los ciudadanos en estos momentos por el coronavirus COVID-19, porque no se sabe cuándo se volverá a trabajar, acudir a las escuelas, poder salir con normalidad.

Los gobiernos nos dicen cifras, se contradicen entre los propios gobiernos en los diferentes niveles, en cuanto a las cifras de contagiados y de personas fallecidas.

Nos dicen quédate en casa, pero vemos actividades no esenciales que siguen operando, solo por ser empresas grandes y con recursos, lo que nos da coraje, porque la señora o el señor que tienen un pequeño negocio no pueden abrir, pero los grandes sí.

Juegan con nosotros, al poner cintas en áreas de supermercados y tiendas, para que no podamos comprar electrodomésticos, juguetes, entre otros artículos, lo cual crea más incertidumbre y miedo, pero en unas horas dicen que las quiten que si podemos seguir comprando esos artículos.

Vemos muchos comerciales de quédate en casa, lonas, espectaculares, lo cual representa un gasto enorme, pero cada vez los gobiernos dicen que necesitan más dinero para comprar insumos necesarios, no cuentan ni con cubre bocas suficientes ni con ventiladores, esto es contradictorio, al decir no tenemos dinero, pero lo despilfarramos para hacernos campaña.

Quieren que los estudiantes tomen clases en línea, sin pensar en que no todas las familias cuentan con una computadora o internet en sus hogares, lo cual hace esto imposible.

Tenemos dudas, muchas preguntas de las que no encontramos respuestas.

Sabemos que la mejor solución para terminar con esta pandemia es quedarnos en casa, pero no todos pueden hacerlo, nosotros tenemos sueldo fijo del gobierno, que por cierto al igual que algunos compañeros estamos donando durante esta pandemia, pero la mayoría de los ciudadanos no.

Muchas personas tienen que salir a trabajar, familias en las que padre y madre siguen laborando, con hijos pequeños que tienen que trasladar muchas veces a casas de algún familiar para que los cuide, con un solo vehículo, es necesario que todos se trasladen al mismo tiempo, al igual que las madres solteras.

Pero al momento del traslado se encuentran con un retén de elementos de policía o en el trayecto los detiene una patrulla, la mayoría se portan de manera amable, a los cuales felicito, invitándote a quedarte en casa y a cumplir las medidas sanitarias, también te preguntan a donde te trasladas y cuál es el motivo.

Existen otros policías, que desde el momento en que te paran o llegas con ellos al retén se portan de manera prepotente, bajándose hasta cuatro elementos de una patrulla, quieren que no circule más de una persona en un vehículo y ellos son hasta 4, donde queda el predicar con el ejemplo.

Varios ciudadanos, por respeto a su privacidad, me han solicitado no mencionar sus nombres, han sido objeto de estos elementos policiacos prepotentes y corruptos, que les han pedido dinero, mil pesos, 2mil pesos, y en caso de no querer dárselos los multan sin justificación alguna.

Se sienten amos y señores de las calles, principalmente en estos momentos de incertidumbre, donde se aprovechan del temor de los ciudadanos, amedrentándolos de quitarles su vehículo y encarcelarlos para que les den dinero.

Ya basta de corrupción, necesitamos que el Titular de la Secretaría de Seguridad Pública Estatal y que los Ayuntamientos hagan su trabajo, que tengan personal de asuntos internos o de las contralorías estén en los filtros de las policías y evalúen el trabajo de ellos, para evitar atropellos a los ciudadanos.

La frase que más comúnmente me dicen los ciudadanos: “Le tenemos más miedo a los policías que al propio coronavirus”.

Por otra parte, elementos de seguridad pública son expuestos al estar en los filtros policiacos, es por ello que deben portar con todo el equipamiento necesario, de forma obligatoria, para que cuiden su salud y la de los ciudadanos.

Asimismo, en muchos municipios personal de policía propensos a sufrir complicaciones en caso de contraer COVID-19, como el caso de los diabéticos, hipertensos, con sobrepeso, mayores de 60 años, siguen laborando, siendo que deberían permanecer en sus hogares, por su propia seguridad. Por lo que exhortamos a los Ayuntamientos y al Secretario David Anaya para que no permitan que estas personas sigan laborando, sean enviados a sus hogares de forma inmediata, sin tener afectación alguna en sus percepciones, es decir, se les pague su salario íntegro.

En consecuencia, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, someto a la consideración de esta asamblea, iniciativa con punto de:

ACUERDO

PRIMERO.- El Congreso del Estado de Sonora resuelve exhortar al titular de la Secretaría de Seguridad Pública Estatal y a los 72 Ayuntamientos de Sonora, para que sancionen y, en su caso, destituyan a los elementos de las corporaciones policiacas que aprovechándose de la pandemia Covid-19 extorsionen y/o pidan “mochadas” a los ciudadanos, así como en cada filtro policiaco que instalen esté presente personal de contraloría interna o asuntos internos para vigilar que se respeten los derechos de los ciudadanos.

SEGUNDO.- El Congreso del Estado de Sonora resuelve exhortar al titular de la Secretaría de Seguridad Pública Estatal y a los 72 Ayuntamientos de Sonora para que, como medida de prevención del COVID-19, envíen a sus hogares al personal de seguridad pública que por la edad o padecer condiciones y enfermedades sean considerados dentro de los grupos de riesgo de padecer COVID-19 y de sufrir consecuencias mayores y se apoyen con personal auxiliar, así como brinden todo el equipamiento necesario a todo el personal que este laborando para que cuiden su salud y no pongan en riesgo su vida.

Finalmente, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 124, Fracción III, de la Ley Orgánica del Congreso del Estado de Sonora, solicito que se considere el presente asunto como de urgente y obvia resolución, y se dispense el trámite de comisión para que sea discutido y decidido, en su caso, en esta misma sesión.

A T E N T A M E N T E
Hermosillo, Sonora a 14 de mayo de 2020

C. DIP. CARLOS NAVARRETE AGUIRRE

COMISIÓN DE EDUCACIÓN Y CULTURA

DIPUTADOS INTEGRANTES:

**JESÚS ALONSO MONTES PIÑA
FRANCISCO JAVIER DUARTE FLORES
ROSA MARÍA MANCHA ORNELAS
ALEJANDRA LÓPEZ NORIEGA
MARÍA DOLORES DEL RÍO SÁNCHEZ
JORGE VILLAESCUSA AGUAYO
LUIS MARIO RIVERA AGUILAR
MARTÍN MATRECITOS FLORES
LETICIA CALDERÓN FUENTES**

HONORABLE ASAMBLEA:

A los suscritos, diputados integrantes de la Comisión de Educación y Cultura de esta Sexagésima Segunda Legislatura, nos fue turnado para estudio y dictamen, por la Presidencia de este Poder Legislativo, escrito presentado la titular del Poder Ejecutivo del Estado, asociada del Secretario de Gobierno, el cual contiene iniciativa con proyecto de **LEY DE EDUCACIÓN DEL ESTADO SONORA.**

En consecuencia, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 85, 92, 94, fracciones I y IV, 97 y 98 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, presentamos para su discusión y aprobación, en su caso, el presente dictamen al tenor de la siguiente:

PARTE EXPOSITIVA:

La iniciativa de mérito fue presentada el día 14 de abril de 2020, misma que se funda al tenor de los siguientes argumentos:

“I.- Que en fecha 15 de mayo de 2019 se publicó el decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de los artículos 3o., 31 y 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia educativa en el cual en su Octavo transitorio establece un plazo máximo de un año para que las legislaturas de los Estados, en el ámbito de su competencia armonicen el marco jurídico en la materia, conforme a ese decreto.

II.- *Que como consecuencia de dicha reforma el pasado 30 de septiembre de 2019, fue expedida la Ley General de Educación y se abrogó la Ley General de Infraestructura Física Educativa, así mismo se emitió el decreto por el que se expide la Ley General del Sistema para la Carrera de las Maestras y los Maestros y el decreto por el que se expide la Ley Reglamentaria del Artículo 3o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de Mejora Continua de la Educación.*

III.- *Que lo anteriormente expuesto, con el fin de que las normas que regulan el sector educativo se encuentren dentro del marco legal que actualmente se encuentra vigente, es que debe iniciarse por la presente Ley, mismo ordenamiento que constituye la base y operación de la Educación en el Estado de Sonora, bajo dicha premisa es oportuno presentar los siguientes antecedentes.*

IV.- *El 26 de febrero del 2013, fue publicado el decreto mediante el cual se reforman los artículos 3o. en sus fracciones III, VII y VIII; y 73, fracción XXV, y se adiciona un párrafo tercero, un inciso d) al párrafo segundo de la fracción II y una fracción IX al artículo 3o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y como consecuencia de la misma posteriormente, mediante decreto publicado el 13 de septiembre del 2013, fue publicada la Ley General de Servicio Profesional Docente, norma reglamentaria que establecía los criterios, los términos y condiciones para el ingreso, la promoción, el reconocimiento y la permanencia en el servicio, misma que era de orden público e interés social, y de observancia general y obligatoria en los Estados Unidos Mexicanos, derivado de lo establecido en el artículo Tercero transitorio de esta, mediante el cual se establecía la obligación de las legislaturas de los Estados, el plazo de seis meses para armonizar el marco jurídico en la materia, conforme a dicho decreto.*

V.- *En atención a la precitada disposición y siempre actuando dentro del marco de la Ley, fue necesaria y prioritario en ese momento la reforma de nuestra Constitución Estatal, en consecuencia, con fecha 3 de abril de 2014, se publicó en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado, el Decreto No. 98, por el que se reforma, deroga y adiciona diversas disposiciones de la Ley de Educación para el Estado de Sonora.*

VI.- *Posteriormente el 14 de abril de 2014, el Poder Ejecutivo Federal por conducto del Consejero Jurídico interpuso controversia constitucional en contra la señalada reforma estatal, solicitando su invalidez, de la misma, toda vez que contravenía las disposiciones federales.*

VII.- *El 22 de octubre de 2015, el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación declaró procedente y fundada la controversia constitucional 40/2014, declarando la invalidez de diversos artículos que contenía el Decreto que modificó la Ley de Educación para el Estado de Sonora, en materia del Servicio Profesional Docente.*

VIII.- *Con fecha 12 de mayo de 2016, se publicó en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado No. 38, sección II, la resolución de la mencionada controversia constitucional y finalmente, debido a lo anteriormente expuesto fue publicada nuevamente, con las debidas modificaciones la Reforma a la Ley de Educación del Estado de Sonora, el 14 de julio de 2016, Ley 97; Boletín Oficial del Gobierno del Estado No. 4 sección III.*

IX.- *Por lo anteriormente expuesto, a raíz de la experiencia y el antecedente con el que la entidad cuenta, es que dentro del presente proyecto, se atienden en su totalidad el marco normativo dictado por la federación para tales fines, así como las adecuaciones que por ser características de esta región se agregaron al mismo. Cabe mencionar que dentro de este igualmente fueron contemplados diversos sectores que participaron, tales como funcionarios públicos de la Secretaría de Educación y Cultura, personal de las Secciones Sindicales 28 y 54 en el Estado de Sonora, Rectores y Directores de los organismos descentralizados que imparten Educación Media Superior y Superior, miembros de escuelas particulares, docentes y demás personas interesadas en el tema educativo, mismos que compartieron sus observaciones e implicaciones con respecto a la entidad; también es importante reiterar que el presente documento se suma a la transición normativa en materia educativa que actualmente transita la educación de todo el país, así como al fortalecimiento y desarrollo de esta, por lo que resulta fundamental que en cumplimiento al compromiso que se tiene con la sociedad sonorenses y con el único propósito de cumplir con la misión de garantizar una prestación de servicios educativos de calidad, equidad, inclusión, en apego a la normatividad vigente y aplicable al sector educativo es que se presenta el presente proyecto.*

X.- *Es óptimo puntualizar que este es el principio de los cambios que gradualmente se vendrán presentando en el sector educativo, toda vez que a la fecha aún se encuentran pendientes las directrices que emitirá las autoridades federales, en relación a normas secundarias, reglamentos, lineamientos y demás disposiciones que servirán de referencia para ser replicadas en cada entidad, sin embargo, prioritariamente esta reforma es la que debe ser impulsada y en su momento publicada.*

XI.- *Por otra parte, es oportuno realizar tal armonización de la normatividad vigente, con la finalidad de lograr ser un sistema educativo líder formador de personas con la competencia necesaria para contribuir en el futuro de sus comunidades, con el firme objetivo de alcanzar la máxima eficiencia y eficacia en el fortalecimiento de la prestación de servicio educativo, cumpliendo con los nuevos objetivos emitidos por la autoridad federal, que se traducen en el fortalecimiento de la educación pública, laica, gratuita e inclusiva en todos sus tipos y modalidades, así como asegurar una mayor equidad en el acceso a una educación.*

XII.- *De la misma manera, se busca también fortalecer las capacidades de gestión de la escuela y la participación activa de los padres de familia, asimismo establecer un servicio docente con reglas que respetan los derechos laborales de los maestros, propiciándoles nuevas oportunidades para su desarrollo profesional, lo anterior con la firme convicción de que todos somos un factor determinante para la evolución de este nuevo sistema educativo, impulsando y garantizando su mejoramiento y el fortalecimiento de la equidad, lo que se traduce en una educación de calidad para todos los sonorenses.*

XIII.- *Existen algunos temas que han tenido cierto impacto y buen resultado en la comunidad sonorenses, los cuales a lo largo del tiempo y como fueron surgiendo las necesidades fueron discutiéndose e insertado en la legislación de educación local para que se convirtiera en algo obligatorio para los ciudadanos, mismos que una vez incluidos en Ley de Educación*

fueron socializándose y obteniendo grandes resultados a lo largo del tiempo se tomó la determinación de que nuevamente sean incluidos, mismos que a continuación se señala:

Primeramente, hablamos de la mediación escolar, siendo esta una estrategia que fue creada para dirimir controversias de forma pacífica para las partes involucradas, esto a lo largo del tiempo ha sido utilizado para disminuir la violencia escolar atendiendo los problemas sociales de una forma puntual y pacífica.

También, existen otros temas que también son importantes conservar ya que han sido conductas que ya se ejecutan como fomentar el buen uso, de manera responsable y segura, tanto en el hogar, la escuela y en los espacios públicos con conectividad, de las herramientas tecnológicas de la innovación y la comunicación, y la interacción personal a la convivencia familiar como apoyo al aprendizaje, para apoyar el aprendizaje.

Asimismo, se tomó la idea de conservar lo mencionado en la legislación anterior sobre la formación humana integral por la estimulación del sentido de responsabilidad social con la participación ciudadana y actividades y la motivación la capacidad de interacción, ya que ayuda a formar a los alumnos con mejor calidad humana y responsabilidad social.

Por otra parte, dentro de la legislación actual contempla que deben de implementarse programas en coordinación con las áreas correspondientes para proporcionar a los alumnos información veraz sobre la educación sexual, así como la prevención de enfermedades sexuales y embarazos.

Por último, también existen otros temas que se tuvieron que socializar e incluirse a la Ley con el fin de poder estar en posibilidades que los docentes promuevan, impartan y difundan temas como el uso de alcohol, drogas, aptitudes, capacidades, destrezas, prevenir, atender y dar seguimiento ausentismo, entre otros más, que obtuvieron grandes resultados logrando formar nuevas generaciones de educandos para que a su vez transmitieran todas esas enseñanzas en el aula a los alumnas y alumnos.”

Expuesto lo anterior, esta Comisión procede a resolver el fondo de la iniciativa en estudio, para lo cual nos fundamentamos bajo las siguientes:

CONSIDERACIONES:

PRIMERA.- El Ejecutivo del Estado tiene competencia y atribución legal para iniciar ante el Congreso del Estado, las leyes y decretos que juzgue convenientes para el mejoramiento de la administración pública y progreso de la Entidad, según lo dispuesto por los artículos 53, fracción I y 79, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora.

SEGUNDA.- Conforme al orden jurídico local, es potestad constitucional exclusiva de este Poder Legislativo discutir, aprobar y expedir toda clase de leyes, decretos y acuerdos de observancia y aplicación en el ámbito territorial del Estado, siendo materia de ley toda resolución que afecte a las personas en general, de decreto la que otorgue derechos o imponga obligaciones a personas determinadas, y de acuerdo en los demás casos, según lo dispuesto por el artículo 52 de la Constitución Política del Estado de Sonora.

Además, es importante señalar que en la interpretación, reforma o abrogación de leyes, deberán observarse los mismos trámites establecidos para su formación, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 63 de la Constitución Política del Estado de Sonora.

TERCERA.- El Poder Legislativo del Estado tiene la atribución de velar por la conservación de los derechos de los ciudadanos y habitantes del Estado y proveer, por cuantos medios estén a su alcance, a su prosperidad general de conformidad con el artículo 64, fracción XXXV de la Constitución Política del Estado de Sonora.

CUARTA.- El artículo 3º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, consigna que en nuestro país todo individuo tiene derecho a recibir educación. El Estado, entendiéndose por éste a la Federación, Estados y Municipios, impartirá educación preescolar, primaria, secundaria y media superior. En tal sentido, dentro de estos niveles educativos, la educación preescolar, primaria y secundaria conforman la educación básica y junto con la media superior integran el esquema educativo obligatorio que debe recibir todo mexicano.

QUINTA.- Como bien se explica en la iniciativa que es materia de este dictamen, la presente Ley encuentra su fundamento en el Decreto publicado el día 15 de mayo de 2019, en el Diario Oficial de la Federación, por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de los artículos 3o., 31 y 73 de la Constitución Política de los

Estados Unidos Mexicanos en materia educativa, cuyo artículo octavo transitorio establece que: *“Las legislaturas de los Estados, en el ámbito de su competencia, tendrán el plazo de un año para armonizar el marco jurídico en la materia, conforme a este Decreto”*, por lo que el último día para cumplir con dicho plazo es el próximo 14 de mayo de 2020.

Cabe recordar que el Decreto en cita modifica los artículos 3°, 31 y 73, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, con el propósito de establecer cambios de fondo en el Sistema Educativo Nacional, entre los cuales destacan:

- ✓ Garantizar el Derecho a la Educación de todos los mexicanos, desde la educación inicial hasta el nivel superior.
- ✓ Reconocer la educación inicial y la superior, como un derecho de los mexicanos y una obligación para el Estado.
- ✓ Reconocer a maestras y maestros como agentes fundamentales del proceso educativo, eliminando las evaluaciones punitivas y creando un Sistema de Carrera de las Maestras y los Maestros, bajo la rectoría del Estado.
- ✓ Ampliar el concepto de calidad educativa para dar paso al de excelencia educativa.
- ✓ Garantizar los materiales didácticos, la infraestructura educativa, su mantenimiento y las condiciones idóneas para la educación, como obligación del Estado.
- ✓ Incluir en los planes y programas de estudio, el civismo, la filosofía, la tecnología, la innovación, las lenguas indígenas y las extrajeras, la educación física y sexual, el deporte, las artes, la música, la promoción de estilos de vida saludables, la literacidad y el cuidado al medio ambiente.

- ✓ Establecer una nueva política educativa para fortalecer la educación indígena, plurilingüe e intercultural basada en el respeto, promoción y preservación del patrimonio histórico y cultural.
- ✓ Sostener el principio de autonomía de las universidades.
- ✓ Desaparecer el Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación (INEE), y crear un organismo público descentralizado que lo sustituye, para coordinar el nuevo Sistema Nacional de Mejora Continua de la Educación.
- ✓ Crear el Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación, para desarrollar estos rubros a nivel nacional.
- ✓ Proteger los derechos laborales de los trabajadores de la educación, estableciendo la obligatoriedad de emitir una Ley Reglamentaria del Sistema para la Carrera de las Maestras y los Maestros, para la admisión, promoción y reconocimiento de los trabajadores, bajo la rectoría del Estado.
- ✓ Obligar al Ejecutivo Federal a definir una Estrategia Nacional de Atención a la Primera Infancia y una Estrategia Nacional de Inclusión Educativa.

Bajo esas premisas constitucionales, el Decreto de referencia en su artículo Séptimo transitorio, dispuso que *“El Congreso de la Unión deberá realizar las reformas a la legislación secundaria correspondiente, a más tardar en un plazo de 120 días a partir de la publicación de este Decreto”*.

Producto de lo anterior, el Poder Legislativo de la Federación realizó una serie de audiencias y reuniones, entre otras prácticas de Parlamento Abierto, con la finalidad de recibir opiniones de diversos sectores de la sociedad mexicana, además de las aportaciones de los legisladores federales, con la finalidad de emitir una nueva Ley General de Educación con firmes fundamentos constitucionales, misma ley que fue publicada en el

Diario Oficial de la Federación de fecha 30 de septiembre de 2019, con la cual se abrogó la Ley General de Educación vigente desde el año 1993, por ya no ser compatible con los ideales que enarbolan la nueva reforma constitucional en materia educativa.

En esta nueva normatividad que rige la educación de los mexicanos, tenemos un artículo Sexto transitorio que ordena que “*Dentro de los ciento ochenta días siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto, las Legislaturas de los Estados, en el ámbito de su competencia, deberán armonizar el marco jurídico de conformidad con el presente Decreto*”, mismo plazo que culminó el pasado 28 de marzo del presente año, lo que nos obliga aún más a no dejar pasar el plazo que nos impone el Decreto publicado el día 15 de mayo de 2019, en el Diario Oficial de la Federación, que modifica la Constitución Política Federal en materia educativa.

SEXTA.- Así las cosas, la iniciativa que es puesta a nuestra consideración, nos propone una nueva normatividad estatal en la materia, misma que se denominará Ley de Educación del Estado de Sonora, la cual se encuentra compuesta por 183 artículos, divididos en doce títulos con sus respectivos capítulos, en los cuales se desarrollan las siguientes temáticas:

TITULO PRIMERO “DEL DERECHO A LA EDUCACIÓN”, en donde se asientan las bases legales para desarrollar el derecho a la educación en el Estado de Sonora, para lo cual, este título se divide en tres capítulos: el primero “*De las disposiciones generales*” contiene el objeto de la ley, las reglas generales para la participación de la ciudadanía y la coordinación de las autoridades en la materia, así como diversos conceptos frecuentes en la ley; el segundo “*Del ejercicio del derecho a la educación*”, explica lo que abarca este derecho y establece la obligación de todos los sonorenses a recibir educación, detallando lo que abarca dicha obligación; y el tercero “*De la educación en el Estado de Sonora*” tenemos el objetivo, bases, principios, criterios y fines, entre otras acciones específicas que las autoridades educativas deben tomar en cuenta para garantizar este importante derecho en todo el Estado.

TÍTULO SEGUNDO “DEL SISTEMA EDUCATIVO ESTATAL”, en el que se desarrollan todas las cuestiones relativas a dicho Sistema Educativo, dividiéndose para ese propósito, en nueve capítulos, encontrando en el Capítulo I “*De la Naturaleza del Sistema Educativo Estatal*” el significado de dicho sistema, así como su funcionamiento, organización, conformación y sus alcances; mientras que en los ocho capítulos restantes se establecen las diversas modalidades educativas que debe ofrecer el Sistema Educativo del Estado, y lo que comprende cada una de ellas, las cuales se encuentran clasificadas en los siguientes capítulos: Capítulo II “*Del tipo de educación básica*”, Capítulo III “*Del tipo de educación media superior*”, Capítulo IV “*Del tipo de educación superior*”, Capítulo V “*Del fomento de la investigación, la ciencia, las humanidades, la tecnología y la innovación*”, Capítulo VI “*De la educación indígena*”, Capítulo VII “*De la educación humanista*”, Capítulo VIII “*De la educación inclusiva*” y Capítulo IX “*De la educación para personas adultas*”.

TÍTULO TERCERO “DEL PROCESO EDUCATIVO”, donde se especifican todos los componentes del proceso educativo, empezando por los criterios que orientan dicho proceso, establecidos en el Capítulo I “*De la orientación integral en el proceso educativo*”; continuando con la regulación de los contenidos que se impartirán dentro de dicho proceso, que se encuentra en el Capítulo II “*De los planes y programas de estudio*”; los medios tecnológicos para fortalecer la enseñanza aprendizaje, que son considerados en el Capítulo III “*De las Tecnologías de la Información, Comunicación, Conocimiento y Aprendizaje Digital en el proceso educativo*”; la guía para organizar la educación básica y media superior en todo el Estado, que se establece en el Capítulo IV “*De la Guía Operativa para la Organización y Funcionamiento de los Servicios de Educación Básica y Media Superior*”; el Calendario Escolar aplicable en el Estado y las facultades de las autoridades estatales para ajustar su contenido, previsto en el Capítulo V “*Del calendario escolar*”; las obligaciones de las madres y padres de familia dentro del proceso educativo, lo cual podemos ver el Capítulo VI “*De la participación de madres y padres de familia o tutores en el proceso educativo*”; y la obligatoriedad patronal de las empresas, cuando deban capacitar a sus empleados en el trabajo que deben desempeñar, que encontramos en el Capítulo VII “*De otros complementos del proceso educativo*”.

TÍTULO CUARTO “DEL EDUCANDO”, dedicado a la parte más importante del Sistema Educativo Estatal, las niñas, niños, adolescentes y jóvenes en ejercicio de su derecho a la educación, desarrollando sus derechos generales en el Capítulo I “*Del educando como prioridad en el Sistema Educativo Estatal*”; la obligación de las autoridades escolares de contribuir al estilo de vida saludable de los educandos, establecida en el Capítulo II “*Del fomento de estilos de vida saludables en el entorno escolar*”; y la obligación de las autoridades de proteger la integridad física, psicológica y social de los menores de edad y fomentar la cultura de la paz en las escuelas, lo cual se encuentra en el Capítulo III “*De la cultura de la paz, convivencia democrática en las escuelas y entornos escolares libres de violencia*”.

TÍTULO QUINTO “*DE LA REVALORIZACIÓN DE LAS MAESTRAS Y LOS MAESTROS*”, en el que se reconoce la contribución a la transformación social que realizan los docentes como agentes fundamentales del proceso educativo, definiendo en el Capítulo I “*Del magisterio como agente fundamental en el proceso educativo*”, las acciones que las autoridades educativas deben realizar como parte de ese reconocimiento; estableciendo en el Capítulo II “*De los procesos de admisión, promoción y reconocimiento en educación básica y en educación media superior*” la certeza jurídica en relación a sus plazas como docentes; así como su derecho a recibir capacitación continua y permanente para su desempeño laboral, lo cual se desarrolla en los dos últimos capítulos denominados Capítulo III “*Del sistema integral de formación, capacitación y actualización*” y Capítulo IV “*De la formación docente*”.

TÍTULO SEXTO “*DE LOS PLANTELES EDUCATIVOS*” donde define en un Capítulo Único denominado “*De las condiciones de los planteles educativos para garantizar su idoneidad y la seguridad de las niñas, niños, adolescentes y jóvenes*”, precisamente, la importancia de las escuelas en el proceso educativo, y las características con que deben contar los bienes inmuebles y muebles que las componen.

TÍTULO SÉPTIMO “*DE LA MEJORA CONTINUA DE LA EDUCACIÓN EN SONORA*”, el cual cuenta con un Capítulo Único “*Del proceso de mejora continua de la educación en Sonora*” en el cual ordena la creación de un Programa Educativo Estatal para darle seguimiento a las acciones que se llevan a cabo por parte de la autoridad para garantizar que exista una verdadera mejora continua en la educación, de acuerdo a los ideales constitucionales en materia educativa.

TÍTULO OCTAVO “*DEL FEDERALISMO EDUCATIVO*” donde en su Capítulo Único “*De la distribución de la función social en educación en el Estado de Sonora*” enumera las atribuciones que las autoridades estatales y municipales pueden ejercer dentro del proceso educativo que se desarrolla en el Estado.

TÍTULO NOVENO “*DEL FINANCIAMIENTO A LA EDUCACIÓN*” el cual cuenta con un Capítulo Único de similar denominación “*Del financiamiento a la educación*”, donde se establecen las acciones gubernamentales para llevar a cabo dicho financiamiento, abriendo la posibilidad de que existan otros medios de financiamiento distintos del erario público, destacando el hecho de que este nuevo ordenamiento mandata que las instituciones educativas deberán realizar acciones para incrementar sus recursos propios y ampliar sus fuentes de financiamiento, contemplando dentro de los conceptos educativos que deben financiarse, aquellos que comprenden el derecho de los alumnos sonorenses a recibir transportación escolar gratuita cuando no cuenten con recursos para transportarse al plantel escolar que les corresponde, así como el derecho de los alumnos de escuelas públicas de preescolar y primaria, a contar con un programa de desayunos escolares con alto valor nutricional.

TÍTULO DÉCIMO “*DE LA CORRESPONSABILIDAD SOCIAL EN EL PROCESO EDUCATIVO*”, en el que señala las formas en que los distintos sectores de la sociedad deben participar dentro del proceso educativo, encontrando en el Capítulo I “*De la participación de madres y padres de familia o tutores*” los derechos y obligaciones de los principales responsables de los menores de edad, dentro del Sistema Educativo Estatal; en el Capítulo II “*De los Consejos de Participación Escolar*” todo lo relacionado a estos entes

dedicados a encausar institucionalmente la participación de la sociedad dentro del sistema educativo; en el Capítulo III “*Del servicio social*” la obligatoriedad de alumnos de educación superior y, en algunos casos, media superior, de prestar servicio social como requisito previo para obtener título o grado académico correspondiente, reconociendo la prestación de dicho servicio como experiencia laboral; y, finalmente, en el Capítulo IV “*De la participación de los medios de comunicación*” involucra a estos importantes medios de difusión, con la obligación concreta de contribuir a los fines de la educación.

TÍTULO DÉCIMO PRIMERO “*DE LA VALIDEZ DE ESTUDIOS Y CERTIFICACIÓN DE CONOCIMIENTOS*”, mismo que se compone de un Capítulo Único denominado “*De las disposiciones aplicables a la validez de estudios y certificación de conocimientos*”, en el cual se otorga reconocimiento legal a los alcances de los estudios que se realicen en el Sistema Educativo Estatal, además de disponer diversas medidas para la revalidación y equivalencia de estudios, así como para poder obtener la acreditación de conocimientos adquiridos en forma autodidacta, de la experiencia laboral o a través de otros procesos educativos.

Finalmente, tenemos el TÍTULO DÉCIMO SEGUNDO denominado “*DE LA EDUCACIÓN IMPARTIDA POR PARTICULARES*”, compuesto a su vez de cuatro capítulos, en los que desarrolla las obligaciones y requisitos que tienen que cumplir los particulares para poder impartir educación con autorización o reconocimiento de validez oficial de estudios por parte del Estado, para lo cual en el Capítulo I “*Disposiciones generales*” nos indica cuales son los requisitos y obligaciones generales de los particulares para obtener la autorización o reconocimiento del Estado para impartir educación, así como aquellos que la de aquellos que decidan impartir educación sin validez oficial; en el Capítulo II “*De los mecanismos para el cumplimiento de los fines de la educación impartida por los particulares*” se faculta a la autoridad estatal en la materia a que realice visitas de vigilancia a los particulares que impartan educación en el Estado, desarrollando el procedimiento a seguir en dichas visitas, los derechos y obligaciones de los particulares en ese procedimiento y las sanciones que, en su caso, pueden llegar a aplicarse con motivo de las visitas de vigilancia en cuestión; en el Capítulo III “*Del recurso administrativo*” se garantiza el derecho

de audiencia de los particulares para combatir las resoluciones emitidas por las autoridades educativas relacionadas con la autorización y reconocimiento de validez oficial de estudios y los trámites y procedimientos relacionados con los mismos; y en el Capítulo IV “*De La Mediación Escolar*” se institucionaliza este mecanismo alternativo de solución de conflictos para resolver las diferencias que se presenten entre estudiantes, estudiantes y maestros, maestros y padres de familia.

Ahora bien, una vez que hemos analizado a profundidad la iniciativa que fue turnada para la consideración de los integrantes de esta Comisión de Educación y Cultura, podemos percatarnos que cumple con los ideales constitucionales plasmados en las últimas reformas realizadas a nuestra Carta Magna en materia educativa, con los que coincidimos plenamente, además de que guarda congruencia en estructura y contenido con la Ley General de Educación que se encuentra actualmente en vigor, por lo que consideramos que la propuesta es positiva y tiene la aprobación de esta Comisión Dictaminadora, recomendando que sea, a su vez, aprobada por el Pleno de este Poder Legislativo, toda vez que con su entrada en vigor podremos materializar dentro de los tiempos y formas legales, los beneficios que se desprenden del marco jurídico federal en materia educativa, para que alcancen a la educación sonoreense, traducidos dichos beneficios en las condiciones para poder garantizar un verdadero Derecho Humano a la Educación en el Estado, la fortaleza del Sistema Educativo Estatal, la utilidad y trascendencia de los contenidos que se impartan a los jóvenes educandos, y el involucramiento de todos los sectores de la sociedad en los procesos de enseñanza aprendizaje.

Por lo que con apoyo en lo dispuesto por el artículo 52 de la Constitución Política del Estado de Sonora, sometemos a consideración del pleno el siguiente proyecto de:

LEY

DE EDUCACIÓN DEL ESTADO DE SONORA

Título Primero Del derecho a la educación

Capítulo I Disposiciones generales

Objeto de la Ley

Artículo 1.- La presente Ley garantiza el derecho a la educación reconocido en el artículo 3o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en los Tratados Internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte y en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Sonora, cuyo ejercicio es necesario para alcanzar el bienestar de todas las personas. Sus disposiciones son de orden público, interés social y de observancia general en todo el Estado de Sonora.

Su objeto es regular la educación impartida en el Estado de Sonora por parte de las autoridades educativas locales, sus organismos descentralizados, los municipios y los particulares con autorización o con reconocimiento de validez oficial de estudios, la cual se considera un servicio público y estará sujeta a la rectoría del Estado en términos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

En el Estado de Sonora se priorizará el interés superior de niñas, niños, adolescentes y jóvenes en el ejercicio de su derecho a la educación. Para tal efecto, garantizará el desarrollo de programas y políticas públicas que hagan efectivo ese principio constitucional.

Distribución de la función social educativa

Artículo 2.- La distribución de la función social educativa se funda en la obligación de cada orden de gobierno de participar en el proceso educativo y de aplicar los recursos económicos que se asignan a esta materia por las autoridades competentes para cumplir los fines y criterios de la educación.

Participación activa en el Sistema Educativo Estatal

Artículo 3.- La autoridad educativa estatal fomentará la participación de los educandos, madres y padres de familia o tutores, maestras y maestros, así como de los distintos actores involucrados en el proceso educativo y, en general, de todo el Sistema Educativo Estatal, para asegurar que éste extienda sus beneficios a todos los sectores sociales y regiones de nuestra entidad federativa, a fin de contribuir al desarrollo económico, social y cultural de sus habitantes.

Vigilancia y aplicación de la Ley y glosario

Artículo 4.- La aplicación y la vigilancia del cumplimiento de esta Ley corresponden a la autoridad educativa estatal y las autoridades educativas municipales, en los términos que este ordenamiento establece en el Título Octavo del Federalismo educativo en el marco de distribución de competencias.

Para efectos de la presente Ley, se entenderá por:

I.- Acoso Escolar, la forma de violencia entre compañeros en la que uno o varios alumnos molestan y agreden de manera constante y repetida a uno o varios compañeros, quienes generalmente están en una posición de desventaja o inferioridad;

II.- Autoridad educativa federal, a la Secretaría de Educación Pública de la Administración Pública Federal;

III.- Autoridad educativa estatal o Secretaría, a la Secretaría de Educación y Cultura, así como a las instancias que, en su caso, establezcan para el ejercicio de la función social educativa;

IV.- Autoridad educativa municipal, al Ayuntamiento de cada Municipio de Sonora;

V.- Autoridades escolares, al personal que lleva a cabo funciones de dirección o supervisión en los sectores, zonas o centros escolares;

VI.- Estado, a la Federación, los Estados, la Ciudad de México y los municipios;

VII.- Instancia Estatal de Infraestructura Física Educativa, al Instituto Sonorense de Infraestructura Educativa;

VIII.- Mediación Escolar, la técnica que se utiliza para resolver los problemas que se presentan en la convivencia entre alumnos y/o entre alumnos y maestros en el marco y cumplimiento de las disposiciones aplicables. En algunos centros también se usa para solventar las dificultades que surgen entre el profesorado, y/o entre éste y las madres y padres de familia; y

IX.- Sistema Educativo Estatal es el conjunto de actores, instituciones y procesos para la prestación del servicio de la educación que se imparta en el Estado de Sonora, desde la educación básica hasta la superior, así como por las relaciones institucionales de dichas estructuras y su vinculación con la sociedad del Estado de Sonora, sus organizaciones, comunidades, pueblos, sectores y familias.

Coordinación interestatal e intermunicipal en proyectos regionales educativos

Artículo 5.- Las autoridades educativas estatal, municipales y a la Instancia Estatal de Infraestructura Física Educativa, en el ámbito de su competencia, podrán establecer coordinación interestatal e intermunicipal para el desarrollo de proyectos regionales educativos que contribuyan a los principios y fines establecidos en esta Ley.

Para tal efecto, remitirán un informe a la Legislatura Local y al Cabildo Municipal, respectivamente, sobre el inicio del proyecto regional a desarrollar, así como del avance y resultados del mismo a su conclusión.

Regionalización de los servicios educativos

Artículo 6.- Para el cumplimiento de los fines y criterios previstos en esta Ley y de conformidad con las necesidades de la población en sus contextos locales y situacionales, la autoridad educativa estatal podrá llevar a cabo una regionalización en la prestación del servicio educativo, garantizando a las personas el acceso a una educación con equidad y excelencia.

Capítulo II Del ejercicio del derecho a la educación

El derecho a la educación

Artículo 7.- Toda persona tiene derecho a la educación, el cual es un medio para adquirir, actualizar, completar y ampliar sus conocimientos, capacidades, habilidades y aptitudes que le permitan alcanzar su desarrollo personal y profesional; como consecuencia de ello, contribuir a su bienestar, a la transformación y el mejoramiento de la sociedad de la que forma parte.

Con el ejercicio de este derecho, inicia un proceso permanente centrado en el aprendizaje del educando, que contribuye a su desarrollo humano integral y a la transformación de la sociedad; es factor determinante para la adquisición de conocimientos significativos y la formación integral para la vida de las personas con un sentido de pertenencia social basado en el respeto de la diversidad, y es medio fundamental para la construcción de una sociedad equitativa y solidaria.

La autoridad educativa estatal y municipal ofrecerán a las personas las mismas oportunidades de aprendizaje, así como de acceso, tránsito, permanencia, avance académico y, en su caso, egreso oportuno en el Sistema Educativo Estatal, con sólo satisfacer los requisitos que establezcan las instituciones educativas con base en las disposiciones aplicables.

En el Estado de Sonora, toda persona gozará del derecho fundamental a la educación bajo el principio de la intangibilidad de la dignidad humana.

Obligatoriedad de la educación

Artículo 8.- Todas las personas habitantes del Estado de Sonora deben cursar la educación preescolar, la primaria, la secundaria y la media superior.

Es obligación de las madres, padres o tutores hacer que sus hijas, hijos o pupilos menores de dieciocho años asistan a las escuelas, para recibir educación obligatoria, en los términos que establezca la ley, así como participar en su proceso educativo, al revisar su progreso y desempeño, velando siempre por su bienestar y desarrollo.

La educación inicial es un derecho de la niñez; es responsabilidad del Estado de Sonora concientizar sobre su importancia y garantizarla conforme a lo dispuesto en la Ley General de Educación y esta Ley.

La obligatoriedad de la educación superior corresponde al Estado en los términos dispuestos por la fracción X del artículo 3o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y las leyes en la materia.

Además de impartir educación en los términos establecidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Sonora, de la Ley General de Educación, de la Ley General del Sistema para la Carrera de las Maestras y los Maestros y de la Ley Reglamentaria del Artículo 3º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en Materia de Mejora Continua de la Educación, la autoridad educativa estatal apoyará la investigación e innovación científica, humanística y

tecnológica, y alentará el fortalecimiento y la difusión de la cultura nacional y universal, en los términos que las leyes en la materia determinen.

Capítulo III **De la educación en el Estado de Sonora**

Objetivos de la acción educativa en el Estado

Artículo 9.- El Sistema Educativo Estatal promoverá la equidad, la excelencia y la mejora continua en la educación, para lo cual colocarán al centro de la acción pública el máximo logro de aprendizaje de las niñas, niños, adolescentes y jóvenes. Tendrá como objetivo el desarrollo humano integral del educando, reorientar el Sistema Educativo Estatal, incidir en la cultura educativa mediante la corresponsabilidad e impulsar transformaciones sociales dentro de la escuela y en la comunidad.

Desarrollo integral humano en la prestación del servicio educativo

Artículo 10.- En la prestación de los servicios educativos se impulsará el desarrollo humano integral:

I.- Contribuir a la formación del pensamiento crítico, a la transformación y al crecimiento solidario de la sociedad, enfatizando el trabajo en equipo y el aprendizaje colaborativo;

II.- Propiciar un diálogo continuo entre las humanidades, las diversas expresiones artísticas, culturales, la ciencia, la tecnología y la innovación como factores del bienestar y la transformación social;

III.- Fortalecer el tejido social para evitar la corrupción, a través del fomento de la honestidad y la integridad, además de proteger la naturaleza, impulsar el desarrollo en lo social, ambiental, económico, así como favorecer la generación de capacidades productivas y fomentar una justa distribución del ingreso;

IV.- Combatir las causas de discriminación y violencia en las diferentes regiones del Estado de Sonora, especialmente la que se ejerce contra la niñez y las mujeres; y

V.- Alentar la construcción de relaciones sociales, económicas y culturales con base en el respeto de los derechos humanos.

Bases para el fomento de la educación

Artículo 11.- En el Estado de Sonora se fomentará en las personas una educación basada en:

I.- La identidad y el sentido de pertenencia como Mexicanos y sonorenses, además del respeto desde la interculturalidad, para considerarse como parte de una nación pluricultural y plurilingüe con una historia que cimienta perspectivas del futuro, que promueva la convivencia armónica entre personas y comunidades para el respeto y reconocimiento de sus diferencias y derechos, en un marco de inclusión social;

II.- La responsabilidad ciudadana, sustentada en valores como la honestidad, la justicia, la solidaridad, la reciprocidad, la lealtad, la libertad, entre otros;

III.- La participación activa en la transformación de la sociedad, al emplear el pensamiento crítico a partir del análisis, la reflexión, el diálogo, la conciencia histórica, el humanismo y la argumentación para el mejoramiento de los ámbitos social, cultural y político;

IV.- El respeto y cuidado al medio ambiente, con la constante orientación hacia la sostenibilidad, con el fin de comprender y asimilar la interrelación con la naturaleza y de los temas sociales, ambientales y económicos, así como su responsabilidad para la ejecución de acciones que garanticen su preservación y promuevan estilos de vida sostenibles; y

V.- El respeto y conservación del patrimonio cultural, material, inmaterial e histórico, así como de las tradiciones, usos y costumbres del Estado de Sonora.

Principios de la educación

Artículo 12.- En términos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, corresponde al Estado la rectoría de la educación.

La educación que impartan la autoridad educativa estatal y las autoridades municipales del Estado de Sonora, en el ámbito de su competencia, además de obligatoria, será:

I.- Universal, al ser un derecho humano que corresponde a todas las personas por igual, por lo que:

a) Extenderá sus beneficios sin discriminación alguna, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 1o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y

b) Tendrá especial énfasis en el estudio de la realidad y las culturas regionales particularmente las asentadas en el Estado de Sonora, así como en el resto de las culturas nacionales;

II.- Inclusiva, eliminando toda forma de discriminación y exclusión, así como las demás condiciones estructurales que se convierten en barreras al aprendizaje y la participación, por lo que:

a) Atenderá las capacidades, circunstancias, necesidades, estilos y ritmos de aprendizaje de los educandos;

b) Eliminará las distintas barreras al aprendizaje y a la participación que enfrentan cada uno de los educandos, para lo cual las autoridades educativas, en el ámbito de su competencia, adoptarán medidas en favor de la accesibilidad y los ajustes razonables;

c) Se incrementarán sistemáticamente los recursos técnicos-pedagógicos y materiales necesarios para los servicios educativos; y

d) Establecerá la educación especial disponible para todos los tipos, niveles, modalidades y opciones educativas, la cual se proporcionará en condiciones necesarias, a partir de la

decisión y previa valoración por parte de los educandos, madres y padres de familia o tutores, personal docente y, en su caso, por una condición de salud;

III.- Pública, al ser impartida y administrada por el Estado, por lo que:

- a) Asegurará que el proceso educativo responda al interés social y a las finalidades de orden público para el beneficio de la Nación y del Estado de Sonora; y
- b) Vigilará que, la educación impartida por particulares, cumpla con las normas de orden público que rigen al proceso educativo y al Sistema Educativo Estatal que se determinen en esta Ley y demás disposiciones aplicables;

IV.- Gratuita, al ser un servicio público garantizado por el Estado, por lo que:

- a) Se prohíbe el pago de cualquier contraprestación que impida o condicione la prestación de este servicio en la educación que imparta el Estado;
- b) No se podrá condicionar la inscripción, el acceso a los planteles, la aplicación de evaluaciones o exámenes, la entrega de documentación a los educandos al pago de contraprestación alguna, ni afectar en cualquier sentido la igualdad en el trato a los educandos; y
- c) Las donaciones o aportaciones voluntarias destinadas a dicha educación en ningún caso se entenderán como contraprestación del servicio educativo. Las autoridades educativas, en el ámbito de su competencia, definirán los mecanismos para su regulación, destino, aplicación, transparencia y vigilancia, además tendrán la facultad de apoyarse en instituciones que se determinen para tal fin; y

V.- Laica, al mantenerse por completo ajena a cualquier doctrina religiosa.

La educación impartida por los particulares con autorización o con reconocimiento de validez oficial de estudios, se sujetará a lo previsto en la fracción VI del artículo 3o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, al Título Décimo Primero de la Ley General de Educación y a lo dispuesto en el Título Décimo Segundo de esta Ley.

A su vez, la Secretaría vigilará que los particulares con autorización o con reconocimiento de validez oficial de estudios, cumplan con las normas de orden público que rigen al proceso educativo y al Sistema Educativo Estatal que se determine en esta Ley y demás disposiciones aplicables.

Fines de la educación

Artículo 13.- La educación impartida en el Estado de Sonora, persigue los siguientes fines:

I.- Contribuir al desarrollo integral y permanente de los educandos, para que ejerzan de manera plena sus capacidades, a través de la mejora continua del Sistema Educativo Estatal;

II.- Promover el respeto irrestricto de la dignidad humana, como valor fundamental e inalterable de la persona y de la sociedad, a partir de una formación humanista que contribuya a la mejor convivencia social en un marco de respeto por los derechos de todas las personas y la integridad de las familias, el aprecio por la diversidad y la corresponsabilidad con el interés general;

III.- Inculcar el enfoque de derechos humanos y de igualdad sustantiva, y promover el conocimiento, respeto, disfrute y ejercicio de todos los derechos, con el mismo trato y oportunidades para las personas;

IV.- Fomentar el amor a la Patria, el aprecio por sus culturas, el conocimiento de su historia y el compromiso con los valores, símbolos patrios, las instituciones nacionales y estatales;

V.- Formar a los educandos en la cultura de la paz, el respeto, la tolerancia, los valores democráticos que favorezcan el diálogo constructivo, la solidaridad y la búsqueda de acuerdos que permitan la solución no violenta de conflictos y la convivencia en un marco de respeto a las diferencias;

VI.- Propiciar actitudes solidarias en el ámbito internacional, en la independencia y en la justicia para fortalecer el ejercicio de los derechos de todas las personas, el cumplimiento de sus obligaciones y el respeto entre las naciones;

VII.- Promover la comprensión, el aprecio, el conocimiento y enseñanza de la pluralidad étnica, artística, cultural y lingüística de la nación, el diálogo e intercambio intercultural sobre la base de equidad y respeto mutuo; así como la valoración de las tradiciones y particularidades culturales de las diversas regiones del país y del Estado de Sonora;

VIII.- Inculcar el respeto por la naturaleza, a través de la generación de capacidades y habilidades que aseguren el manejo integral, la conservación y el aprovechamiento de los recursos naturales, el desarrollo sostenible y la resiliencia frente al cambio climático;

IX.- Fomentar la honestidad, el civismo, la participación ciudadana y los valores necesarios para transformar la vida pública del país y del Estado de Sonora;

X.- Favorecer el desarrollo de facultades para adquirir conocimientos, así como la capacidad de observación, análisis y reflexión críticos;

XI.- Fortalecer la conciencia de nacionalidad y de la soberanía, el aprecio a la historia regional y nacional, los símbolos patrios y las instituciones estatales y nacionales, así como la valoración de las tradiciones y particularidades culturales de las diversas regiones de la entidad y del país y el sentido de la convivencia internacional;

XII.- Promover mediante la enseñanza el conocimiento de la pluralidad lingüística de la Nación y del Estado de Sonora, el respeto a los derechos lingüísticos de los pueblos indígenas. Los hablantes de lenguas indígenas, tendrán acceso a la educación obligatoria en su propia lengua y español;

XIII.- Infundir el conocimiento y la práctica de la democracia como la forma de gobierno y convivencia que permite a todos participar en la toma de decisiones para el mejoramiento de la sociedad;

XIV.- Promover el valor de la justicia, de la observancia de la ley y de la igualdad de los individuos ante ésta, propiciar la cultura de la legalidad, de la inclusión y la no discriminación, de la paz y la no violencia en cualquier tipo de sus manifestaciones, así como el conocimiento de los derechos humanos y el respeto a los mismos;

XV.- Fomentar la valoración de la diversidad y la cultura de inclusión como condiciones para el enriquecimiento social y cultural;

XVI.- Fomentar el uso adecuado y responsable de las tecnologías de la información y la comunicación, el conocimiento y la conciencia respecto de las mejores prácticas para hacer uso apropiado de internet y de las redes sociales;

XVII.- Promover la eliminación de estereotipos y brechas de género en el estudio y ejercicio de carreras y profesiones relacionadas con las ciencias, la tecnología, la ingeniería y las matemáticas, impulsando la participación equilibrada entre niñas y niños, hombres y mujeres;

XVIII.- Impulsar la creación artística y propiciar la adquisición, el enriquecimiento y la difusión de los bienes y valores de la cultura universal, en especial de aquéllos que constituyen el patrimonio cultural de la nación;

XIX.- Fomentar la educación en materia de nutrición, prevención de accidentes, primeros auxilios y estimular la educación física y la práctica del deporte;

XX.- Promover hábitos alimentarios adecuados, tendientes a fortalecer la nutrición del individuo;

XXI.- Desarrollar actitudes solidarias en las personas para crear conciencia sobre la preservación de la salud, el ejercicio responsable de la sexualidad, la planeación familiar y la paternidad responsable, sin menoscabo de la libertad y del respeto absoluto a la dignidad humana, así como propiciar el rechazo a los vicios y adicciones, fomentando el conocimiento de sus causas, riesgos y consecuencias;

XXII.- Inculcar los conceptos y principios fundamentales de la ciencia ambiental, el desarrollo sustentable, la prevención del cambio climático, así como de la valoración de la protección y conservación del medio ambiente como elementos esenciales para el desenvolvimiento armónico e integral del individuo y la sociedad. También se proporcionarán los elementos básicos de protección civil, mitigación y adaptación ante los efectos que representa el cambio climático y otros fenómenos naturales;

XXIII.- Fomentar actitudes solidarias y positivas hacia el trabajo productivo, el ahorro y el bienestar general;

XXIV.- Contribuir a que se garantice el derecho de las niñas y los niños a no ser discriminados durante su proceso de aprendizaje en los planteles de educación básica públicos y privados, por causa de actitudes, conductas diferentes, trastorno por déficit de atención con hiperactividad, alteraciones neuroconductuales y otros trastornos del comportamiento, evitando se atente contra su dignidad humana;

XXV.- Promover la derivación oportuna hacia médicos del sector salud de los menores que presenten trastornos por déficit de atención con hiperactividad, alteraciones neuroconductuales u otros trastornos del comportamiento, a efecto de que se establezca un diagnóstico y, en su caso, bajo la responsabilidad de los padres, recibir un tratamiento oportuno multidisciplinario;

XXVI.- Promover el uso responsable y seguro de Internet y las redes sociales digitales;

XXVII.- Fomentar los valores y principios del cooperativismo y emprendimiento;

XXVIII.- Fomentar la cultura de la transparencia y la rendición de cuentas, así como el conocimiento en los alumnos de su derecho al acceso a la información pública gubernamental y de las mejores prácticas para ejercerlo;

XXIX.- Promover y fomentar la lectura y el libro;

XXX.- Difundir los derechos y deberes de niños, niñas y adolescentes y las formas de protección con que cuentan para ejercerlos;

XXXI.- Realizar acciones educativas y preventivas a fin de evitar que se cometan ilícitos en contra de menores de dieciocho años de edad o de personas que no tenga la capacidad de comprender el significado del hecho o para resistirlo;

XXXII.- Impartir educación preventiva al uso de drogas, alcohol y tabaco, ésta se entenderá como la instrucción de los conocimientos necesarios para adquirir una formación y los valores adecuados que resulten en un rechazo informado a cualquier tipo de adicción, una cultura de denuncia del consumo de sustancias ilícitas y una conciencia integral del cuidado de la salud física y psicológica;

XXXIII.- Promover el desarrollo de las aptitudes, las capacidades, las destrezas, las habilidades y los valores de los individuos, que les permita construir sus vocaciones, así como perfilar un futuro profesional con mayores oportunidades;

XXXIV.- Promover y difundir la participación en los programas gubernamentales que se lleven a cabo para prevenir, atender y dar seguimiento a todos los casos de ausentismo y deserción escolar de las niñas y los niños, para lograr su reintegración y permanencia en el sistema estatal de educación básica;

XXXV.- Promover ante la autoridad educativa federal que en los planes y programas educativos correspondientes se imparta educación con contenidos preventivos sobre el delito y la delincuencia, acorde al nivel educativo de los estudiantes, desde el quinto año de

Educación Primaria hasta el último año de Educación Media Superior, que comprenda la instrucción de conocimientos sobre los valores Éticos, Morales y Patrióticos, para una convivencia social armónica, las bases para vivir en una cultura de la legalidad y de la Paz, así como alertar sobre los riesgos y características de las conductas delictivas o ilícitas, entre otros, que permitan al individuo tener información y conciencia sobre estos fenómenos sociales;

XXXVI.- Coordinarse con las autoridades en materia de salud del Estado de Sonora, con los municipios y las sociedades de padres de familia, según corresponda, para implementar programas que proporcionen a los alumnos de educación secundaria y preparatoria, información veraz sobre la sexualidad, riesgos, métodos de protección, anticoncepción, la reproducción humana, la planificación familiar, así como la prevención de enfermedades de transmisión sexual y los embarazos, conforme a su edad, desarrollo evolutivo, cognoscitivo y madurez, fomentando la participación, respetando el derecho primigenio, en todo momento, de quienes detentan la patria potestad o tutela; debiendo implementar para ello programas de salud sexual tanto para alumnos como para las madres y padres de familia o tutores, así como programas de desarrollo emocional, reforzamiento de autoestima, habilidades y plan de vida;

Para tal efecto se procurará que las madres y padres o tutores, o quienes tengan la patria potestad, tutela o custodia del alumno, participen activamente en los programas y acciones que para tal efecto se implementen;

XXXVII.- Coordinarse con la Comisión del Deporte del Estado de Sonora, para fortalecer los sistemas de transporte escolar que permitan materializar apoyos para la transportación de deportistas a través de los recursos materiales y humanos de dichos sistemas;

XXXVIII.- Fomentar la cultura de protección al medio ambiente, para lo cual deberá implementar, en coordinación con la Comisión de Ecología y Desarrollo Sustentable del Estado de Sonora, las actividades de separación de basura para reciclaje en las escuelas públicas y privadas de los niveles preescolar, primaria, secundaria y media superior, dejando a la administración de la escuela según corresponda, el manejo de los recursos económicos que se llegaren a generar por la venta de los residuos para reciclaje, para que sean aplicados al mantenimiento o mejora de la escuela;

XXXIX.- Promover la comprensión, el aprecio, el conocimiento y enseñanza del cuidado y respeto de las y los adultos mayores;

XL.- Promover la cultura de prevención de las enfermedades crónico degenerativas desde la infancia;

XLI.- Inculcar el valor del respeto y protección de la vida animal;

XLII.- Inculcar y fortalecer la cultura del cuidado del agua y su uso responsable; y

XLIII.- Todos aquellos que contribuyan al bienestar y desarrollo del país y del Estado de Sonora.

Criterios de la Educación

ARTÍCULO 14.- La educación que impartan en el Estado de Sonora, sus organismos descentralizados, los Ayuntamientos y los particulares con autorización o con reconocimiento de validez oficial de estudios, atenderá a los criterios que señalen la Ley General de Educación y las demás disposiciones normativas aplicables.

Asimismo, toda la educación preescolar, primaria, la secundaria, la media superior, la normal y las demás para la formación de docentes de educación básica que los particulares impartan con autorización o con reconocimiento de validez oficial de estudios, se basará en los resultados del progreso científico, luchará contra la ignorancia y sus causas y efectos, las servidumbres, los fanatismos, los prejuicios, la formación de estereotipos, la discriminación y la violencia, especialmente la que se ejerce contra las mujeres, niñas y niños, debiendo implementar políticas públicas de Estado, orientadas a la transversalidad de criterios en los tres órdenes de gobierno, además:

I.- Será democrática, considerando a la democracia no solamente como una estructura jurídica y un régimen político, sino como un sistema de vida fundado en el constante mejoramiento económico, social y cultural del pueblo;

II.- Será nacional, en cuanto a que sin hostilidades ni exclusivismos atenderá a la comprensión de nuestros problemas, al aprovechamiento de nuestros recursos, a la defensa de nuestra independencia política, al aseguramiento de nuestra independencia económica y a la continuidad y acrecentamiento de nuestra cultura;

III.- Será humanista, al fomentar el aprecio y respeto por la dignidad de las personas, sustentado en los ideales de fraternidad e igualdad de derechos, promoviendo el mejoramiento de la convivencia humana y evitando cualquier tipo de privilegio de razas, religión, grupos, sexo o de personas;

IV.- Promoverá el respeto al interés general de la sociedad, por encima de intereses particulares o de grupo, así como el respeto a las familias, a efecto de que se reconozca su importancia como los núcleos básicos de la sociedad y constituirse como espacios libres de cualquier tipo de violencia;

V.- Inculcará los conceptos y principios de las ciencias ambientales, el desarrollo sostenible, la prevención y combate a los efectos del cambio climático, la reducción del riesgo de desastres, la biodiversidad, el consumo sostenible y la resiliencia; así como la generación de conciencia y la adquisición de los conocimientos, las competencias, las actitudes y los valores necesarios para forjar un futuro sostenible, como elementos básicos para el desenvolvimiento armónico e integral de la persona y la sociedad;

VI.- Será equitativa, al favorecer el pleno ejercicio del derecho a la educación de todas las personas, para lo cual combatirá las desigualdades socioeconómicas, regionales, de capacidades y de género, respaldará a estudiantes en condiciones de vulnerabilidad social y ofrecerá a todos los educandos una educación pertinente que asegure su acceso, tránsito, permanencia y, en su caso, egreso oportuno en los servicios educativos;

VII.- Será inclusiva, al tomar en cuenta las diversas capacidades, circunstancias, necesidades, estilos y ritmos de aprendizaje de los educandos, y así eliminar las distintas barreras al aprendizaje y a la participación, para lo cual adoptará medidas en favor de la accesibilidad y los ajustes razonables;

VIII.- Será intercultural, al promover la convivencia armónica entre personas y comunidades sobre la base del respeto a sus diferentes concepciones, opiniones, tradiciones, costumbres y modos de vida y del reconocimiento de sus derechos, en un marco de inclusión social;

IX.- Será integral porque educará para la vida y estará enfocada a las capacidades y desarrollo de las habilidades cognitivas, socioemocionales y físicas de las personas que les permitan alcanzar su bienestar y contribuir al desarrollo social,

X.- Será de excelencia, orientada al mejoramiento permanente de los procesos formativos que propicien el máximo logro de aprendizaje de los educandos, para el desarrollo de su pensamiento crítico, así como el fortalecimiento de los lazos entre escuela y comunidad; y

XI.- Contribuirá a la mejor convivencia humana, tanto por los elementos que aporte a fin de robustecer en el educando, junto con el aprecio para la dignidad de la persona y la integridad de la familia, la convicción del interés general de la sociedad, cuanto por el cuidado que ponga en sustentar los ideales de fraternidad e igualdad de derechos de todos las mujeres y hombres, evitando los privilegios de razas, de religión, de grupos, de sexos o de individuos.

Apoyo a la investigación científica y tecnológica

ARTÍCULO 15.- Además de impartir la educación preescolar, la primaria, la secundaria y la media superior, el Estado de Sonora y los Ayuntamientos promoverán y atenderán, directamente o por conducto de organismos descentralizados, a través de apoyos financieros, o bien, por cualquier otro medio, todos los tipos y modalidades educativos, incluida la educación inicial, especial y superior, necesarios para el desarrollo de la Entidad, apoyarán la investigación científica y tecnológica, y alentarán el fortalecimiento y la difusión de la cultura regional, nacional y universal.

Vinculación de la educación

ARTÍCULO 16.- La educación que se imparta en las escuelas deberá vincularse activa y constantemente con la comunidad, y ofrecer, a quienes en ella participan, la oportunidad de aplicar y utilizar el conocimiento según lo requiera la sociedad.

Formación Humana

ARTÍCULO 17.- El fin primordial del proceso educativo es la formación humana del alumno. Para que éste logre el desarrollo armónico de su personalidad debe asegurarse la participación activa en dicho proceso.

Para el logro de una formación humana integral debe estimularse el sentido de responsabilidad social a través de la participación ciudadana, el cuidado de su entorno, la práctica del deporte o estímulo del espíritu creativo a través del arte y la cultura; Además,

deberá motivar su capacidad para interactuar entre sí y su entorno, teniendo para ello que promover la cultura de la paz.

Servicios psicológicos y de orientación escolar

ARTÍCULO 18.- En el desarrollo óptimo de las potencialidades psicológicas, cognitivas y afectivas de los alumnos de educación básica, se deberá brindar la prestación de servicios psicológicos y de orientación escolar, debiendo para ello la Secretaría, realizar diagnósticos psicosociales en las comunidades escolares, en los cuales se deberá evaluar la situación de riesgo o grados de violencia en sus distintas manifestaciones o dimensiones, desempeño educativo o alumnos con dificultades cognitivas así como las demás que se consideren necesarias para optimizar los recursos económicos y brindar una atención integral.

Elemento para la prestación de servicios psicológicos

ARTÍCULO 19.- Para la prestación de servicios psicológicos y de orientación escolar al que se hace referencia la Secretaría deberá crear un programa focalizado que cumpla con los siguientes elementos mínimos:

I.- Focalizar la atención en comunidades escolares que sean detectadas como de riesgo por conductas de violencia, adicciones, deserción escolar o de atención prioritaria por dificultades cognitivas mediante la elaboración de diagnósticos;

II.- Establecer modelos de intervención unificados a través de criterios profesionales que permitan atender y orientar correctamente a los alumnos o comunidades escolares, estos modelos deberán ser representados en lineamientos o documentos administrativos que permitan una correcta gestión del capital humano;

III.- Crear indicadores que detecten en función de comportamientos, incidentes o demás elementos que se consideren necesarios, las escuelas o comunidades escolares que requieran el programa de prestación de servicios psicológicos y de orientación escolar;

IV.- Promover capacitaciones constantes para alumnos, alumnas, maestros, maestras, padres, madres de familia, profesionales de la psicología y demás grupos que así se consideren necesarios, para cumplir con los objetivos del programa; y

V.- Coordinar en forma integral a las autoridades educativas con padres de familia, dependencias, entidades u organismos de la sociedad civil para dar control y seguimiento a las comunidades escolares que presenten alguna situación de riesgo.

Otros Criterios de la educación

Artículo 20.- La educación impartida en el Estado de Sonora, se basará en los criterios que se indiquen en la Ley General de Educación y demás disposiciones aplicables correspondientes; en los resultados del progreso científico; luchará contra la ignorancia, sus causas y efectos, las servidumbres, los fanatismos, los prejuicios, la formación de estereotipos, la discriminación y la violencia, especialmente la que se ejerce contra la niñez y las mujeres, así como personas con discapacidad o en situación de vulnerabilidad social, debiendo implementar políticas públicas orientadas a garantizar la transversalidad de estos criterios en todos los ámbitos de Gobierno del Estado de Sonora.

Título Segundo Del Sistema Educativo Estatal

Capítulo I De la naturaleza del Sistema Educativo Estatal

Definición de Sistema Educativo Estatal

Artículo 21.- El Sistema Educativo Estatal es el conjunto de actores, instituciones y procesos para la prestación del servicio de la educación que se imparta en el Estado de Sonora, sus organismos descentralizados y los particulares con autorización o reconcomiendo de validez oficial de estudios desde la educación básica hasta la superior, así como por las relaciones institucionales de dichas estructuras y su vinculación con la sociedad del Estado de Sonora, sus organizaciones, comunidades, pueblos, sectores y familias.

Articulación y coordinación de los esfuerzos en materia educativa

Artículo 22.- A través del Sistema Educativo Estatal se articularán y coordinarán los esfuerzos de la autoridad educativa estatal y de las autoridades municipales, la Instancia Estatal de Infraestructura Física Educativa de los sectores social y privado, para el cumplimiento de los principios, fines y criterios de la educación establecidos en esta Ley.

Programación estratégica del Sistema Educativo Estatal

Artículo 23.- El Sistema Educativo Estatal participará en la programación estratégica que se realice en el marco del Sistema Educativo Nacional para que la formación docente y directiva, la infraestructura, así como los métodos y materiales educativos, se armonicen con las necesidades de la prestación del servicio de educación y contribuya a su mejora continua en el Estado de Sonora.

Integración del Sistema Educativo Estatal

Artículo 24.- En el Sistema Educativo Estatal participarán, con sentido de responsabilidad social, los actores, instituciones y procesos que lo componen y será constituido por:

- I.- Los educandos;
- II.- Las maestras y los maestros;
- III.- Las madres y padres de familia o tutores, así como sus asociaciones;
- IV.- Las autoridades educativas del Estado de Sonora;
- V.- Las autoridades escolares;
- VI.- Las personas que tengan relación laboral con la autoridad educativa estatal y las autoridades municipales del Estado de Sonora, en la prestación del servicio público de educación;

VII.- Las instituciones educativas del Estado de Sonora, los Sistemas y subsistemas establecidos en la presente Ley y demás disposiciones aplicables en materia educativa de la Entidad;

VIII.- Las instituciones de los particulares con autorización o con reconocimiento de validez oficial de estudios;

IX.- Las instituciones de educación superior a las que la ley otorga autonomía;

X.- Los planes y programas de estudio;

XI.- Los muebles e inmuebles, servicios o instalaciones destinados a la prestación del servicio público de educación.

En el caso de los servicios, instalaciones, bienes muebles e inmuebles de las instituciones educativas particulares, formarán parte del registro correspondiente, conservando su carácter patrimonial original;

XII.- Los Consejos de Participación Escolar o sus equivalentes creados conforme a esta Ley;

XIII.- Los Comités Escolares de Administración Participativa que se conformen de acuerdo con las disposiciones aplicables;

XIV.- La Comisión Estatal de Planeación y Programación de Educación Media Superior;

XV.- La Comisión Estatal de Planeación de Educación Superior;

XVI.- La Coalición por la Educación; y

XVII.- Todos los actores que participen en la prestación del servicio público de educación en el Estado de Sonora.

El titular de la Secretaría presidirá el Sistema Educativo Estatal; los lineamientos para su funcionamiento y operación se determinarán en las disposiciones reglamentarias correspondientes.

Tipos, niveles, modalidades y opciones educativas

Artículo 25.- La educación que se imparta en el Sistema Educativo Estatal se organizará en tipos, niveles, modalidades y opciones educativas, conforme a lo siguiente:

I.- Tipos, los de educación básica, medio superior y superior;

II.- Niveles, los que se indican para cada tipo educativo en esta Ley;

III.- Modalidades, la escolarizada, no escolarizada y mixta; y

IV.- Opciones educativas, las que se determinen para cada nivel educativo en los términos de esta Ley y las disposiciones que de ella deriven, entre las que se encuentran la educación abierta y a distancia.

Además de lo anterior, se consideran parte del Sistema Educativo Estatal la formación para el trabajo, la educación para personas adultas, la educación física, la educación artística y la educación tecnológica.

La educación especial buscará la equidad y la inclusión, la cual deberá estar disponible para todos los tipos, niveles, modalidades y opciones educativas establecidas en esta Ley.

De acuerdo con las necesidades educativas específicas de la población, podrá impartirse educación comunitaria con programas o contenidos particulares para ofrecerle una oportuna atención.

Diversidad lingüística, regional, sociocultural y biocultural en educación

Artículo 26.- La educación en sus distintos tipos, niveles, modalidades y opciones educativas responderá a la diversidad lingüística, regional, sociocultural y biocultural del Estado de Sonora, así como de la población rural dispersa y grupos migratorios, además de las características y necesidades de los distintos sectores de la población del Estado de Sonora.

Capítulo II
Del tipo de educación básica

Niveles y servicios en educación básica

Artículo 27.- La educación básica está compuesta por el nivel inicial, preescolar, primaria y secundaria.

Los servicios que comprende este tipo de educación, entre otros, son:

- I.- Inicial escolarizada y no escolarizada;
- II.- Preescolar general, indígena, migrante y comunitario;
- III.- Primaria general, indígena, migrante y comunitaria;
- IV.- Secundaria, entre las que se encuentran la general, técnica, telesecundaria, migrante, comunitaria o las modalidades regionales autorizadas por la Secretaría;
- V.- Secundaria para trabajadores; y
- VI.- Telesecundaria.

De manera adicional, se considerarán aquellos para impartir educación especial, incluidos los Centros de Atención Múltiple.

Edad mínima para ingresar a la educación básica

Artículo 28.- La edad mínima para ingresar a la educación básica en el nivel preescolar es de tres años, y para nivel primaria seis años, cumplidos al 31 de diciembre del año de inicio del ciclo escolar.

Educación inicial

Artículo 29.- En educación inicial, el Estado de Sonora, de manera progresiva, generará las condiciones para la prestación universal de ese servicio.

La autoridad estatal y municipal impartirán educación inicial de conformidad con los principios rectores y objetivos de la que determine la autoridad educativa federal en términos de la Ley General de Educación.

Además, fomentarán una cultura a favor de la educación inicial con base en programas, campañas, estrategias y acciones de difusión y orientación, con el apoyo de los sectores social y privado, organizaciones de la sociedad civil y organismos internacionales. Para tal efecto, promoverán diversas opciones educativas para ser impartidas, como las desarrolladas en el seno de las familias y a nivel comunitario, en las cuales se proporcionará orientación psicopedagógica y serán apoyadas por las instituciones encargadas de la protección y defensa de la niñez.

Educación multigrado

Artículo 30.- La autoridad educativa estatal impartirá la educación multigrado, la cual se ofrecerá, dentro de un mismo grupo, a estudiantes de diferentes grados académicos, niveles de desarrollo y de conocimientos, en centros educativos en zonas de alta y muy alta marginación.

Para dar cumplimiento a esta disposición, la autoridad educativa estatal atenderá los criterios establecidos en el artículo 43 de la Ley General de Educación.

Capítulo III

Del tipo de educación media superior

Niveles y servicios en educación media superior

Artículo 31.- La educación media superior comprende los niveles de bachillerato, de profesional técnico bachiller y los equivalentes a éste, así como la educación profesional que no requiere bachillerato o sus equivalentes y se ofrecen a quienes han concluido estudios de educación básica.

Las autoridades educativas del Estado de Sonora podrán ofrecer, entre otros, los siguientes servicios educativos:

- I.- Bachillerato General;
- II.- Bachillerato Tecnológico;
- III.- Bachillerato Intercultural;

- IV.- Bachillerato Artístico;
- V.- Profesional técnico bachiller;
- VI.- Telebachillerato comunitario;
- VII.- Educación media superior a distancia; y
- VIII.- Tecnólogo.

Estos servicios se podrán impartir en las modalidades y opciones educativas señaladas en la presente Ley, como la educación dual con formación en escuela y empresa. La modalidad no escolarizada estará integrada, entre otros servicios, por la educación a distancia y aquellos que operen con base en la certificación por evaluaciones parciales.

Políticas para la inclusión, permanencia y continuidad en media superior

Artículo 32.- Las autoridades educativas del Estado de Sonora, en el ámbito de sus competencias, establecerán, de manera progresiva, políticas para garantizar la inclusión, permanencia y continuidad en este tipo educativo, poniendo énfasis en los jóvenes, a través de medidas tendientes a fomentar oportunidades de acceso para las personas que así lo decidan, puedan ingresar a este tipo educativo, así como disminuir la deserción y abandono escolar, como puede ser el establecimiento de apoyos económicos.

De igual forma, implementarán un programa de capacitación y evaluación para la certificación que otorga la instancia competente, para egresados de bachillerato, profesional técnico bachiller o sus equivalentes, que no hayan ingresado a educación superior, con la finalidad de proporcionar herramientas que les permitan integrarse al ámbito laboral.

Sistema Estatal de Educación Media Superior

Artículo 33.- El tipo de educación media superior en el Estado de Sonora se organizará en un sistema estatal. Dicho sistema responderá, en términos de la Ley General de Educación, al marco curricular común a nivel nacional establecido por la autoridad educativa federal.

El Sistema Estatal de Educación Media Superior del Estado de Sonora se integrará por todos los organismos e instituciones legalmente constituidos.

Comisión Estatal de Planeación y Programación del Sistema de Educación Media Superior

Artículo 34.- Con la finalidad de formular políticas, estrategias, programas y metas en materia de educación media superior, se crea la Comisión Estatal de Planeación y Programación de Educación Media Superior del Estado de Sonora.

La Secretaría emitirá el Reglamento que normará su integración y funcionamiento.

Capítulo IV
Del tipo de educación superior

Niveles y servicios en educación superior

Artículo 35.- La educación superior está compuesta por el técnico superior universitario, el profesional asociado, la licenciatura, la especialidad, la maestría y el doctorado, así como por opciones terminales previas a la conclusión de la licenciatura. Comprende también la educación normal en todos sus niveles y especialidades.

Obligatoriedad de la educación superior

Artículo 36.- La obligatoriedad de la educación superior corresponde al Estado, el cual la garantizará para todas las personas que cumplan con los requisitos solicitados por las instituciones respectivas.

Las políticas que lleven a cabo las autoridades educativas del Estado de Sonora se realizarán con base a lo establecido en el artículo 48 de la Ley General de Educación Superior.

Gratuidad de la educación superior

Artículo 37.- En el ámbito de su competencia, las autoridades educativas estatal y de los municipios concurrirán con la autoridad educativa federal para garantizar la gratuidad de la educación en este tipo educativo de manera gradual, comenzando con el nivel técnico superior universitario, el profesional asociado, de licenciatura y, progresivamente, con los demás niveles de este tipo educativo, en los términos que establezca la ley de la materia, priorizando la inclusión de los pueblos indígenas y los grupos sociales más desfavorecidos para proporcionar la prestación de este servicio educativo en todo el territorio nacional. En todo momento se respetará el carácter de las instituciones a las que la ley otorga autonomía.

Educación Superior en el Subsistema Educativo Estatal

Artículo 38.- Las instituciones de Educación Superior, como parte del Subsistema Educativo Estatal, es conjunto orgánico y articulado de actores instituciones y procesos para la prestación del servicio público de educación superior que imparta el Estado, sus organismos descentralizados, incluyendo a las universidades e instituciones autónomas por ley y los particulares con reconocimiento de validez oficial.

Integración de la Educación Superior en el Estado

Artículo 39.- La Educación Superior en el Estado de Sonora se integra por los subsistemas universitarios, tecnológicos, de educación normal y formación docente en sus diferentes modalidades, a fin de garantizar una oferta educativa de excelencia con capacidad de atender las necesidades nacionales, regionales, estatales y locales, además de las prioridades específicas de formación de profesionales e investigadores para el desarrollo sostenible del Estado de Sonora.

El subsistema universitario

Artículo 40.- El subsistema universitario se encuentra integrado por las universidades e instituciones de educación superior que realizan los objetivos establecidos en el artículo anterior y tiene como objetivos la formación integral de las personas para el desarrollo armónico de todas sus facultades, la generación, aplicación y transmisión del conocimiento universal, así como la difusión de la cultura y la extensión universitaria.

La educación superior tecnológica

Artículo 41.- La educación superior tecnológica tiene los mismos objetivos que la educación superior universitaria, con énfasis en la enseñanza, la aplicación y la vinculación de las ciencias, las ingenierías y la tecnología con los sectores productivos de bienes y servicios.

Objetivos de las escuelas normales e instituciones de formación docente

Artículo 42.- Las escuelas normales e instituciones de formación docente tienen los siguientes objetivos:

I.- Formar de manera integral profesionales de la educación básica y media superior en los niveles de licenciatura, especialidad, maestría y doctorado, comprometidos con su comunidad y con responsabilidad social para contribuir a la construcción y desarrollo de una sociedad justa, inclusiva y democrática;

II.- Contribuir al fortalecimiento y la mejora continua de la educación básica y media superior para lograr la inclusión, equidad y excelencia educativa, proporcionando el desarrollo social, cultural y económico del país; y

III.- Desarrollar actividades de investigación de extensión y de capacitación en las áreas propias de su especialidad, estableciendo mecanismos de coordinación y vinculación con otras instituciones u organismos nacionales e internacionales que contribuyan a la profesionalización de los docentes y al mejoramiento de sus prácticas educativas.

Registro Estatal de Opciones para Educación Superior

Artículo 43.- La autoridad educativa estatal establecerá el Registro Estatal de Opciones para Educación Superior, el cual tendrá por objetivo dar a conocer a la población los espacios disponibles en las instituciones de educación superior públicas y privadas del Estado de Sonora, así como los requisitos para su acceso.

Para tal efecto, la autoridad educativa estatal dispondrá las medidas para que las instituciones de educación superior públicas y privadas del Estado de Sonora proporcionen los datos para alimentar el Registro Estatal de Opciones para Educación Superior.

La información del registro al que se refiere este artículo será pública y difundida de manera electrónica e impresa, a través de los medios de comunicación determinados por la autoridad educativa estatal.

Inclusión, continuidad, egreso oportuno y cobertura en educación superior

Artículo 44.- La autoridad educativa estatal y las autoridades municipales, en el ámbito de sus competencias, establecerán políticas para fomentar la inclusión, continuidad y egreso oportuno de estudiantes inscritos en educación superior. Determinarán medidas que amplíen el ingreso y permanencia a toda aquella persona que, en los términos que señale la ley en la materia, decida cursar este tipo de estudios, tales como el establecimiento de mecanismos de apoyo académico y económico que responda a las necesidades de la población estudiantil. Las instituciones podrán incluir, además, opciones de formación

continua y actualización para responder a las necesidades de la transformación del conocimiento y cambio tecnológico.

Respeto a la autonomía universitaria

Artículo 45.- Las autoridades educativas respetarán el régimen jurídico de las universidades a las que la ley les otorga autonomía, en los términos establecidos en la fracción VII del artículo 3o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, lo que implica, entre otros, reconocer su facultad para ejercer la libertad de cátedra e investigación, crear su propio marco normativo, la libertad para elegir sus autoridades, gobernarse a sí mismas, y administrar su patrimonio y recursos.

La Comisión Estatal para la Planeación

Artículo 46.- La Secretaría contará con una Comisión Estatal para la Planeación de la Educación Superior para la coordinación de estrategias programas y planes de estudio para el desarrollo de la educación superior en la Entidad.

Facultades de la Comisión Estatal para la Planeación

Artículo 47.- Corresponde a la Comisión Estatal para la Planeación de la Educación Superior lo siguiente:

- I.- Proponer el plan de desarrollo de la educación superior del Estado de Sonora;
- II.- Participar en la elaboración del programa estatal para el desarrollo de la educación superior;
- III.- Diseñar y promover la implementación de programas, estrategias y acciones para la mejora continua de la educación superior;
- IV.- Realizar y analizar estudios para emitir opinión sobre la factibilidad y pertinencia de nuevas instituciones, planes y programas de estudios; y
- V.- Participar en los procesos para el otorgamiento de Validez Oficial de Estudios en los términos que establezca la normatividad aplicable.

Capítulo V
Del fomento de la investigación, la ciencia, las humanidades,
la tecnología y la innovación

Derecho de toda persona a gozar de los beneficios del desarrollo científico, humanístico, tecnológico y de la innovación

Artículo 48.- En el Estado de Sonora se reconoce el derecho de toda persona a gozar de los beneficios del desarrollo científico, humanístico, tecnológico y de la innovación, considerados como elementos fundamentales de la educación y la cultura.

La autoridad educativa estatal y las autoridades municipales, en el ámbito de su competencia, promoverán el desarrollo, la vinculación y divulgación de la investigación científica para el beneficio social y el desarrollo de las actividades productivas del Estado de Sonora.

Además, se promoverá la eliminación de estereotipos y brechas de género en el estudio de carreras y profesiones relacionadas con las ciencias, la tecnología, la ingeniería y las matemáticas, impulsando la participación equilibrada entre niñas y niños, hombres y mujeres, en estas materias, carreras y profesiones.

Se implementarán programas o mecanismos que incentiven el interés de los estudiantes de nivel básico por la ciencia, la tecnología y la innovación, y permitan la detección y estímulo de niñas, niños y jóvenes con talento para la ciencia, la tecnología, la ingeniería y las matemáticas. En este sentido, impulsar una plataforma de aulas y maestros para la impartición de la educación de estas materias, en forma conjunta e integral, basada en la indagación y en la realización de ejercicios prácticos y la incorporación de tecnología, para reforzar en los alumnos el aprendizaje de los conocimientos científicos y tecnológicos, así como el desarrollo de habilidades de innovación.

Fomento de la investigación, la ciencia, las humanidades, la tecnología y la innovación

Artículo 49.- El fomento de la investigación, la ciencia, las humanidades, la tecnología y la innovación que realicen la autoridad educativa estatal y las autoridades educativas municipales se realizará de conformidad con lo establecido en la Ley General de Ciencia, Tecnología e Innovación.

El Gobierno del Estado de Sonora se coordinará con la Comisión de Ciencia y Tecnología del Congreso del Estado de Sonora para establecer las bases del otorgamiento del premio "Talentos juveniles en Ciencia, Tecnología, Ingeniería y Matemáticas" en los niveles de primaria, secundaria, media superior y superior que hayan destacado en tales materias, con el fin de premiar sus esfuerzos, reconocer sus méritos y promover la erradicación de los estereotipos y brechas de género en el estudio y ejercicio de materias, carreras y profesiones asociadas tradicionalmente con un solo género.

Uso de las nuevas tecnologías de la información, comunicación, conocimiento y aprendizaje digital

Artículo 50.- El desarrollo tecnológico y la innovación, asociados a la actualización, a la excelencia educativa y a la expansión de las fronteras del conocimiento se apoyará en las nuevas tecnologías de la información, comunicación, conocimiento y aprendizaje digital, mediante el uso de plataformas.

Capítulo VI
De la educación indígena

Objeto de la educación indígena

Artículo 51.- En el Estado de Sonora se garantizará el ejercicio de los derechos educativos, culturales y lingüísticos a todas las personas, pueblos y comunidades indígenas o afromexicanas, migrantes y jornaleros agrícolas. Las acciones educativas de las autoridades respectivas contribuirán al conocimiento, aprendizaje, reconocimiento, valoración, preservación y desarrollo tanto de la tradición oral y escrita indígena, como de las lenguas

indígenas de nuestra entidad federativa como medio de comunicación, de enseñanza, objeto y fuente de conocimiento.

La educación indígena debe atender las necesidades educativas de las personas, pueblos y comunidades indígenas con pertinencia cultural y lingüística; además de basarse en el respeto, promoción y preservación del patrimonio histórico y las culturas del Estado de Sonora.

Consulta de buena fe y de manera previa, libre e informada a pueblos y comunidades indígenas

Artículo 52.- Las autoridades educativas del Estado de Sonora consultarán de buena fe y de manera previa, libre e informada, de acuerdo con las disposiciones legales estatales, nacionales e internacionales en la materia, cada vez que prevea medidas en materia educativa, relacionadas con los pueblos y comunidades indígenas o afromexicanas, respetando su autodeterminación en los términos del artículo 2o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Acciones en materia de educación indígena

Artículo 53.- En materia de educación indígena, la autoridad educativa estatal y autoridades municipales podrán realizar lo siguiente, entre otras acciones:

I.- Fortalecer las escuelas de educación indígena, los centros educativos integrales y albergues escolares indígenas, en especial en lo concerniente a la infraestructura escolar, los servicios básicos y la conectividad;

II.- Desarrollar programas educativos que reconozcan la herencia cultural de los pueblos indígenas y comunidades indígenas o afromexicanas, y promover la valoración de distintas formas de producir, interpretar y transmitir el conocimiento, las culturas, saberes, lenguajes y tecnologías;

III.- Elaborar, editar, mantener actualizados, distribuir y utilizar materiales educativos, entre ellos libros de texto gratuitos, en las diversas lenguas de nuestra entidad federativa;

IV.- Tomar en consideración, en las opiniones que emitan para la elaboración de los planes y programas de estudio, los sistemas de conocimientos de los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas, para favorecer la recuperación cotidiana de las diferentes expresiones y prácticas culturales de cada pueblo en la vida escolar;

V.- Crear mecanismos y estrategias para incentivar el acceso, permanencia, tránsito, formación y desarrollo de los educandos con un enfoque intercultural y plurilingüe; y

VI.- Establecer esquemas de coordinación entre las diferentes instancias de gobierno para asegurar que existan programas de movilidad e intercambio, nacional e internacional, dando especial apoyo a estudiantes de los pueblos y comunidades indígenas o afromexicanas, en un marco de inclusión y enriquecimiento de las diferentes culturas.

Capítulo VII

De la educación humanista

Enfoque humanista en educación

Artículo 54.- En la educación que se imparta en el Estado de Sonora se promoverá un enfoque humanista, el cual favorecerá en el educando sus habilidades socioemocionales que le permitan adquirir y generar conocimientos, fortalecer la capacidad para aprender a pensar, sentir, actuar y desarrollarse como persona integrante de una comunidad y en armonía con la naturaleza.

De igual forma, para resolver situaciones problemáticas de manera autónoma y colectivamente, aplicar los conocimientos aprendidos a situaciones concretas de su realidad y desarrollar sus actitudes y habilidades para su participación en los procesos productivos, democráticos y comunitarios.

La Secretaría y las autoridades educativas municipales impulsarán medidas para el cumplimiento de este artículo con la realización de acciones y prácticas basadas en las relaciones culturales, sociales y económicas de las distintas regiones, pueblos y comunidades del país para contribuir a los procesos de transformación.

Fomento de la educación artística

Artículo 55.- La Secretaría generará mecanismos para apoyar y promover la creación y difusión artística, propiciar el conocimiento crítico, el respeto a la libertad creativa, así como la difusión del arte y las culturas. En coordinación con la autoridad educativa federal, adoptará medidas para que, dentro de la orientación integral del educando, se utilicen métodos de enseñanza aprendizaje efectivos, con la finalidad de que exprese sus emociones a través de manifestaciones artísticas, contribuyendo al desarrollo cultural y cognoscitivo de las personas.

Capítulo VIII

De la educación inclusiva

Educación inclusiva

Artículo 56.- La educación inclusiva se refiere al conjunto de acciones orientadas a identificar, prevenir y reducir las barreras que limitan el acceso, permanencia, participación y aprendizaje de todos los educandos, al eliminar prácticas de discriminación, exclusión y segregación.

La educación inclusiva se basa en la valoración de la diversidad, adaptando el sistema para responder con equidad a las características, necesidades, intereses, capacidades, habilidades y estilos de aprendizaje de todos y cada uno de los educandos.

Finalidad de la educación inclusiva

Artículo 57.- La educación inclusiva tiene como finalidad favorecer el aprendizaje de todos los educandos en los tipos y niveles educativos, con énfasis en los que están excluidos, marginados o en riesgo de estarlo. Para tal efecto, las acciones de la Secretaría en la materia buscarán:

I.- Favorecer el máximo logro de aprendizaje de los educandos con respeto a su dignidad, derechos humanos y libertades fundamentales, reforzando su autoestima y aprecio por la diversidad humana;

II.- Desarrollar al máximo la personalidad, los talentos y la creatividad de los educandos;

III.- Favorecer la plena participación de los educandos en su educación y facilitar la continuidad de sus estudios en la educación obligatoria;

IV.- Instrumentar acciones para que ninguna persona quede excluida del Sistema Educativo Estatal por motivos de origen étnico o nacional, creencias religiosas, convicciones éticas o de conciencia, sexo, orientación sexual o de género, así como por sus características, necesidades, intereses, capacidades, habilidades y estilos de aprendizaje, entre otras;

V.- Realizar los ajustes razonables en función de las necesidades de las personas y otorgar los apoyos necesarios para facilitar su formación; y

VI.- Proporcionar a las personas con discapacidad la posibilidad de aprender y desarrollar habilidades para la vida que favorezcan su inclusión laboral, a fin de propiciar su participación plena y en igualdad de condiciones en la educación y en la sociedad.

Educación especial

Artículo 58.- En la aplicación de esta Ley, se garantizará el derecho a la educación a los educandos con condiciones especiales, aptitudes sobresalientes o que enfrenten barreras para el aprendizaje y la participación.

La Secretaría, en el ámbito de su competencia y de conformidad a los criterios orientadores para la prestación de los servicios de educación especial que emita la autoridad educativa federal, para atender a los educandos con capacidades, circunstancias, necesidades, estilos y ritmo de aprendizaje diversos, realizará lo siguiente:

I.- Prestar educación especial en condiciones necesarias, previa decisión y valoración por parte de los educandos, madres y padres de familia o tutores, personal docente y, en su caso, derivados por una condición de salud, para garantizar el derecho a la educación de los educandos que enfrentan barreras para el aprendizaje y la participación;

II.- Ofrecer formatos accesibles para prestar educación especial, procurando en la medida de lo posible su incorporación a todos los servicios educativos, sin que esto cancele su posibilidad de acceder al servicio escolarizado;

III.- Prestar educación especial para apoyar a los educandos con alguna discapacidad o aptitudes sobresalientes en los niveles de educación obligatoria;

IV.- Establecer un sistema de diagnóstico temprano y atención especializada para la eliminación de barreras para el aprendizaje y la participación;

V.- Promover la formación de todo el personal docente para que, en el ámbito de sus competencias, contribuyan a identificar y eliminar las barreras para el aprendizaje y la participación, y preste los apoyos que los educandos requieran;

VI.- Garantizar la satisfacción de las necesidades básicas de aprendizaje de los educandos con alguna discapacidad, su bienestar y máximo desarrollo para la autónoma inclusión a la vida social y productiva; y

VII.- Promover actitudes, prácticas y políticas incluyentes para la eliminación de las barreras del aprendizaje en todos los actores sociales involucrados en educación.

El Instituto de Becas y Crédito Educativo del Estado de Sonora, de acuerdo a la suficiencia presupuestal, otorgará becas que soliciten alumnos inscritos en educación básica y media superior, que presenten alguna discapacidad en términos de la Ley para la Inclusión y Desarrollo de las Personas con Discapacidad o en Situación de Discapacidad del Estado de Sonora, atendiendo, particularmente el otorgamiento a los alumnos con sordera profunda para el pago del interprete respectivo.

Medidas para garantizar la educación inclusiva

Artículo 59.- Para garantizar la educación inclusiva, la Secretaría, en el ámbito de su competencia, ofrecerá las medidas pertinentes, entre ellas:

I.- Facilitar el aprendizaje del sistema Braille, otros modos, medios y formatos de comunicación aumentativos o alternativos y habilidades de orientación y de movilidad, así como la tutoría y el apoyo necesario;

II.- Facilitar la adquisición y el aprendizaje de la Lengua de Señas dependiendo de las capacidades del educando y la enseñanza del español para las personas sordas;

III.- Asegurar que los educandos ciegos, sordos o sordociegos reciban educación en los lenguajes y los modos y medios de comunicación más apropiados a las necesidades de cada persona y en entornos que permitan alcanzar su máximo desarrollo académico, productivo y social;

IV.- Asegurar que se realicen ajustes razonables para las personas con discapacidad; y

V.- Proporcionar a los educandos con aptitudes sobresalientes la atención que requieran de acuerdo con sus capacidades, intereses y necesidades.

Disposiciones de accesibilidad en el Sistema Educativo Estatal

Artículo 60.- En el Sistema Educativo Estatal se atenderán las disposiciones en materia de accesibilidad señaladas en la presente Ley, la Ley General para la Inclusión de las Personas con Discapacidad, la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación y en las demás normas aplicables.

Capítulo IX De la educación para personas adultas

Objetivo de la educación para personas adultas

Artículo 61.- La Secretaría ofrecerá acceso a programas y servicios educativos para personas adultas en distintas modalidades que consideren sus contextos familiares, comunitarios, laborales y sociales.

Esta educación proporcionará los medios para erradicar el rezago educativo y analfabetismo a través de diversos tipos y modalidades de estudio, así como una orientación integral para la vida que posibilite a las personas adultas formar parte activa de la sociedad y favorezca su inclusión o permanencia en la vida laboral, a través del desarrollo de las habilidades, conocimientos y aptitudes que adquiera con el proceso de enseñanza aprendizaje que el Estado facilite para este fin.

Características de la educación para personas adultas

Artículo 62.- La educación para personas adultas será considerada una educación a lo largo de la vida y está destinada a la población de quince años o más que no haya cursado o concluido la educación primaria y secundaria; además de fomentar su inclusión a la educación media superior y superior. Se presta a través de servicios de alfabetización, educación primaria y secundaria, así como de formación para el trabajo, con las particularidades adecuadas a dicha población. Esta educación se apoyará en la participación y la solidaridad social.

Acreditación de los conocimientos adquiridos

Artículo 63.- Las personas beneficiarias de la educación referida en este Capítulo podrán acreditar los conocimientos adquiridos, mediante evaluaciones parciales o globales, conforme a los procedimientos a que aluden los artículos 83 y 145 de la Ley General de Educación. Cuando al presentar una evaluación no acrediten los conocimientos, habilidades, capacidades y destrezas, recibirán un informe que indique las asignaturas y unidades de aprendizaje en las que deban profundizar y tendrán derecho a presentar nuevas evaluaciones hasta lograr la acreditación respectiva.

La Secretaría, en el ámbito de su competencia, organizará servicios permanentes de promoción y asesoría de educación para personas adultas. Promoverá ante las instancias competentes las facilidades necesarias a trabajadores y sus familiares para estudiar y acreditar la educación primaria, secundaria y media superior.

Quienes participen voluntariamente proporcionando asesoría en tareas relativas a esta educación tendrán derecho, en su caso, a que se les acredite como servicio social.

**Título Tercero
Del Proceso Educativo**

**Capítulo I
De la orientación integral en el proceso educativo**

La orientación integral en el proceso educativo

Artículo 64.- La orientación integral en el proceso educativo comprende la formación para la vida de los educandos, así como los contenidos de los planes y programas de estudio, la vinculación de la escuela con la comunidad y la adecuada formación de las maestras y maestros en los procesos de enseñanza aprendizaje, acorde con este criterio.

La formación de las sonorenses y los sonorenses

Artículo 65. La orientación integral, en la formación de las sonorenses y los sonorenses, considerará lo siguiente:

- I.- El pensamiento lógico matemático y la alfabetización numérica;
- II.- La comprensión lectora, la expresión oral y escrita, con elementos de la lengua que permitan la construcción de conocimientos correspondientes a distintas disciplinas y favorezcan la interrelación entre ellos;
- III.- El conocimiento tecnológico, con el empleo de tecnologías de la información, comunicación, conocimiento y aprendizaje digital, manejo de diferentes lenguajes y herramientas de sistemas informáticos, y de comunicación;
- IV.- El conocimiento científico, a través de la apropiación de principios, modelos y conceptos científicos fundamentales, empleo de procedimientos experimentales y de comunicación;
- V.- El pensamiento filosófico, histórico y humanístico;
- VI.- Las habilidades socioemocionales, como el desarrollo de la imaginación y la creatividad de contenidos y formas; el respeto por los otros; la colaboración y el trabajo en equipo; la comunicación; el aprendizaje informal; la productividad; capacidad de iniciativa, resiliencia, responsabilidad; trabajo en red y empatía; gestión y organización;
- VII.- El pensamiento crítico, como una capacidad de identificar, analizar, cuestionar y valorar fenómenos, información, acciones e ideas, así como tomar una posición frente a los hechos y procesos para solucionar distintos problemas de la realidad;
- VIII.- El logro de los educandos de acuerdo con sus capacidades, circunstancias, necesidades, estilos y ritmo de aprendizaje diversos;
- IX.- Los conocimientos, habilidades motrices y creativas, a través de la activación física, la práctica del deporte y la educación física vinculadas con la salud, la cultura, la recreación y la convivencia en comunidad;
- X.- La sensibilización a las diversas expresiones artísticas y culturales como elemento para el desarrollo humano;
- XI.- La apreciación y creación artística, a través de conocimientos conceptuales y habilidades creativas para su manifestación en diferentes formas; y

XII.- Los valores para la responsabilidad ciudadana y social, como el respeto por los otros, la solidaridad, la justicia, la libertad, la igualdad, la honradez, la gratitud y la participación democrática con base a una educación cívica.

Acompañamiento de los educandos en su trayectoria formativa

Artículo 66.- Las maestras y los maestros acompañarán a los educandos en sus trayectorias formativas en los distintos tipos, niveles, modalidades y opciones educativas, propiciando la construcción de aprendizajes interculturales, tecnológicos, científicos, humanísticos, sociales, biológicos, comunitarios y plurilingües, para acercarlos a la realidad, a efecto de interpretarla y participar en su transformación positiva.

Evaluación integral del educando

Artículo 67.- La evaluación de los educandos será integral y comprenderá la valoración de los conocimientos, las habilidades, las destrezas y, en general, el logro de los propósitos establecidos en los planes y programas de estudio.

Las instituciones educativas deberán informar periódicamente a los educandos y a las madres y padres de familia o tutores, los resultados de las evaluaciones parciales y finales, así como las observaciones sobre el desempeño académico y conducta de los educandos que les permitan lograr un mejor aprovechamiento, procurando el uso de sistemas informáticos que permita fortalecer el proceso de enseñanza-aprendizaje.

Capítulo II
De los planes y programas de estudio

Objetivo de los planes y programas de estudio

Artículo 68.- Los planes y programas a los que se refieren en la Ley General de Educación favorecerán el desarrollo integral y gradual de los educandos en los niveles de inicial, preescolar, primaria, secundaria, el tipo media superior y la normal, considerando la diversidad de saberes, con un carácter didáctico y curricular diferenciado, que responda a las condiciones personales, sociales, culturales, económicas de los estudiantes, docentes, planteles, comunidades y regiones del país.

Sus propósitos, contenidos, procesos y estrategias educativas, recursos didácticos y evaluación del aprendizaje y de acreditación, se establecerán de acuerdo con cada tipo, nivel, modalidad y opción educativa, así como a las condiciones territoriales, culturales, sociales, productivas y formativas de las instituciones educativas.

El proceso educativo que se genere a partir de la aplicación de los planes y programas de estudio se basará en la libertad, creatividad y responsabilidad que aseguren una armonía entre las relaciones de educandos y docentes; a su vez, promoverá el trabajo colaborativo para asegurar la comunicación y el diálogo entre los diversos actores de la comunidad educativa.

Los libros de texto que se utilicen para cumplir con los planes y programas de estudio para impartir educación por el Estado y que se derive de la aplicación del presente Capítulo, serán los autorizados por la autoridad educativa federal en los términos de la Ley General de Educación, por lo que queda prohibida cualquier distribución, promoción, difusión o

utilización de los que no cumplan con este requisito. Las autoridades escolares, madres y padres de familia o tutores harán del conocimiento de la autoridad educativa estatal o autoridades educativas municipales cualquier situación contraria a este precepto.

Elaboración de los planes y programas de estudio

Artículo 69.- En términos de la Ley General de Educación, la autoridad educativa federal determinará los planes y programas de estudio, aplicables y obligatorios en toda la República Mexicana, de la educación inicial, preescolar, la primaria, la secundaria, la educación normal y demás aplicables para la formación de maestras y maestros de educación básica, de conformidad a los fines y criterios establecidos en los artículos 15 y 16 de la Ley General de Educación.

De conformidad a las disposiciones que se emitan, la Secretaría emitirá su opinión para que se considere en los planes y programas de estudio el contenido los proyectos y programas educativos que contemplen las realidades y contextos, regionales y locales del Estado de Sonora.

La Secretaría podrá solicitar a la autoridad educativa federal actualizaciones y modificaciones de los planes y programas de estudio, para atender el carácter regional, local, contextual y situacional del proceso de enseñanza aprendizaje.

Los planes y programas de estudio en educación media superior atenderán el marco curricular común que sea establecido por la autoridad educativa federal con la participación de la Comisión Estatal de Planeación y Programación del Sistema de Educación Media Superior del Estado de Sonora, con el propósito de contextualizarlos a sus realidades regionales. La elaboración de planes y programas de estudio de los bachilleratos de universidades públicas autónomas por ley se sujetará a las disposiciones correspondientes.

En la elaboración de los planes y programas de estudio a los que se refiere este artículo, se podrán fomentar acciones para que emitan su opinión las maestras y los maestros, así como las niñas, niños, adolescentes y jóvenes. De igual forma, serán consideradas las propuestas que se formulen de acuerdo con el contexto de la prestación del servicio educativo y respondan a los enfoques humanista, social, crítico, comunitario e integral de la educación, entre otros, para la recuperación de los saberes locales.

Publicación de los planes y programas de estudio

Artículo 70.- Los planes y programas que la autoridad educativa federal determine en cumplimiento de la Ley General de Educación, así como sus modificaciones, se publicarán en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Sonora y, previo a su aplicación, se deberá capacitar a las maestras y los maestros respecto de su contenido y métodos, así como generar espacios para el análisis y la comprensión de los referidos cambios.

En el caso de los planes y programas para la educación media superior, podrán publicarse en los medios informativos oficiales del Estado y de los organismos descentralizados correspondientes.

Contenidos para opinión de los planes y programas de estudio

Artículo 71.- La opinión que se emita por la Secretaría sobre el contenido de los planes y programas de estudio será, entre otros, respecto a lo siguiente:

I.- El aprendizaje de las matemáticas;

II.- El conocimiento de la lecto-escritura y la literacidad, para un mejor aprovechamiento de la cultura escrita;

III.- El aprendizaje de la historia, la geografía, el civismo y la filosofía;

IV.- El fomento de la investigación, la ciencia, la tecnología y la innovación, así como su comprensión, aplicación y uso responsables;

V.- El conocimiento y, en su caso, el aprendizaje de lenguas indígenas de nuestro país, la importancia de la pluralidad lingüística de la Nación y el respeto a los derechos lingüísticos de los pueblos indígenas;

VI.- El aprendizaje de las lenguas extranjeras;

VII.- El fomento de la activación física, la práctica del deporte y la educación física;

VIII.- La promoción de estilos de vida saludables, la educación para la salud, la importancia de la donación de órganos, tejidos y sangre, así como la de prevención del sobrepeso, obesidad y enfermedades crónico degenerativas;

IX.- El fomento de la igualdad de género para la construcción de una sociedad justa e igualitaria;

X.- La educación sexual integral y reproductiva que implica el ejercicio responsable de la sexualidad, la planeación familiar, la maternidad y la paternidad responsable, la prevención de los embarazos adolescentes y de las infecciones de transmisión sexual;

XI.- La educación socioemocional;

XII.- La prevención del consumo de sustancias psicoactivas, el conocimiento de sus causas, riesgos y consecuencias;

XIII.- El reconocimiento de la diversidad de capacidades de las personas, a partir de reconocer su ritmo, estilo e intereses en el aprendizaje, así como el uso del Lenguaje de Señas Mexicanas, y fortalecer el ejercicio de los derechos de todas las personas;

XIV.- La promoción del emprendimiento, el fomento de la cultura del ahorro y la educación financiera;

XV.- El fomento de la cultura de la transparencia, la rendición de cuentas, la integridad, la protección de datos personales, así como el conocimiento en los educandos de su derecho al acceso a la información pública gubernamental y de las mejores prácticas para ejercerlo;

XVI.- La educación ambiental para la sustentabilidad que integre el conocimiento de los conceptos y principios de las ciencias ambientales, el desarrollo sostenible, la prevención y combate del cambio climático, así como la generación de conciencia para la valoración del manejo, conservación y aprovechamiento de los recursos naturales que garanticen la participación social en la protección ambiental;

XVII.- El aprendizaje y fomento de la cultura de protección civil, integrando los elementos básicos de prevención, autoprotección y resiliencia, así como la mitigación y adaptación ante los efectos que representa el cambio climático y los riesgos inherentes a otros fenómenos naturales;

XVIII.- El fomento de los valores y principios del cooperativismo que propicien la construcción de relaciones, solidarias y fraternas;

XIX.- La promoción de actitudes solidarias y positivas hacia el trabajo, el ahorro y el bienestar general;

XX.- El fomento de la lectura y el uso de los libros, materiales diversos y dispositivos digitales;

XXI.- La promoción del valor de la justicia, de la observancia de la ley y de la igualdad de las personas ante ésta, la cultura de la legalidad, de la inclusión y la no discriminación, de la paz y la no violencia en cualquier tipo de sus manifestaciones, así como la práctica de los valores y el conocimiento de los derechos humanos para garantizar el respeto a los mismos, para lo cual la Secretaría deberá promover, a través de cursos o talleres o, en su caso, mediante el establecimiento de una cátedra para la paz, en los programas de estudio de las instituciones de educación básica y de nivel medio superior, con la finalidad de fomentar la cultura de paz como un conjunto de valores, actitudes, tradiciones, comportamientos y estilos de vida basados en los principios de libertad, justicia, democracia, solidaridad, pluralismo, diversidad cultural, diálogo y entendimiento.

XXII.- El conocimiento de las artes, la valoración, la apreciación, preservación y respeto del patrimonio musical, cultural material e inmaterial y artístico, así como el desarrollo de la creatividad artística por medio de los procesos tecnológicos y tradicionales;

XXIII.- La enseñanza de la música para potencializar el desarrollo cognitivo y humano, así como la personalidad de los educandos;

XXIV.- Aprendizaje en las tecnologías de la información y comunicación;

XXV.- El fomento de los principios básicos de seguridad y educación vial; y

XXVI.- Los demás necesarios para el cumplimiento de los fines y criterios de la educación establecidos en el artículo 3o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Capítulo III

De las Tecnologías de la Información, Comunicación, Conocimiento y Aprendizaje Digital en el proceso educativo

Utilización de las tecnologías de la información, comunicación, conocimiento y aprendizaje digital en el proceso educativo

Artículo 72.- En la educación que se imparta en el Estado de Sonora, se utilizará el avance de las tecnologías de la información, comunicación, conocimiento y aprendizaje digital, con la finalidad de fortalecer los modelos pedagógicos de enseñanza aprendizaje, la innovación educativa, el desarrollo de habilidades y saberes digitales de los educandos, además del establecimiento de programas de educación a distancia y semi presencial para cerrar la brecha digital y las desigualdades en la población.

Las tecnologías de la información, comunicación, conocimiento y aprendizaje digital serán utilizadas como un complemento de los demás materiales educativos, incluidos los libros de texto gratuitos.

Capacitación de maestras y maestros para desarrollar habilidades en el uso de las tecnologías de la información, comunicación, conocimiento y aprendizaje digital

Artículo 73.- La Secretaría, en el ámbito de su competencia, promoverá la formación y capacitación de maestras y maestros para desarrollar las habilidades necesarias en el uso de las tecnologías de la información, comunicación, conocimiento y aprendizaje digital para favorecer el proceso educativo.

Capítulo IV

De la Guía Operativa para la Organización y Funcionamiento de los Servicios de Educación Básica y Media Superior

Emisión de la Guía Operativa para la Organización y Funcionamiento de los Servicios de Educación Básica y Media Superior

Artículo 74.- La Secretaría emitirá una Guía Operativa para la Organización y Funcionamiento de los Servicios de Educación Básica y Media Superior, el cual será un documento de carácter operativo y normativo que tendrá la finalidad de apoyar la planeación, organización y ejecución de las actividades docentes, pedagógicas, directivas, administrativas y de supervisión de cada plantel educativo enfocadas a la mejora escolar, atendiendo al contexto regional de la prestación de los servicios educativos en el Estado de Sonora.

Contenidos de la Guía Operativa para la Organización y Funcionamiento de los Servicios de Educación Básica y Media Superior

Artículo 75.- La elaboración de la Guía a la que se refiere este Capítulo se apegará a las disposiciones y lineamientos de carácter general que emita la autoridad educativa federal. En dicha Guía se establecerán los elementos de normalidad mínima de la operación escolar, cuyo objetivo es dar a conocer las normas y los procedimientos institucionales y, con ello, facilitar la toma de decisiones para fortalecer la mejora escolar.

Capítulo V

Del calendario escolar

Determinación del calendario escolar

Artículo 76.- En términos de lo señalado en el 87 de la Ley General de Educación, la autoridad educativa federal determinará el calendario escolar aplicable a toda la República, para cada ciclo lectivo de la educación básica y normal y demás para la formación de maestros de educación básica, necesarios para cubrir los planes y programas aplicables. El calendario deberá contener un mínimo de ciento ochenta y cinco días y un máximo de doscientos días efectivos de clase para los educandos.

Las autoridades escolares, previa autorización de la Secretaría y de conformidad con los lineamientos que expida la autoridad educativa federal, podrán ajustar el calendario escolar al que se refiere el párrafo anterior. Dichos ajustes deberán prever las medidas para cubrir los planes y programas aplicables.

Contenido del calendario escolar

Artículo 77.- En días escolares, las horas de labor escolar se dedicarán a la orientación integral del educando, a través de la práctica docente, actividades educativas y otras que contribuyan a los principios, fines y criterios de la educación, conforme a lo previsto en los planes y programas de estudio aplicables.

Las actividades no previstas en los planes y programas de estudio, o bien la suspensión de clases, sólo podrán ser autorizadas por la autoridad que haya establecido o, en su caso, ajustado el correspondiente calendario escolar. Estas autorizaciones únicamente podrán concederse en casos extraordinarios y si no implican incumplimiento de los planes y programas ni, en su caso, del calendario señalado por la autoridad educativa federal.

De presentarse interrupciones por caso extraordinario o fuerza mayor, la autoridad educativa tomará las medidas para recuperar los días y horas perdidos.

Publicación del calendario escolar

Artículo 78.- En términos del artículo 89, primer párrafo, de la Ley General de Educación, el calendario que la autoridad educativa federal determine para cada ciclo lectivo de educación preescolar, de primaria, de secundaria, de normal y demás para la formación de maestros de educación básica, se publicará en el Diario Oficial de la Federación.

La Secretaría publicará en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Sonora, las autorizaciones de ajustes al calendario escolar determinado por la autoridad educativa federal.

Capítulo VI

De la participación de madres y padres de familia o tutores en el proceso educativo

Corresponsabilidad de madres y padres de familia o tutores en el proceso educativo

Artículo 79.- Las madres y padres de familia o tutores serán corresponsables en el proceso educativo de sus hijas, hijos o pupilos menores de dieciocho años para lo cual, además de

cumplir con su obligación de hacerlos asistir a los servicios educativos, apoyarán su aprendizaje, y revisarán su progreso, desempeño y conducta, velando siempre por su bienestar y desarrollo, asistirán a la escuela periódicamente y cuando se le requiera para abordar asuntos importantes sobre el desempeño de sus hijos.

Orientación para las familias de los educandos

Artículo 80.- La Secretaría desarrollará actividades de información y orientación para las familias de los educandos en relación con prácticas de crianza enmarcadas en el ejercicio de los valores, los derechos de la niñez, buenos hábitos de salud, la importancia de una hidratación saludable, alimentación nutritiva, práctica de la actividad física, disciplina positiva, prevención de la violencia y de las adicciones, uso responsable de las tecnologías de la información, comunicación, lectura, conocimiento y aprendizaje digital y otros temas que permitan a madres y padres de familia o tutores, proporcionar una mejor atención a sus hijas, hijos o pupilos.

Capítulo VII

De otros complementos del proceso educativo

Escuelas establecidas por negociaciones o empresas

Artículo 81.- Las negociaciones o empresas a que se refiere la fracción XII del Apartado A del artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos están obligadas a establecer y sostener escuelas cuando el número de educandos que las requiera sea mayor de veinte. Estos planteles quedarán bajo la dirección administrativa de la autoridad educativa estatal.

Las escuelas que se establezcan en cumplimiento de la obligación prevista en el párrafo anterior contarán con edificio, instalaciones accesibles y demás elementos necesarios para realizar su función, en los términos que señalen las disposiciones aplicables.

El sostenimiento de dichas escuelas comprende la obligación patronal de proporcionar las aportaciones para la remuneración del personal y las prestaciones que dispongan las leyes y reglamentos, que no serán inferiores a las que otorgue la autoridad educativa local en igualdad de circunstancias.

La Secretaría podrá celebrar con los patrones convenios para el cumplimiento de las obligaciones que señala el presente artículo.

Formación para el trabajo

Artículo 82.- La formación para el trabajo deberá estar enfocada en la adquisición de conocimientos, habilidades, destrezas y actitudes, que permitan a la persona desempeñar una actividad productiva, mediante alguna ocupación o algún oficio calificado. Se realizará poniendo especial atención a las personas con discapacidad con el fin de desarrollar capacidades para su inclusión laboral.

La autoridad educativa federal, en términos de la Ley General de Educación, establecerá un régimen de certificación referido a la formación para el trabajo aplicable en toda la República, conforme al cual sea posible ir acreditando conocimientos, habilidades, destrezas y

capacidades -intermedios o terminales- de manera parcial y acumulativa, independientemente de la forma en que hayan sido adquiridos.

La autoridad educativa federal, conjuntamente con las demás autoridades federales competentes, determinará los lineamientos generales aplicables en toda la República para la definición de aquellos conocimientos, habilidades, destrezas y actitudes susceptibles de certificación, así como de los procedimientos de evaluación correspondientes, sin perjuicio de las demás disposiciones que emitan las autoridades locales en atención a requerimientos específicos. Los certificados serán otorgados por las instituciones públicas y los particulares señalados en estos lineamientos, en cuya determinación, así como en la decisión sobre los servicios de formación para el trabajo que sean ofrecidos, las autoridades competentes establecerán procedimientos que permitan considerar las necesidades, propuestas y opiniones de los diversos sectores productivos, a nivel nacional, estatal o municipal.

Podrán celebrarse convenios para que la formación para el trabajo se imparta por las autoridades de las entidades federativas, los ayuntamientos, las instituciones privadas, las organizaciones sindicales, los patronos y demás particulares. La formación para el trabajo que se imparta en términos del presente artículo será adicional y complementaria a la capacitación prevista en la fracción XIII del Apartado A del artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Título Cuarto Del educando

Capítulo I Del educando como prioridad en el Sistema Educativo Estatal

Interés superior de niñas, niños, adolescentes y jóvenes

Artículo 83.- En la educación impartida en el Estado de Sonora se priorizará el interés superior de niñas, niños, adolescentes y jóvenes en el ejercicio de su derecho a la educación. Para tal efecto, la Secretaría garantizará el desarrollo de programas y políticas públicas que hagan efectivo ese principio constitucional.

Así mismo, con el fin de que los menores de edad puedan ejercer su derecho humano a la educación, asegurando su acceso y permanencia dentro del Sistema Educativo, las autoridades educativas estatales deberán procurar en todo momento que no se fusionen grupos en escuelas de educación básica que se encuentran en municipios y localidades rurales, y en pueblos y comunidades indígenas

Derechos de los educandos

Artículo 84.- Los educandos son los sujetos más valiosos de la educación con pleno derecho a desarrollar todas sus potencialidades de forma activa, transformadora y autónoma.

Como parte del proceso educativo, los educandos tendrán derecho a:

I.- Recibir una educación de excelencia;

II.- Ser respetados en su integridad, identidad y dignidad, además de la protección contra cualquier tipo de agresión física o moral;

III.- Recibir una orientación integral como elemento para el pleno desarrollo de su personalidad;

IV.- Ser respetados por su libertad de convicciones éticas, de conciencia y de religión;

V.- Recibir una orientación educativa y vocacional;

VI.- Atención psicológica;

VII.- Tener un docente frente a grupo que contribuya al logro de su aprendizaje y desarrollo integral;

VIII.- Participar en los procesos que se deriven en los planteles educativos como centros de aprendizaje comunitario;

IX.- Recibir becas, estímulos, créditos educativos y demás apoyos económicos priorizando a los educandos que enfrenten condiciones económicas y sociales que les impidan ejercer su derecho a la educación;

X.- Participar en los Comités Escolares de Administración Participativa en los términos de las disposiciones respectivas; y

XI.- Los demás que sean reconocidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en los Tratados Internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Sonora, esta Ley y demás disposiciones aplicables.

La Secretaría establecerá los mecanismos que contribuyan a su formación integral, tomando en cuenta los contextos sociales, territoriales, económicos, lingüísticos y culturales específicos en la elaboración y aplicación de las políticas educativas en sus distintos tipos y modalidades.

Expediente único del educando

Artículo 85.- La Secretaría creará para cada educando del Sistema Educativo Estatal desde educación inicial hasta superior, un expediente único en el que se contengan los datos sobre su trayectoria académica, para tal efecto, la Secretaría emitirá la normatividad correspondiente, atendiendo las disposiciones aplicables en materia de transparencia y protección de datos personales.

La información del expediente al que se refiere este artículo se proporcionará a la autoridad educativa federal en los términos que señale para actualizar el Sistema de Información y Gestión Educativa previsto en la Ley General de Educación.

Servicios de orientación educativa, de trabajo social y de psicología

Artículo 86.- La Secretaría ofrecerá servicios de orientación educativa, de trabajo social y de psicología desde la educación básica hasta la educación superior, de acuerdo con la suficiencia presupuestal y a las necesidades de cada plantel, a fin de fomentar una conciencia crítica que perfile a los educandos en la selección de su formación a lo largo de la vida para su desarrollo personal y contribuir al bienestar de sus comunidades.

Capítulo II

Del fomento de estilos de vida saludables en el entorno escolar

Lineamientos para la distribución de alimentos y bebidas preparados y procesados dentro de toda escuela

Artículo 87.- La Secretaría, en el ámbito de su competencia, aplicará y vigilará el cumplimiento de los lineamientos que emita la autoridad educativa federal sobre la distribución de los alimentos y bebidas preparados y procesados dentro de toda escuela.

La Secretaría realizará acciones de vigilancia y supervisión periódica para que en los alimentos y bebidas que se preparen y procesen al interior de las escuelas cumplan con el valor nutritivo para la salud de los educandos.

La Secretaría establecerá el programa y las bases para otorgar y mantener el reconocimiento de Escuela Saludablemente Responsable, a aquellos planteles escolares que promuevan dentro de sus espacios, la sana alimentación y la promoción de prácticas deportivas.

Prohibición sobre la distribución y comercialización de los alimentos que no favorezcan la salud de los educandos

Artículo 88.- Dentro de las escuelas queda prohibida la distribución y comercialización de los alimentos que no favorezcan la salud de los educandos, así como las bebidas energizantes.

La autoridad educativa estatal y las autoridades municipales promoverán ante las autoridades correspondientes, la prohibición de la venta de alimentos con bajo valor nutritivo y alto contenido calórico en las inmediaciones y por fuera del perímetro inmediato de los planteles escolares.

Fomento de la activación física, el deporte escolar, la educación física

Artículo 89.- La Secretaría establecerá las bases para fomentar estilos de vida saludables que prevengan, atiendan y contrarresten, en su caso, el sobrepeso y la obesidad entre los educandos, como la activación física, el deporte escolar, la educación física, los buenos hábitos nutricionales, entre otros. En materia de la promoción de la salud escolar, la Secretaría considerará las Normas Oficiales Mexicanas respectivas.

La Secretaría, bajo los criterios que dicte la Secretaría de Salud, establecerá los mecanismos para llevar a cabo la medición permanente de la prevalencia de diabetes infantil, sobrepeso y obesidad en la población escolar de nivel básico, así como realizar acciones conjuntas en materia de promoción de una vida saludable.

El Gobierno del Estado de Sonora dispondrá las medidas para que los certificados médicos de los educandos que se requieran para sus trámites escolares se emitan sin costo alguno.

Cooperativas para fomentar estilos de vida saludables

Artículo 90.- Las cooperativas que funcionen con la participación de la comunidad educativa tendrán un compromiso para fomentar estilos de vida saludables en la alimentación de los educandos y su operación será con apego a los lineamientos que establezca la autoridad educativa federal y a las demás disposiciones aplicables.

Todo alimento que se comercialice a través de cooperativas o cualquier otra forma, deberá publicar a la vista y de forma accesible, los contenidos alimenticios de los productos que expendan.

Programas alimentarios en escuelas ubicadas en zonas de pobreza, alta marginación y vulnerabilidad social

Artículo 91.- La Secretaría, de acuerdo con la suficiencia presupuestal, impulsará programas alimentarios para los educandos a partir de microempresas locales, en escuelas ubicadas en zonas de pobreza, alta marginación y vulnerabilidad social.

Capítulo III

De la cultura de la paz, convivencia democrática en las escuelas y entornos escolares libres de violencia

Medidas para preservar la integridad física, psicológica y social del educando

Artículo 92.- En la impartición de educación para menores de dieciocho años, la Secretaría en coordinación con otras áreas de gobierno, tomará medidas que aseguren al educando la protección y el cuidado necesarios para preservar su integridad física, psicológica y social sobre la base del respeto a su dignidad y derechos, y que la aplicación de la disciplina escolar sea compatible con su edad, de conformidad con los lineamientos que para tal efecto se establezcan.

Los docentes y el personal que labora en los planteles de educación deberán estar capacitados para tomar las medidas que aseguren la protección, el cuidado de los educandos y la corresponsabilidad que tienen al estar encargados de su custodia, así como protegerlos contra toda forma de maltrato, violencia, perjuicio, daño, agresión, abuso, trata o explotación sexual o laboral.

En caso de que los docentes, el personal que labora en los planteles educativos, así como las autoridades educativas, tengan conocimiento de la comisión de algún hecho que la ley señale como delito en agravio de los educandos, lo harán del conocimiento inmediato de la autoridad correspondiente.

Para prevenir, atender y dar seguimiento a los casos de ausentismo y deserción escolar de niñas, niños y adolescentes, las autoridades escolares de las escuelas públicas y privadas del tipo básico y media superior deberán actuar en los términos de lo dispuesto por la Ley del Sistema Integral para Erradicar el Ausentismo y la Deserción en Educación Básica y Media Superior en el Estado de Sonora.

Promoción de la cultura de la paz y no violencia en las escuelas

Artículo 93.- Las autoridades educativas, en el ámbito de su competencia, promoverán la cultura de la paz y no violencia para generar una convivencia democrática basada en el respeto a la dignidad de las personas y de los derechos humanos. Realizarán acciones que favorezcan el sentido de comunidad y solidaridad, donde se involucren los educandos, los docentes, madres y padres de familia o tutores, así como el personal de apoyo y asistencia a la educación, y con funciones directivas o de supervisión para prevenir y atender la violencia que se ejerza en el entorno escolar.

Para cumplir con lo establecido en este artículo, se llevarán a cabo, entre otras, las siguientes acciones:

I.- Diseñar y aplicar estrategias educativas que generen ambientes basados en una cultura de la paz, para fortalecer la cohesión comunitaria y una convivencia democrática;

II.- Promover en la formación docente contenidos y prácticas relacionados con la cultura de la paz y la resolución pacífica de conflictos;

III.- Proporcionar atención psicosocial y, en su caso, orientación sobre las vías legales a la persona agresora y a la víctima de violencia o maltrato escolar, ya sea psicológico, físico o cibernético, así como a las receptoras indirectas de maltrato dentro de las escuelas;

IV.- Establecer los mecanismos gratuitos de asesoría, orientación, reporte de casos y de protección para las niñas, niños, adolescentes y jóvenes que estén involucrados en violencia o maltrato escolar, ya sea psicológico, físico o cibernético, procurando ofrecer servicios remotos de atención, a través de una línea pública telefónica u otros medios electrónicos;

V.- Solicitar a la Comisión Nacional para la Mejora Continua de la Educación estudios, investigaciones, informes y diagnósticos que permitan conocer las causas y la incidencia del fenómeno de violencia o maltrato entre escolares en cualquier tipo, ya sea psicológica, física o cibernética, así como su impacto en el entorno escolar en la deserción de los centros educativos, en el desempeño académico de los educandos, en sus vínculos familiares y comunitarios y el desarrollo integral de todas sus potencialidades, así como las medidas para atender dicha problemática;

VI.- Celebrar convenios de cooperación, coordinación y concertación con los sectores públicos, privados y sociales, para promover los derechos de las niñas, niños, adolescentes y jóvenes, y el fomento de la cultura de la paz, resolución no violenta de conflictos, fortalecimiento de la cohesión comunitaria y convivencia armónica dentro de las escuelas;

VII.- Hacer del conocimiento de las autoridades competentes las conductas que pueden resultar constitutivas de infracciones o delitos cometidos en contra de las niñas, los niños, adolescentes y jóvenes por el ejercicio de cualquier maltrato o tipo de violencia en el entorno escolar, familiar o comunitario, así como promover su defensa en las instancias administrativas o judiciales;

VIII.- Realizar campañas, mediante el uso de las tecnologías de la información, comunicación, conocimiento y aprendizaje digital, que concienticen sobre la importancia de

una convivencia libre de violencia o maltrato, ya sea psicológico, físico o cibernético, en los ámbitos familiar, comunitario, escolar y social,

IX.- Promover la cultura de la paz, a través de cursos o talleres o, en su caso, mediante el establecimiento de una cátedra para la paz, en los programas de estudio de las instituciones de educación básica y de nivel medio superior, con la finalidad de fomentar la cultura de la paz como un conjunto de valores, actitudes, tradiciones, comportamientos y estilos de vida basados en los principios de libertad, justicia, democracia, solidaridad, pluralismo, diversidad cultural, diálogo y entendimiento; y

X.- Elaborar y difundir materiales educativos para la prevención y atención de los tipos y modalidades de maltrato escolar, así como coordinar campañas de información sobre las mismas.

Protocolos para el fomento de la cultura de la paz y no violencia

Artículo 94.- La Secretaría, en el ámbito de su respectiva competencia, emitirá protocolos de actuación que sean necesarios para el cumplimiento de esta Ley. Entre los protocolos que emita, deberán encontrarse para la prevención y atención de la violencia que se genere en el entorno escolar, familiar o comunitario contra cualquier integrante de la comunidad educativa, para su detección oportuna y para la atención de accidentes que se presenten en el plantel educativo. A su vez, determinarán los mecanismos para la mediación y resolución pacífica de controversias que se presenten entre los integrantes de la comunidad educativa.

Título Quinto

De la revalorización de las maestras y los maestros

Capítulo I

Del magisterio como agente fundamental en el proceso educativo

Revalorización de las maestras y los maestros

Artículo 95.- Las maestras y los maestros son agentes fundamentales del proceso educativo y, por tanto, se reconoce su contribución a la transformación social.

Los esfuerzos y las acciones de las autoridades educativas del Estado de Sonora en la revalorización de las maestras y los maestros para efectos de esta Ley, perseguirá los siguientes fines:

I.- Priorizar su labor para el logro de metas y objetivos centrados en el aprendizaje de los educandos;

II.- Fortalecer su formación en el desarrollo de habilidades socioemocionales, manejo de grupos y problemas conductuales de niños, adolescentes y jóvenes.

III.- Impulsar el trabajo colegiado como estrategia para el diseño e implementación de adecuaciones didácticas o curriculares.

IV.- Fortalecer su desarrollo y superación profesional mediante la formación, capacitación y actualización;

V.- Fomentar el respeto a la labor docente y a su persona por parte de las autoridades educativas, de los educandos, madres y padres de familia o tutores y sociedad en general; así como fortalecer su liderazgo en la comunidad;

VI.- Reconocer su experiencia, así como su vinculación y compromiso con la comunidad y el entorno donde labora, para proponer soluciones de acuerdo a su contexto educativo;

VII.- Priorizar su labor pedagógica y el máximo logro de aprendizaje de los educandos sobre la carga administrativa;

VIII.- Promover su formación, capacitación y actualización de acuerdo con su evaluación diagnóstica y en el ámbito donde desarrolla su labor;

IX.- Impulsar su capacidad para la toma de decisiones cotidianas respecto a la planeación educativa;

X.- Otorgar, en términos de las disposiciones aplicables, un salario profesional, que permita a las maestras y los maestros de los planteles del Estado alcanzar un nivel de vida decoroso para ellos y su familia; arraigarse en las comunidades en las que trabajan y disfrutar de vivienda digna; así como disponer del tiempo necesario para la preparación de las clases que impartan y realizar actividades destinadas a su desarrollo personal y profesional;

XI.- Las autoridades educativas otorgaran reconocimientos, distinciones, al personal docente en instituciones establecidas en el Estado de Sonora en educación básica y normal se realizará conforme a lo dispuesto en la ley; y

XII.- Respetar sus derechos reconocidos en las disposiciones legales aplicables.

Con la finalidad de que prevalezca y se fortalezca la función magisterial como agente fundamental en el proceso educativo; la Secretaría y la representación sindical, sin afectar el contenido de la presente Ley podrán celebrar instrumentos jurídicos que conlleven al beneficio mutuo de las trabajadoras y los trabajadores de la educación que laboran en los planteles educativos de la entidad.

Descarga administrativa

Artículo 96.- La Secretaría colaborará con la autoridad educativa federal en la revisión permanente de las disposiciones, los trámites y procedimientos, con objeto de simplificarlos, de reducir las cargas administrativas de los docentes, de alcanzar más horas efectivas de clase y de fortalecimiento académico, en general, de lograr la prestación del servicio educativo con mayor pertinencia y eficiencia.

En las actividades de supervisión las autoridades educativas darán prioridad, respecto de los aspectos administrativos, a los apoyos técnicos, didácticos y demás para el adecuado

desempeño de la función docente. Asimismo, se fortalecerá la capacidad de gestión de las autoridades escolares y la participación de las madres y padres de familia o tutores.

Sistema de administración de nómina

Artículo 97.- La autoridad educativa estatal y los municipios que impartan educación básica, efectuarán las acciones necesarias para que los movimientos y pagos de ese personal, se realicen a través de un sistema de administración de nómina, en el cual se deberá identificar al menos el tipo, nivel, modalidad educativa y la clave de la plaza y del centro de trabajo correspondiente, conforme a los lineamientos que al efecto emitan conjuntamente la autoridad educativa federal y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Capítulo II

De los procesos de admisión, promoción y reconocimiento en educación básica y en educación media superior

Procesos de admisión, promoción y reconocimiento

Artículo 98.- Para ejercer la docencia en instituciones establecidas por las autoridades educativas del Estado de Sonora en educación básica y media superior, las promociones en la función y en el servicio, así como para el otorgamiento de reconocimientos, se estará a lo dispuesto por Ley General del Sistema para la Carrera de las Maestras y los Maestros.

En el caso de los docentes de educación indígena que no tengan licenciatura como nivel mínimo de formación, deberán participar en los programas de capacitación que diseñe la autoridad educativa estatal y certificar su bilingüismo en la lengua indígena que corresponda y el español.

Capítulo III

Del sistema integral de formación, capacitación y actualización

Sistema integral de formación, capacitación y actualización

Artículo 99.- La Secretaría constituirá el sistema integral de formación, capacitación y actualización del Estado de Sonora, para que las maestras y los maestros ejerzan su derecho de acceder a éste, en términos de lo establecido en la Ley Reglamentaria del artículo 3o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de Mejora Continua de la Educación.

Las opciones de formación, capacitación y actualización tendrán contenidos con perspectiva de género, enfoque de derechos humanos, además de tomar en cuenta los contextos locales y regionales de la prestación de los servicios educativos, así como las condiciones de vulnerabilidad social.

Fines del sistema integral de formación, capacitación y actualización

Artículo 100.- El sistema integral de formación, capacitación y actualización tendrá los siguientes fines:

I.- La formación, con nivel de licenciatura, de maestras y maestros de educación básica con los conocimientos y aptitudes necesarios para el aprendizaje y el desarrollo integral de los educandos;

II.- La formación continua, la actualización de conocimientos de las humanidades, las artes, la ciencia, la tecnología e innovación y otras que contribuyan a la superación docente de las maestras y los maestros en servicio;

III.- La promoción de programas de especialización, maestría y doctorado para una orientación integral, adecuados a las necesidades, contextos regionales y locales de la prestación de los servicios educativos y de los recursos disponibles;

IV.- La realización de programas de inducción, actualización, capacitación y superación profesional para las maestras y maestros de educación básica y media superior;

V.- La promoción del enfoque de derechos humanos, de igualdad sustantiva, la cultura de la paz y la integridad en la práctica de las funciones de las maestras y los maestros; y

VI.- El desarrollo de la investigación pedagógica y la difusión de la cultura educativa.

La implementación del sistema integral de formación, capacitación y actualización será progresiva y se ajustará a la suficiencia presupuestaria del ejercicio fiscal correspondiente.

Convenios para ampliar las opciones de capacitación

Artículo 101.- La Secretaría podrá suscribir convenios de colaboración con instituciones dedicadas a la formación pedagógica de los profesionales de la educación e instituciones de educación superior nacionales o extranjeras, para ampliar las opciones de formación, capacitación y actualización que para tal efecto establezca la Comisión Nacional para la Mejora Continua de la Educación.

Asimismo, impulsarán los proyectos pedagógicos y de desarrollo de la docencia generados por las instituciones de formación docente y los sectores académicos, de conformidad con los criterios que emita la Comisión.

Capítulo IV De la formación docente

Criterios de las personas egresadas de las instituciones formadoras de docencia

Artículo 102.- Las personas egresadas de las instituciones formadoras de docencia del Estado de Sonora contarán con el conocimiento de diversos enfoques pedagógicos y didácticos que les permita atender las necesidades de aprendizaje de niñas, niños, adolescentes y jóvenes.

En los planes y programas de estudio de las instituciones de formación docente, se promoverá el desarrollo de competencias en educación inicial y con enfoque de inclusión para todos los tipos educativos; asimismo, se considerarán modelos de formación docente especializada en la educación especial que atiendan los diversos tipos de discapacidad.

Fortalecimiento de las instituciones públicas de formación docente

Artículo 103.- La Secretaría fortalecerá a las instituciones públicas de formación docente, para lo cual, tendrá a su cargo, entre otras, las siguientes acciones:

I.- Propiciar la participación de la comunidad de las instituciones formadoras de docentes, para la construcción colectiva de sus planes y programas de estudio, con especial atención en los contenidos regionales y locales, además de los contextos escolares, la práctica en el aula y los colectivos docentes, y la construcción de saberes para contribuir a los fines de la nueva escuela mexicana;

II.- Promover la movilidad de los docentes en los diferentes sistemas y subsistemas educativos, particularmente en aquellas instituciones que tengan amplia tradición y experiencia en la formación pedagógica y docente;

III.- Fomentar la creación de redes académicas para el intercambio de saberes y experiencias entre las maestras y los maestros de los diferentes sistemas y subsistemas educativos;

IV.- Proporcionar las herramientas para realizar una gestión pedagógica y curricular que priorice el máximo logro del aprendizaje y desarrollo integral de los educandos;

V.- Promover la integración de un acervo físico y digital en las instituciones formadoras de docentes, de bibliografía actualizada que permita a las maestras y los maestros acceder a las propuestas pedagógicas y didácticas innovadoras;

VI.- Promover la acreditación de grados académicos superiores de los docentes;

VII.- Promover la investigación educativa y su financiamiento, a través de programas permanentes y de la vinculación con instituciones de educación superior y centros de investigación; y

VIII.- Garantizar la actualización permanente, a través de la capacitación, la formación, así como programas e incentivos para su desarrollo profesional.

Lineamientos para proporcionar la formación inicial

Artículo 104.- La Secretaría emitirá los lineamientos para proporcionar la formación inicial en el Estado de Sonora, los cuales atenderán la programación estratégica que se realice en el marco del Sistema Educativo Nacional prevista en la Ley General de Educación.

Título Sexto
De los planteles educativos

Capítulo Único
De las condiciones de los planteles educativos para garantizar su idoneidad y la seguridad de las niñas, niños, adolescentes y jóvenes

Importancia de los planteles educativos

Artículo 105.- Los planteles educativos públicos constituyen un espacio fundamental para el proceso de enseñanza aprendizaje, donde se presta el servicio público de educación por parte de las autoridades educativas del Estado de Sonora o por los particulares con autorización o reconocimiento de validez oficial de estudios.

Con el acuerdo de las autoridades, madres y padres de familia o tutores y la comunidad, en la medida de sus posibilidades, funcionarán como un centro de aprendizaje comunitario, donde además de educar a niñas, niños, adolescentes y jóvenes, se integrará a las familias y a la comunidad para colaborar en grupos de reflexión, de estudio y de información sobre su entorno.

Requisitos de la infraestructura física educativa

Artículo 106.- Los muebles e inmuebles destinados a la educación impartida por la autoridad educativa estatal y autoridades municipales, así como los servicios e instalaciones necesarios para proporcionar educación, forman parte del Sistema Educativo Estatal. En el caso de los servicios, instalaciones, bienes muebles e inmuebles de las instituciones educativas particulares, formarán parte del registro correspondiente, conservando su carácter patrimonial original

Dichos muebles e inmuebles deberán cumplir con los requisitos de calidad, seguridad, funcionalidad, oportunidad, equidad, sustentabilidad, resiliencia, pertinencia, integralidad, accesibilidad, inclusividad e higiene, incorporando los beneficios del desarrollo de la ciencia y la innovación tecnológica, para proporcionar educación de excelencia, con equidad e inclusión, conforme a los lineamientos que para tal efecto emita la autoridad educativa federal.

La Secretaría coadyuvará con la autoridad educativa federal para mantener actualizado el Sistema Nacional de Información de la Infraestructura Física Educativa, a fin de realizar sobre ésta diagnósticos y definir acciones de prevención en materia de seguridad, protección civil y de mantenimiento de los muebles o inmuebles que se destinen al servicio educativo.

Disposiciones normativas a cumplir para construcción, diseño, seguridad, estructura, condiciones específicas o equipamiento de la infraestructura física educativa

Artículo 107.- Para la construcción, equipamiento, mantenimiento, rehabilitación, reforzamiento, reconstrucción o habilitación de inmuebles destinados a la prestación del servicio público de educación, la Instancia Estatal de Infraestructura Física Educativa, las autoridades educativas municipales, así como los Comités Escolares de Administración Participativa o sus equivalentes de conformidad con sus lineamientos de operación, deberán considerar las condiciones de su entorno y la participación de la comunidad escolar para que cumplan con los fines y criterios establecidos en el artículo 3o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y los señalados en la presente Ley.

Con la finalidad de garantizar el cumplimiento de los requisitos de construcción, diseño, seguridad, estructura, condiciones específicas o equipamiento que sean obligatorios para cada tipo de obra, la autoridad educativa estatal y autoridades municipales, la Instancia Estatal de Infraestructura Física Educativa los Comités Escolares de Administración

Participativa o sus equivalentes y los particulares que impartan educación en términos de esta Ley, atenderán las disposiciones que en la materia establezca la Ley General para la Inclusión de Personas con Discapacidad, la Ley General de Bienes Nacionales, la Ley General de Protección Civil, la Ley General de Responsabilidades Administrativas, la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano, la Ley Federal sobre Monumentos y Zonas Arqueológicas, Artísticas e Históricas, la Ley Federal para Prevenir y Erradicar la Discriminación, así como aquellas que se refieran a la materia de obra pública y servicios relacionados con la misma, adquisiciones, arrendamientos y servicios, además de los lineamientos emitidos por la autoridad educativa federal a los que se refiere el artículo 103 de la Ley General de Educación y las disposiciones legales y reglamentarias aplicables a nivel federal, local y municipal.

Las universidades y demás instituciones de educación superior autónomas a que se refiere la fracción VII del artículo 3o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se regularán en materia de infraestructura por sus órganos de gobierno y su normatividad interna.

Requisitos para que un inmueble preste servicio educativo

Artículo 108.- Para que en un inmueble puedan prestarse servicios educativos, deben obtenerse las licencias, autorizaciones, avisos de funcionamiento y demás relacionados para su operación a efecto de garantizar el cumplimiento de los requisitos de construcción, diseño, seguridad, estructura, condiciones específicas o equipamiento que sean obligatorios para cada tipo de obra, en los términos y las condiciones de la normatividad municipal, estatal y federal aplicable. Además de lo anterior, deberá obtenerse un certificado de seguridad y operatividad escolar expedido por las autoridades competentes. Los documentos que acrediten el cumplimiento de dichos requisitos deberán publicarse de manera permanente en un lugar visible del inmueble.

Todos los planteles educativos, públicos o privados, deben cumplir con las normas de protección civil y de seguridad que emitan las autoridades de los ámbitos federal, local y municipal competentes, según corresponda.

En la educación que impartan los particulares con autorización o con reconocimiento de validez oficial de estudios, debe demostrarse además el cumplimiento de las obligaciones señaladas en el artículo 147, fracción II de la Ley General de Educación.

Atención prioritaria de escuelas en zonas urbanas marginadas, rurales y en pueblos y comunidades indígenas

Artículo 109.- La autoridad educativa estatal y autoridades municipales atenderán de manera prioritaria las escuelas que, por estar en localidades aisladas, zonas urbanas marginadas, rurales y en pueblos y comunidades indígenas, tengan mayor posibilidad de rezago o abandono escolar, estableciendo condiciones físicas y de equipamiento que permitan proporcionar educación con equidad e inclusión en dichas localidades.

En materia de inclusión se realizarán acciones, de manera gradual, orientadas a identificar, prevenir y reducir las barreras que limitan el acceso, permanencia, participación y

aprendizaje de todos los educandos que mejoren las condiciones para la infraestructura educativa.

A partir de los programas que emita la Federación, se garantizará la existencia de baños y de agua potable para consumo humano con suministro continuo en cada inmueble de uso escolar público conforme a los lineamientos que emita la Secretaría de Salud en coordinación con la autoridad educativa federal, así como de espacios para la activación física, la recreación, la práctica del deporte y la educación física.

Instancia estatal para ejercer las atribuciones en materia de infraestructura física educativa

Artículo 110.- La Instancia Estatal de Infraestructura Física Educativa, ejercerá las atribuciones referidas en este Capítulo y demás disposiciones legales aplicables, que conforme a su decreto de creación sean de su competencia, las no comprendidas dentro de su decreto de creación, serán competencia de la Secretaría.

Planeación financiera y administrativa para la infraestructura física educativa

Artículo 111.- La Secretaría, en el ámbito de su respectiva competencia, deberá desarrollar la planeación financiera y administrativa que contribuya a optimizar los recursos en materia de espacios educativos al servicio del Sistema Educativo Estatal, realizando las previsiones necesarias para que los recursos económicos destinados para ese efecto, sean prioritarios y oportunos, y las respectivas obligaciones se atiendan de manera gradual y progresiva, de acuerdo con la disponibilidad presupuestal, debiendo establecer las condiciones presupuestales, administrativas y jurídicas para facilitar y fomentar la inversión en la materia.

Asimismo, promoverán mecanismos para acceder a fuentes alternas de financiamiento conforme lo establezcan las disposiciones aplicables.

Mantenimiento de los muebles e inmuebles destinados al servicio educativo

Artículo 112.- Para el mantenimiento de los muebles e inmuebles, así como los servicios e instalaciones necesarios para proporcionar los servicios educativos, concurrirán los gobiernos federales, estatales, municipales y, de manera voluntaria, madres y padres de familia o tutores y demás integrantes de la comunidad.

La Secretaría promoverá la participación directa de los municipios para dar mantenimiento y proveer de equipo básico a las escuelas públicas estatales. Los municipios coadyuvarán en el mantenimiento de los planteles educativos y de los servicios de seguridad, agua y electricidad.

Los particulares, ya sea personas físicas o morales, podrán coadyuvar en el mantenimiento de las escuelas públicas, previo acuerdo con la Secretaría. Las acciones que se deriven de la aplicación de este párrafo, en ningún caso implicarán la sustitución de los servicios del personal de la escuela, tampoco generarán cualquier tipo de contraprestación a favor de los particulares.

Colores y nombres de los planteles escolares

Artículo 113.- Los colores que se utilicen en los inmuebles destinados al servicio público educativo serán de color neutro.

Los planteles educativos de cualquier nivel que formen parte del Sistema Educativo Estatal no deberán consignar los nombres de los funcionarios públicos y representantes populares durante el desempeño de su encargo, el de sus cónyuges o parientes hasta el segundo grado, ni el de los representantes sindicales del magisterio en funciones o por haber ocupado cargos de representación gremial.

La Secretaría será la facultada para establecer las denominaciones oficiales de los planteles públicos del Sistema Educativo Estatal y deberá hacer referencia a los valores nacionales, maestros eméritos o nombres de personas ameritadas a quienes la Nación o el Estado de Sonora deba exaltar para engrandecer, nuestra esencia popular y los símbolos patrios.

Título Séptimo

De la mejora continua de la educación

Capítulo Único

Del proceso de mejora continua de la educación en Sonora

Definición de mejora continua de la educación

Artículo 114.- La educación tendrá un proceso de mejora continua, el cual implica el desarrollo permanente del Sistema Educativo Estatal para el incremento del logro académico de los educandos. Tendrá como eje central el aprendizaje de niñas, niños, adolescentes y jóvenes de todos los tipos, niveles y modalidades educativos.

Evaluación del Sistema Educativo Estatal

Artículo 115.- La Secretaría coadyuvará con la Comisión Nacional para la Mejora Continua de la Educación sobre las cualidades de los actores, instituciones o procesos del Sistema Educativo Estatal, con la finalidad de contar con una retroalimentación que promueva una acción de mejora en la educación.

La evaluación a la que se refiere este artículo será integral, continua, colectiva, incluyente, diagnóstica y comunitaria. Valorará el cumplimiento de las responsabilidades de las autoridades educativas sobre la atención de las problemáticas de las escuelas y los avances de las políticas que lleven para el cumplimiento de sus obligaciones en materia educativa; además de aquellas de madres y padres de familia o tutores respecto a sus hijas, hijos o pupilos menores de dieciocho años en términos de lo que dispone la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Sonora y esta Ley.

Programa Educativo Estatal

Artículo 116.- Con objeto de contribuir al proceso al que se refiere este Capítulo, la Secretaría tendrá a su cargo elaborar un Programa Educativo Estatal para garantizar el acceso a la educación con equidad y excelencia para las niñas, niños y adolescentes.

El Programa Educativo Estatal de Sonora tendrá un carácter plurianual y contendrá de manera integral aspectos sobre la infraestructura educativa y su equipamiento, el avance de los planes y programas educativos, la formación y prácticas docentes, la carga administrativa, la asistencia de los educandos, el aprovechamiento académico, el desempeño de las autoridades educativas y los contextos socioculturales, entre otros.

Título Octavo
Del Federalismo Educativo

Capítulo Único
De la distribución de la función social en educación en el Estado de Sonora

Atribuciones exclusivas de la autoridad educativa estatal

Artículo 117.- De conformidad con la Ley General de Educación, corresponde de manera exclusiva a la autoridad educativa estatal, las atribuciones siguientes:

- I.- Prestar los servicios de educación básica incluyendo la indígena, inclusiva, así como la normal y demás para la formación docente;
- II.- Vigilar que las autoridades escolares cumplan con las normas en materia de fortalecimiento de las capacidades de administración escolar que emita la autoridad educativa federal;
- III.- Proponer a la autoridad educativa federal los contenidos regionales que hayan de incluirse en los planes y programas de estudio para la educación preescolar, la primaria, la secundaria, la normal y demás para la formación de maestras y maestros de educación básica;
- IV.- Autorizar, previa verificación del cumplimiento de los lineamientos emitidos por la autoridad educativa federal, los ajustes que realicen las escuelas al calendario escolar determinado esta para cada ciclo lectivo de educación básica y normal y demás para la formación de maestras y maestros de educación básica;
- V.- Prestar los servicios que correspondan al tipo de educación básica y de educación media superior, respecto a la formación, capacitación y actualización para maestras y maestros, de conformidad con las disposiciones generales que la autoridad educativa federal determine, de acuerdo con lo dispuesto por la Ley General del Sistema para la Carrera de las Maestras y los Maestros;
- VI.- Revalidar y otorgar equivalencias de estudios de la educación preescolar, primaria, secundaria, la normal y demás para la formación de maestros de educación básica, de acuerdo con la Ley General de Educación y los lineamientos generales que la autoridad educativa federal expida;
- VII.- Otorgar, negar y revocar autorización a los particulares para impartir la educación inicial, preescolar, la primaria, la secundaria, la normal y demás para la formación de docentes de educación básica;

VIII.- Participar en la integración y operación de un sistema de educación media superior y un sistema de educación superior, con respeto a la autonomía universitaria y la diversidad educativa;

IX.- Coordinar y operar un padrón estatal de alumnos, docentes, instituciones y centros escolares; un registro estatal de emisión, validación e inscripción de documentos académicos y establecer un sistema estatal de información educativa. Para estos efectos la Secretaría, deberá coordinarse en el marco del Sistema de Información y Gestión Educativa, de conformidad con los lineamientos que al efecto expida la autoridad educativa federal y demás disposiciones aplicables.

La Secretaría participará en la actualización e integración permanente del Sistema de Información y Gestión Educativa, mismo que también deberá proporcionar información para satisfacer las necesidades de operación de los sistemas educativos locales;

X.- Participar con la autoridad educativa federal, en la operación de los mecanismos de administración escolar;

XI.- Vigilar y, en su caso, sancionar, en el ámbito de su competencia, a las instituciones ubicadas dentro del territorio del Estado de Sonora que, sin estar incorporadas al Sistema Educativo Estatal, deban cumplir con las disposiciones en la materia;

XII.- Garantizar la distribución oportuna, completa, amplia y eficiente, de los libros de texto gratuitos y demás materiales educativos complementarios que la autoridad educativa federal le proporcione;

XIII.- Supervisar, en coordinación con las autoridades competentes, las condiciones de seguridad estructural y protección civil de los planteles educativos ubicados dentro del territorio del Estado de Sonora;

XIV.- Generar y proporcionar, en coordinación con las autoridades competentes, las condiciones de seguridad en el entorno de los planteles educativos;

XV.- Emitir la Guía Operativa para la Organización y Funcionamiento de los Servicios de Educación que prestan en términos de esta Ley;

XVI.- Presentar un informe anual sobre los principales aspectos de mejora continua de la educación que hayan sido implementados en el Estado de Sonora; y

XVII.- Las demás que con tal carácter establezcan la Ley General de Educación, esta Ley y otras disposiciones aplicables;

Atribuciones concurrentes en materia educativa

Artículo 118.- Adicionalmente a las atribuciones exclusivas a las que se refieren el artículo 117 de esta Ley, la Secretaría tendrá las siguientes atribuciones de manera concurrente con la autoridad educativa federal:

I.- Promover y prestar servicios educativos, distintos de los previstos en las fracciones I y V del artículo 114 de la Ley General de Educación, de acuerdo con las necesidades nacionales, regionales y estatales;

II.- Participar en las actividades tendientes para la admisión, promoción y reconocimiento, de conformidad con lo dispuesto en la Ley General del Sistema para la Carrera de las Maestras y los Maestros;

III.- Determinar y formular planes y programas de estudio, distintos de los previstos en la fracción I del artículo 113 de la Ley General de Educación;

IV.- Ejecutar programas para la inducción, actualización, capacitación y superación de maestras y maestros de educación media superior, los que deberán sujetarse, en lo conducente, a lo dispuesto por la Ley General del Sistema para la Carrera de las Maestras y los Maestros;

V.- Revalidar y otorgar equivalencias de estudios, distintos de los mencionados en la fracción VI del artículo 114 de la Ley General de Educación, de acuerdo con los lineamientos generales que la autoridad educativa federal expida. Asimismo, podrán autorizar que las instituciones públicas que en sus regulaciones no cuenten con la facultad expresa, otorguen revalidaciones y equivalencias parciales de estudios respecto de los planes y programas que impartan, de acuerdo con los lineamientos generales que la autoridad educativa federal expida en términos del artículo 144 de la Ley General de Educación;

La Secretaría podrá revocar las referidas autorizaciones cuando se presente algún incumplimiento que en términos de los mencionados lineamientos amerite dicha sanción. Lo anterior con independencia de las infracciones que pudieran configurarse, en términos de lo previsto en las disposiciones aplicables.

Las constancias de revalidación y equivalencia de estudios deberán ser registradas en el Sistema de Información y Gestión Educativa, en los términos que establezca la autoridad educativa federal;

VI.- Suscribir los acuerdos y convenios que faciliten el tránsito nacional e internacional de estudiantes, así como promover la suscripción de tratados en la materia;

VII.- Otorgar, negar y retirar el reconocimiento de validez oficial a estudios distintos a los de normal y demás para la formación de docentes de educación básica que impartan los particulares;

VIII.- Editar libros y producir otros materiales educativos, distintos de los señalados en la fracción IV del artículo 113 de la Ley General de Educación, apegados a los fines y criterios establecidos en el artículo 3º. constitucional y para el cumplimiento de los planes y programas de estudio autorizados por la autoridad educativa federal;

IX.- Fomentar la prestación de servicios bibliotecarios a través de las bibliotecas públicas a cargo de la Secretaría de Cultura y demás autoridades competentes, a fin de apoyar al Sistema

Educativo Estatal, a la innovación educativa y a la investigación científica, tecnológica y humanística, incluyendo los avances tecnológicos que den acceso al acervo bibliográfico, con especial atención a personas con discapacidad;

X.- Promover la investigación y el desarrollo de la ciencia, la tecnología y la innovación, fomentar su enseñanza, su expansión y divulgación en acceso abierto, cuando el conocimiento científico y tecnológico sea financiado con recursos públicos o se haya utilizado infraestructura pública en su realización, sin perjuicio de las disposiciones en materia de patentes, protección de la propiedad intelectual o industrial, seguridad nacional y derechos de autor, entre otras, así como de aquella información que, por razón de su naturaleza o decisión del autor, sea confidencial o reservada;

XI.- Fomentar y difundir las actividades artísticas, culturales y físico-deportivas en todas sus manifestaciones, incluido el deporte adaptado para personas con discapacidad;

XII.- Promover y desarrollar en el ámbito de su competencia las actividades y programas relacionados con el fomento de la lectura y el uso de los libros, de acuerdo con lo establecido en la ley de la materia;

XIII.- Fomentar el uso responsable y seguro de las tecnologías de la información, comunicación, conocimiento y aprendizaje digital en el sistema educativo, para apoyar el aprendizaje de los estudiantes, ampliar sus habilidades digitales para la selección y búsqueda de información;

XIV.- Participar en la realización, en forma periódica y sistemática, de exámenes de evaluación a los educandos, así como corroborar que el trato de los educadores y educandos sea de respeto recíproco y atienda al respeto de los derechos consagrados en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los Tratados Internacionales ratificados por el Estado Mexicano y demás legislación aplicable a niñas, niños, adolescentes y jóvenes;

XV.- Promover entornos escolares saludables, a través de acciones que permitan a los educandos disponibilidad y acceso a una alimentación nutritiva, hidratación adecuada, así como a la actividad física, educación física y la práctica del deporte;

XVI.- Promover en la educación obligatoria prácticas cooperativas de ahorro, producción y promoción de estilos de vida saludables en alimentación, de acuerdo con lo establecido en la ley de la materia y el Reglamento de Cooperativas Escolares;

XVII.- Promover, ante las autoridades correspondientes, los permisos necesarios de acuerdo con la legislación laboral aplicable, con la finalidad de facilitar la participación de madres y padres de familia o tutores en las actividades de educación y desarrollo de sus hijas, hijos o pupilos menores de dieciocho años;

XVIII.- Aplicar los instrumentos que consideren necesarios para la mejora continua de la educación en el ámbito de su competencia, atendiendo los lineamientos que en ejercicio de sus atribuciones emita la Comisión Nacional para la Mejora Continua de la Educación;

XIX.- Coordinar y operar un sistema de asesoría y acompañamiento a las escuelas públicas de educación básica y media superior, como apoyo a la mejora de la práctica profesional, bajo la responsabilidad de los supervisores escolares;

XX.- Promover la transparencia en las escuelas públicas y particulares en las que se imparta educación obligatoria, vigilando que se rinda ante toda la comunidad, después de cada ciclo escolar, un informe de sus actividades y rendición de cuentas, a cargo del director del plantel;

XXI.- Instrumentar un sistema accesible a los ciudadanos y docentes para la presentación y seguimiento de quejas y sugerencias respecto del servicio público educativo;

XXII.- Vigilar el cumplimiento de esta Ley y de sus disposiciones reglamentarias; y

XXIII.- Las demás que con tal carácter establezcan esta Ley y otras disposiciones aplicables.

El Ejecutivo Federal y el Gobierno del Estado de Sonora podrán celebrar convenios para coordinar o unificar las actividades educativas a que se refiere esta Ley, con excepción de aquellas que, con carácter exclusivo, les confieren los artículos 113 y 114 de la Ley General de Educación.

Además de las atribuciones concurrentes señaladas en la Ley General, las autoridades educativas federal y estatal, en el ámbito de sus competencias, tendrán las correspondientes en materia de educación superior que se establezcan en la Ley General de Educación Superior.

Atribuciones de los municipios en materia educativa

Artículo 119.- El ayuntamiento de cada municipio podrá, sin perjuicio de la concurrencia de las autoridades educativas federal y estatal, promover y prestar servicios educativos de cualquier tipo o modalidad. También podrá realizar actividades de las enumeradas en las fracciones VIII a X del artículo 118 de esta Ley.

El Gobierno del Estado de Sonora, a través de la Secretaría, promoverá la participación directa de los ayuntamientos para dar mantenimiento y proveer de equipo básico a las escuelas públicas estatales y municipales.

El Gobierno del Estado de Sonora y los ayuntamientos, podrán celebrar convenios para coordinar o unificar sus actividades educativas y cumplir de mejor manera las responsabilidades a su cargo.

Para la admisión, promoción y reconocimiento del personal docente o con funciones de dirección o supervisión en la educación básica y media superior que impartan, deberán observar lo dispuesto por la Ley General del Sistema para la Carrera de las Maestras y los Maestros.

Atribuciones para lograr la equidad en educación

Artículo 120.- La autoridad educativa estatal y autoridades municipales, prestarán servicios educativos con equidad y excelencia. Las medidas que adopte para tal efecto estarán

dirigidas, de manera prioritaria, a quienes pertenezcan a grupos y regiones con mayor rezago educativo, dispersos o que enfrentan situaciones de vulnerabilidad por circunstancias específicas de carácter socioeconómico, físico, mental, de identidad cultural, origen étnico o nacional, situación migratoria o bien, relacionadas con aspectos de género, preferencia sexual o prácticas culturales.

Para tal efecto realizarán entre otras, las siguientes acciones:

I.- Establecer políticas incluyentes, transversales y con perspectiva de género, para otorgar becas y demás apoyos económicos que prioricen a los educandos que enfrenten condiciones socioeconómicas que les impidan ejercer su derecho a la educación;

II.- Establecer, de acuerdo con la suficiencia presupuestal, programas de entrega gratuita de uniformes y útiles escolares, calzado y anteojos para estudiantes de educación básica;

III.- Proporcionar apoyos a educandos cuya madre, padre o tutor haya fallecido o sufrido algún accidente que le ocasione invalidez o incapacidad permanente;

IV.- Garantizar el acceso a los servicios educativos a las víctimas y promover su permanencia en el sistema educativo estatal cuando como consecuencia del delito o violación de sus derechos humanos exista interrupción en los estudios;

V.- Promover la instalación de aires acondicionados en aulas de los planteles educativos que, por sus condiciones climáticas, lo requieran;

VI.- Impulsar, en coordinación con las autoridades en la materia, programas de acceso gratuito a eventos culturales para educandos en vulnerabilidad social;

VII.- Apoyar conforme a las disposiciones que, para tal efecto emitan las autoridades educativas, a estudiantes de educación media superior y de educación superior con alto rendimiento escolar para que puedan participar en programas de intercambio académico en el país o en el extranjero;

VIII.- Celebrar convenios para que las instituciones que presten servicios de estancias infantiles faciliten la incorporación de las hijas o hijos de estudiantes que lo requieran, con el objeto de que no interrumpan o abandonen sus estudios;

IX.- Dar a conocer y, en su caso, fomentar diversas opciones educativas, como la educación abierta y a distancia, mediante el aprovechamiento de las plataformas digitales, la televisión educativa y las tecnologías de la información, comunicación, conocimiento y aprendizaje digital;

X.- Celebrar convenios de colaboración interinstitucional con las autoridades de los tres órdenes de gobierno, a fin de impulsar acciones que mejoren las condiciones de vida de los educandos, con énfasis en las de carácter alimentario, preferentemente a partir de microempresas locales, en aquellas escuelas que lo necesiten, conforme a los índices de pobreza, marginación y condición alimentaria;

XI.- Fomentar programas de incentivos dirigidos a las maestras y los maestros que presten sus servicios en localidades aisladas, zonas urbanas marginadas y de alta conflictividad social, para fomentar el arraigo en sus comunidades y cumplir con el calendario escolar;

XII.- Establecer, de forma gradual y progresiva de acuerdo con la suficiencia presupuestal, escuelas con horario completo en educación básica, con jornadas de entre 6 y 8 horas diarias, para promover un mejor aprovechamiento del tiempo disponible, generar un mayor desempeño académico y desarrollo integral de los educandos;

XIII.- Facilitar el acceso a la educación básica y media superior, previo cumplimiento de los requisitos que para tal efecto se establezcan, aun cuando los solicitantes carezcan de documentos académicos o de identidad; esta obligación se tendrá por satisfecha con el ofrecimiento de servicios educativos.

Las autoridades educativas ofrecerán opciones que faciliten la obtención de los documentos académicos y celebrarán convenios de colaboración con las instituciones competentes para la obtención de los documentos de identidad, asimismo, en el caso de la educación básica y media superior, se les ubicará en el nivel y grado que corresponda, conforme a la edad, el desarrollo cognitivo, la madurez emocional y, en su caso, los conocimientos que demuestren los educandos mediante la evaluación correspondiente.

Las autoridades educativas promoverán acciones similares para el caso de la educación superior;

XIV.- Adoptar las medidas para que, con independencia de su nacionalidad o condición migratoria, las niñas, niños, adolescentes o jóvenes que utilicen los servicios educativos públicos, ejerzan los derechos y gocen de los beneficios con los que cuentan los educandos nacionales, instrumentando estrategias para facilitar su incorporación y permanencia en el Sistema Educativo Estatal;

XV.- Promover medidas para facilitar y garantizar la incorporación y permanencia a los servicios educativos públicos a las niñas, niños, adolescentes y jóvenes que hayan sido repatriados a nuestro país, regresen voluntariamente o enfrenten situaciones de desplazamiento o migración interna;

XVI.- Proporcionar a los educandos los libros de texto gratuitos y materiales educativos impresos o en formatos digitales para la educación básica, garantizando su distribución; y

XVII.- Fomentar programas que coadyuven a la mejora de la educación para alcanzar su excelencia.

Consejo Nacional de Autoridades Educativas

Artículo 121.- La Secretaría participará en el Consejo Nacional de Autoridades Educativas para acordar las acciones y estrategias que garanticen el ejercicio del derecho a la educación, así como el cumplimiento a los fines y criterios de la educación establecidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y esta Ley.

Título Noveno
Del financiamiento a la educación

Capítulo Único
Del financiamiento a la educación

De la concurrencia en el financiamiento de la educación

Artículo 122.- El Ejecutivo Federal y el Gobierno del Estado de Sonora, con sujeción a las disposiciones de ingresos y gasto público correspondientes que resulten aplicables, concurrirán al financiamiento de la educación pública y de los servicios educativos.

El Ejecutivo Estatal propondrá en el proyecto de presupuesto de egresos del Estado de Sonora, la asignación de recursos de cada uno de los niveles de educación a su cargo para cubrir los requerimientos financieros, humanos, materiales y de infraestructura, así como de su mantenimiento, a fin de dar continuidad y concatenación entre dichos niveles, con el fin de que la población escolar tenga acceso a la educación, con criterios de excelencia, asimismo, de acuerdo a la disponibilidad presupuestal y de manera progresiva, se incluirán recursos suficientes que le permitan atender la transportación escolar gratuita de aquellos estudiantes cuyo domicilio se encuentre ubicado en una comunidad que no cuente con el plantel de educación básica que le corresponda de acuerdo a su edad y preparación escolar y que, por su misma lejanía, al residir en un centro poblacional distinto al de escuela a la que debería asistir, no cuente con acceso a los medios de transporte que están a disposición de los estudiantes que habitan la misma comunidad en que se localiza el plantel escolar respectivo.

El Ejecutivo Estatal, para la consecución de los fines de las instituciones públicas estatales de educación media superior, destinará en el proyecto de presupuesto de egresos del Gobierno del Estado que presente al Congreso del Estado, anualmente, una previsión de recursos para la constitución y operación de un fondo para las instituciones públicas de nivel medio superior pertenecientes al Sistema Educativo. Los recursos del fondo a los que se hace mención en este párrafo no deberán ser menores al equivalente a, cuando menos, el 0.5% del presupuesto de egresos que anualmente apruebe el Congreso del Estado para el Poder Ejecutivo.

No obstante lo anterior, las instituciones deberán realizar acciones para incrementar sus recursos propios y ampliar sus fuentes de financiamiento.

La Secretaría realizará la entrega de los recursos del fondo a que se refiere el párrafo anterior, para su ejercicio directo en las instituciones públicas del nivel medio superior pertenecientes al Sistema Educativo, atendiendo a lo siguiente:

I.- Los recursos del fondo serán depositados en las respectivas cuentas bancarias con las que cuenten para tales efectos cada una de las instituciones beneficiadas o en cheque nominativo;

II.- El total de los recursos del fondo que le correspondan a cada institución deberán entregarse a cada una de ellas mensualmente o dependiendo de la dispersión señalada en atención a la suficiencia presupuestal; y

III.- En la distribución de los recursos se dará una mayor asignación al subsistema que muestre los mejores indicadores anuales en cobertura, eficiencia terminal, deserción y niveles de aprobación de sus estudiantes.

El Director de cada institución educativa deberá tener un registro actualizado de los recursos recibidos y ejercidos. En los meses de junio y diciembre deberá elaborar y presentar a la Secretaría un informe sobre status que guarda la aplicación de los recursos del mencionado fondo.

Los recursos provenientes del fondo deberán destinarse para la atención de necesidades de gasto inherentes al proceso educativo en el ramo de infraestructura o para apoyo de estudiantes con el objeto de disminuir la deserción escolar, debiendo informar a la Secretaría de las acciones realizadas; asimismo, podrán ser aplicados en proyectos de inversión conjunta con autoridades municipales, estatales o federales.

Todas las operaciones que se realicen deberán estar soportadas con la documentación comprobatoria correspondiente. Dicha documentación quedará bajo guarda y custodia de los respectivos planteles educativos y estará a disposición de la Secretaría y de los Órganos de Control correspondientes.

El Ejecutivo Estatal estará obligado a incluir en el proyecto de presupuesto que someta a la aprobación del Congreso del Estado, los recursos suficientes para fortalecer la autonomía de la gestión escolar de conformidad con los lineamientos, programas y criterios que establezca la autoridad federal.

Los recursos federales y de cualquier otra naturaleza destinados a la educación serán intransferibles y deberán aplicarse exclusivamente en la prestación de servicios y demás actividades educativas del Estado de Sonora. El Ejecutivo Estatal publicará en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado los recursos que la Federación le transfiera para tal efecto, en forma desagregada por nivel, programa educativo y establecimiento escolar.

El Estado de Sonora otorgará las facilidades necesarias para que el Ejecutivo Federal verifique la correcta aplicación de dichos recursos, así como el funcionamiento y evaluación de las escuelas e instituciones para hacer efectiva la rendición de cuentas a la sociedad respecto de las políticas, acciones y el uso del presupuesto asignado al sector educativo.

En el acto de que tales recursos se utilicen para fines distintos, se estará a lo previsto en la legislación aplicable sobre las responsabilidades administrativas, civiles y penales que procedan.

Los recursos federales recibidos para la prestación de los servicios educativos al Estado de Sonora no serán transferibles y deberán aplicarse íntegra, oportuna y exclusivamente a la prestación de servicios y demás actividades educativas en la propia Entidad. El Ejecutivo

Estatal publicará en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Sonora, los recursos que la Federación le transfiera para tal efecto, en forma desagregada por nivel, programa educativo y establecimiento escolar.

Las instituciones públicas de educación superior colaborarán, de conformidad con la ley en la materia, con las instancias fiscalizadoras para verificar la aplicación de los recursos que se le destinen derivados de este artículo.

En el caso de que tales recursos se utilicen para fines distintos, se estará a lo previsto en la legislación aplicable sobre las responsabilidades administrativas, civiles y penales que procedan.

Para dar cumplimiento a la obligatoriedad y la gratuidad de la educación superior, la Ley General de Educación Superior establecerá las disposiciones en materia de financiamiento.

El Ejecutivo Estatal deberá incluir en la iniciativa que presente al Congreso del Estado de proyecto de presupuesto de egresos del Gobierno del Estado para el ejercicio fiscal que corresponda, la relación de todas aquellas poblaciones que no cuenten con alguna de las escuelas públicas del nivel básico y media superior y que, por su misma lejanía, tengan necesidad de contar con transportación escolar de sus estudiantes, a una población distinta a la que habitan; así como el número de escuelas, el nombre oficial, clave del centro de trabajo y ubicación, detallando el monto que será aplicado en cada una de ellas por concepto de transporte escolar, en relación al número de alumnos que habrán de transportarse y la lejanía del plantel escolar con la comunidad de origen de sus alumnos.

Estos recursos serán aplicados a través del Programa de Transporte Escolar de la Secretaría y no deberán destinarse a otro fin distinto al de transporte escolar de los estudiantes que tengan necesidad de este servicio, por las razones que se describen en el segundo párrafo del artículo anterior.

El servicio de transporte escolar gratuito será prestado con los recursos materiales y humanos con que cuente la Secretaría, o por medio de convenio con los sistemas de transporte escolar establecido por particulares, las mismas escuelas o la sociedad de padres de familia del plantel que corresponda, por lo que no se cobrará cuota alguna que tenga la finalidad de financiar este servicio, ya sea de manera directa o indirecta.

La Autoridad Estatal emitirá los lineamientos para que de acuerdo a la suficiencia presupuestal se realice la contratación de un seguro escolar contra accidentes personales para educandos que cursen el tipo básico. Dichas disposiciones contendrán los esquemas de subsidios que, en su caso, contemple el Gobierno del Estado de Sonora.

Adicionalmente en el caso de las escuelas públicas de educación preescolar y primaria, deberá coordinarse con la Secretaría de Salud y el sistema para el desarrollo integral de la familia del Estado de Sonora, para implementar un programa de desayunos escolares con alto valor nutricional a cargo de la Secretaría.

Recursos para el cumplimiento de las responsabilidades

de los municipios en materia educativa

Artículo 123.- El Ejecutivo Estatal, de conformidad con las disposiciones aplicables, proveerá lo conducente para que cada ayuntamiento reciba recursos para el cumplimiento de las responsabilidades que en términos de esta Ley estén a cargo de la autoridad municipal.

Fuentes alternas de financiamiento

Artículo 124.- El Ejecutivo Estatal, en todo momento procurará fortalecer las fuentes de financiamiento a la tarea educativa y destinar recursos presupuestarios crecientes, en términos reales, para la educación pública.

Recursos para el fortalecimiento de las capacidades de administración escolar

Artículo 125.- La Secretaría incluirá en el proyecto de presupuesto que someta el Ejecutivo Estatal a la aprobación del Congreso del Estado de Sonora, los recursos suficientes para fortalecer las capacidades de la administración escolar. Los programas para tal efecto responderán a los lineamientos que emita la autoridad educativa federal.

Programas compensatorios para reducir el rezago educativo

Artículo 126.- Además de las actividades enumeradas en el artículo anterior, el Ejecutivo Federal llevará a cabo programas compensatorios por virtud de los cuales apoye con recursos específicos al Gobierno del Estado de Sonora para enfrentar los rezagos educativos, previa celebración de convenios en los que se concreten las proporciones de financiamiento y las acciones específicas que la autoridad educativa estatal deberá realizar para reducir y superar dichos rezagos.

Título Décimo

De la corresponsabilidad social en el proceso educativo

Capítulo I

De la participación de madres y padres de familia o tutores

Derechos de quienes ejercen la patria potestad o tutela

Artículo 127.- Son derechos de quienes ejercen la patria potestad o la tutela:

I.- Obtener inscripción en escuelas públicas para que sus hijas, hijos o pupilos menores de dieciocho años, que satisfagan los requisitos aplicables, reciban la educación preescolar, la primaria, la secundaria, la media superior y, en su caso, la educación inicial, en concordancia con los espacios disponibles para cada tipo educativo;

II.- Participar activamente con las autoridades de la escuela en la que estén inscritos sus hijas, hijos o pupilos menores de dieciocho años, en cualquier problema relacionado con la educación de éstos, a fin de que, en conjunto, se aboquen a su solución;

III.- Colaborar con las autoridades escolares, al menos una vez al mes, para la superación de los educandos y en el mejoramiento de los establecimientos educativos;

IV.- Formar parte de las asociaciones de madres y padres de familia y de los consejos de participación escolar a que se refiere esta Ley;

V.- Opinar, en los casos de la educación que impartan los particulares, en relación con las contraprestaciones que las escuelas fijen;

VI.- Conocer el nombre del personal docente y empleados adscritos en la escuela en la que estén inscritos sus hijas, hijos o pupilos, misma que será proporcionada por la autoridad escolar;

VII.- Conocer los criterios y resultados de las evaluaciones de la escuela a la que asistan sus hijas, hijos o pupilos;

VIII.- Conocer de los planes y programas de estudio proporcionados por el plantel educativo, sobre los cuales podrán emitir su opinión;

IX.- Conocer el presupuesto asignado a cada escuela pública, así como su aplicación y los resultados de su ejecución;

X.- Conocer la situación académica y conducta de sus hijas, hijos o pupilos en la vida escolar; y

XI.- Manifestar, de ser el caso, su inconformidad ante las autoridades educativas correspondientes, sobre cualquier irregularidad dentro del plantel educativo donde estén inscritas sus hijas, hijos o pupilos menores de dieciocho años y sobre las condiciones físicas de las escuelas.

Obligaciones de quienes ejercen la patria potestad o tutela

Artículo 128.- Son obligaciones de quienes ejercen la patria potestad o la tutela:

I.- Hacer que sus hijas, hijos o pupilos menores de dieciocho años, reciban la educación preescolar, la primaria, la secundaria, la media superior y, en su caso, la inicial;

II.- Participar en el proceso educativo de sus hijas, hijos o pupilos menores de dieciocho años, al revisar su progreso, desempeño y conducta, velando siempre por su bienestar y desarrollo;

III.- Colaborar con las instituciones educativas en las que estén inscritos sus hijas, hijos o pupilos, en las actividades que dichas instituciones realicen;

IV.- Informar a las autoridades educativas, los cambios que se presenten en la conducta y actitud de los educandos, para que se apliquen los estudios correspondientes, con el fin de determinar las posibles causas;

V.- Acudir a los llamados de las autoridades educativas y escolares relacionados con la revisión del progreso, desempeño y conducta de sus hijas, hijos o pupilos menores de dieciocho años;

VI.- Promover la participación de sus hijas, hijos o pupilos menores de dieciocho años en la práctica de actividades físicas, de recreación, deportivas y de educación física dentro y fuera de los planteles educativos, como un medio de cohesión familiar y comunitaria;

VII.- Colaborar con las instituciones de educación públicas y privadas cuando por algún tipo de contingencia, por caso fortuito o fuerza mayor declarado por la autoridad competente, las instituciones deban de migrar por un periodo de tiempo su modalidad de educación a una educación no presencial; y

VIII.- Apoyar el proceso educativo de sus hijas, hijos o pupilos, con base en los valores éticos, morales, patrióticos y todos aquellos que vengán a reforzar de manera positiva el nivel educativo, personal y social de los alumnos.

En caso de incumplimiento de alguna de las obligaciones a las que se refiere este artículo por parte de madres y padres de familia o tutores, las autoridades educativas podrán dar aviso a las instancias encargadas de la protección de los derechos de niñas, niños y adolescentes para los efectos correspondientes en términos de la legislación aplicable.

Objeto de las asociaciones de madres y padres de familia

Artículo 129.- Las asociaciones de madres y padres de familia tendrán por objeto:

I.- Representar ante las autoridades escolares los intereses que en materia educativa sean comunes a los asociados;

II.- Colaborar para una mejor integración de la comunidad escolar, así como en el mejoramiento de los planteles;

III.- informar a las autoridades educativas y escolares sobre cualquier irregularidad de que sean objeto los educandos;

IV.- Propiciar la colaboración de los docentes, madres y padres de familia o tutores, para salvaguardar la integridad de los integrantes de la comunidad educativa;

V.- Conocer de las acciones educativas y de prevención que realicen las autoridades para que los educandos, conozcan y detecten la posible comisión de hechos delictivos que les puedan perjudicar;

VI.- Sensibilizar a la comunidad, mediante la divulgación de material que prevenga la comisión de delitos en agravio de los educandos. Así como también, de elementos que procuren la defensa de los derechos de las víctimas de tales delitos;

VII.- Estimular, promover y apoyar actividades extraescolares que complementen y respalden la formación de los educandos;

VIII.- Gestionar el mejoramiento de las condiciones de los planteles educativos ante las autoridades correspondientes;

IX.- Alentar el interés familiar y comunitario para el desempeño del educando;

X.- Promover la instrumentación de intervenciones comunitarias tendientes a disminuir la vulnerabilidad de los grupos de niñas, niños, adolescentes y jóvenes frente a la adopción de estilos de vida que favorecen el sobrepeso y la obesidad; y

XI.- Proponer las medidas que estimen conducentes para alcanzar los objetivos señalados en las fracciones anteriores.

Las asociaciones de madres y padres de familia, se abstendrán de intervenir en los aspectos pedagógicos y laborales de los establecimientos educativos.

La organización y el funcionamiento de las asociaciones de madres y padres de familia, en lo concerniente a sus relaciones con las autoridades escolares, se sujetarán a las disposiciones que la autoridad educativa federal señale.

Capítulo II **De los Consejos de Participación Escolar**

Participación de la sociedad para garantizar el derecho a la educación

Artículo 130.- Las autoridades educativas podrán promover, de conformidad con los lineamientos que establezca la autoridad educativa federal, la participación de la sociedad en actividades que tengan por objeto garantizar el derecho a la educación.

Atribuciones de los consejos de participación escolar

Artículo 131.- Será decisión de cada escuela la instalación y operación del consejo de participación escolar o su equivalente el cual será integrado por las asociaciones de madres y padres de familia, maestras y maestros.

Este consejo podrá:

I.- Coadyuvar para que los resultados de las evaluaciones al Sistema Educativo Nacional contribuyan a la mejora continua de la educación, en los términos del artículo 136 de la Ley General de Educación;

II.- Proponer estímulos y reconocimientos de carácter social a alumnos, docentes, directivos y empleados de la escuela, que propicien la vinculación con la comunidad, con independencia de los que se prevean en la Ley General del Sistema para la Carrera de las Maestras y los Maestros;

III.- Coadyuvar en temas que permitan la salvaguarda del libre desarrollo de la personalidad, integridad y derechos humanos de la comunidad educativa;

IV.- Contribuir a reducir las condiciones sociales adversas que influyan en la educación, a través de proponer acciones específicas para su atención;

V.- Llevar a cabo las acciones de participación, coordinación y difusión necesarias para la protección civil y la emergencia escolar, considerando las características y necesidades de las personas con discapacidad, así como el desarrollo de planes personales de evacuación que correspondan con el Atlas de Riesgos de la localidad en que se encuentren;

VI.- Promover cooperativas con la participación de la comunidad educativa, las cuales tendrán un compromiso para fomentar estilos de vida saludables en la alimentación de los educandos. Su funcionamiento se apegará a los criterios de honestidad, integridad, transparencia y rendición de cuentas en su administración. La Secretaría emitirá los lineamientos para su operación, de conformidad con las disposiciones aplicables;

VII.- Coayudar en la dignificación de los planteles educativos, a través del Comité Escolar de Administración Participativa, de acuerdo con los lineamientos que emita la autoridad educativa federal; y

VIII.- Realizar actividades encaminadas al beneficio de la propia escuela.

Atribuciones del consejo municipal de participación escolar

Artículo 132.- En cada municipio del Estado de Sonora se podrá instalar y operar un consejo municipal de participación escolar en la educación, integrado por las autoridades municipales, asociaciones de madres y padres de familia, maestras y maestros.

Este consejo, ante el ayuntamiento y la autoridad educativa respectiva, podrá:

I.- Gestionar el mejoramiento de los servicios educativos, la construcción y ampliación de escuelas públicas, tomando en cuenta las necesidades de accesibilidad para las personas con discapacidad, y demás proyectos de desarrollo educativo en el municipio;

II.- Estimular, promover y apoyar actividades de intercambio, colaboración y participación interescolar en aspectos culturales, cívicos, deportivos y sociales;

III.- Promover en la escuela y en coordinación con las autoridades, los programas de bienestar comunitario, particularmente con aquellas autoridades que atiendan temas relacionados con la defensa de los derechos reconocidos en la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes;

IV.- Realizar propuestas que contribuyan a la formulación de contenidos locales para la elaboración de los planes y programas de estudio, las cuales serán entregadas a la autoridad educativa correspondiente;

V.- Coadyuvar a nivel municipal en actividades de seguridad, protección civil y emergencia escolar;

VI.- Promover la superación educativa en el ámbito municipal mediante certámenes interescolares;

VII.- Promover actividades de orientación, capacitación y difusión dirigidas a madres y padres de familia o tutores, para que cumplan cabalmente con sus obligaciones en materia educativa;

VIII.- Proponer la entrega de estímulos y reconocimientos de carácter social a los educandos, maestras y maestros, directivos y empleados escolares que propicien la vinculación con la comunidad;

IX.- Procurar la obtención de recursos complementarios, para el mantenimiento y equipamiento básico de cada escuela pública; y

X.- En general, realizar actividades para apoyar y fortalecer la educación en el municipio.

Será responsabilidad de la persona titular de la presidencia municipal que, en el consejo se alcance una efectiva participación social que contribuya a elevar la excelencia en educación, así como, la difusión de programas preventivos de delitos que se puedan cometer en contra de niñas, niños y adolescentes o de quienes no tienen capacidad para comprender el significado del hecho o para resistirlo.

Atribuciones del consejo estatal de participación escolar

Artículo 133.- En el Estado de Sonora, operará un consejo estatal de participación escolar en la educación, como órgano de consulta, orientación y apoyo. Dicho consejo, será integrado por las asociaciones de madres y padres de familia, maestras y maestros.

Este consejo, podrá promover y apoyar actividades extraescolares de carácter cultural, cívico, deportivo y de bienestar social; coadyuvar en actividades de protección civil y emergencia escolar; conocer las demandas y necesidades que emanen de los consejos escolares y municipales, gestionar ante las instancias competentes su resolución y apoyo, así como colaborar en actividades que influyan en la excelencia y la cobertura de la educación.

Capítulo III Del servicio social

Obligatoriedad del servicio social

Artículo 134.- Las personas beneficiadas directamente por los servicios educativos de instituciones de los tipos de educación superior y, en su caso, de media superior que así lo establezcan, deberán prestar servicio social o sus equivalentes, en los casos y términos que señalen las disposiciones legales. En éstas se preverá la prestación del servicio social o sus equivalentes como requisito previo para obtener título o grado académico correspondiente.

La Secretaría, en coordinación con las instituciones de educación respectivas, promoverá lo necesario a efecto de establecer diversos mecanismos de acreditación del servicio social o sus equivalentes y que éste sea reconocido como parte de su experiencia en el desempeño de sus labores profesionales.

Asimismo, el servicio social será considerado como experiencia laboral, sin que ésta se acredite como relación laboral; para tal efecto la Secretaría a través del área administrativa

que determine, expedirá al interesado una constancia que acredite su experiencia profesional por el tiempo que haya prestado su servicio social, sin costo para el solicitante y de conformidad con lo establecido en la Ley de Profesiones del Estado de Sonora.

Opciones para la prestación del servicio social

Artículo 135.- La Secretaría, en coordinación con las autoridades competentes, establecerá mecanismos para que cuente como prestación de servicio social, las tutorías y acompañamientos que realicen estudiantes a los educandos de preescolar, primaria, secundaria y media superior que lo requieran para lograr su máximo aprendizaje y desarrollo integral.

Capítulo IV
De la participación de los medios de comunicación

***Contribución de los medios de comunicación
a los fines y criterios de la educación***

Artículo 136.- Los medios de comunicación masiva, de conformidad con el marco jurídico que les rige, en el desarrollo de sus actividades contribuirán al logro de los fines de la educación previstos en el artículo 13, conforme a los criterios establecidos en el artículo 20 de la presente Ley.

La Secretaría promoverá, ante las autoridades competentes, las acciones necesarias para dar cumplimiento a este artículo, con apego a las disposiciones legales aplicables.

Creación de espacios y proyectos de difusión educativa

Artículo 137.- El Ejecutivo Estatal promoverá la contribución de los medios de comunicación a los fines de la educación. Para tal efecto procurará la creación de espacios y la realización de proyectos de difusión educativa con contenidos de la diversidad cultural del Estado de Sonora, cuya transmisión sean en español y las diversas lenguas indígenas.

Título Décimo Primero
De la validez de estudios y certificación de conocimientos

Capítulo Único

De las disposiciones aplicables a la validez de estudios y certificación de conocimientos

Validez de los estudios

Artículo 138.- Los estudios realizados dentro del Sistema Educativo Estatal tendrán validez en toda la República.

Las instituciones del Sistema Educativo Estatal, de conformidad con los lineamientos que emita la autoridad educativa federal, expedirán certificados y otorgarán constancias, diplomas, títulos o grados académicos a las personas que hayan concluido estudios de conformidad con los requisitos establecidos en los planes y programas de estudio correspondientes. Dichos certificados, constancias, diplomas, títulos y grados deberán registrarse en el Sistema de Información y Gestión Educativa y tendrán validez en toda la República.

Revalidación de estudios

Artículo 139.- Los estudios realizados con validez oficial en sistemas educativos extranjeros podrán adquirir validez oficial en el Sistema Educativo Nacional, mediante su revalidación, para lo cual deberá cumplirse con las normas y criterios generales que determine la Secretaría conforme a lo previsto en el artículo 141 de esta Ley.

La revalidación podrá otorgarse por niveles educativos, por grados escolares, créditos académicos, por asignaturas u otras unidades de aprendizaje, según lo establezca la regulación respectiva.

Equivalencia de estudios

Artículo 140.- Los estudios realizados dentro del Sistema Educativo Estatal podrán, en su caso, declararse equivalentes entre sí por niveles educativos, grados o ciclos escolares, créditos académicos, asignaturas u otras unidades de aprendizaje, según lo establezca la regulación respectiva, la cual deberá facilitar el tránsito de educandos en el Sistema Educativo Nacional.

Otorgamiento de revalidaciones y equivalencias de estudios

Artículo 141.- La autoridad educativa federal determinará las normas y criterios generales, aplicables en toda la República, a que se ajustarán la revalidación, así como la declaración de estudios equivalentes.

La Secretaría otorgará revalidaciones y equivalencias únicamente cuando estén referidas a planes y programas de estudio que se impartan en sus respectivas competencias.

Las autoridades educativas e instituciones que otorguen revalidaciones y equivalencias promoverán la simplificación de dichos procedimientos, atendiendo a los principios de celeridad, imparcialidad, flexibilidad y asequibilidad. Además, promoverán la utilización de mecanismos electrónicos de verificación de autenticidad de documentos académicos.

Las revalidaciones y equivalencias emitidas deberán registrarse en el Sistema de Información y Gestión Educativa.

Las revalidaciones y equivalencias otorgadas en términos del presente artículo tendrán validez en toda la República.

Las autoridades educativas podrán revocar las referidas autorizaciones, cuando se presente algún incumplimiento que en términos de los mencionados lineamientos amerite dicha sanción. Lo anterior con independencia de las infracciones que pudieran configurarse, en términos de lo previsto en esta Ley.

Acreditación de conocimientos adquiridos

Artículo 142.- La Secretaría, por acuerdo de su titular y de conformidad con los lineamientos que emita la autoridad educativa federal podrá establecer procedimientos por medio de los cuales se expidan constancias, certificados, diplomas o títulos a quienes acrediten los conocimientos parciales respectivos a determinado grado escolar de educación básica o

terminales que correspondan a cierto nivel educativo, adquiridos en forma autodidacta, de la experiencia laboral o a través de otros procesos educativos.

Los acuerdos secretariales señalarán los requisitos específicos que deban cumplirse para la acreditación de los conocimientos adquiridos.

Título Décimo Segundo **De la educación impartida por particulares**

Capítulo I **Disposiciones generales**

Educación impartida por particulares

Artículo 143.- Los particulares podrán impartir educación considerada como servicio público en términos de esta Ley, en todos sus tipos y modalidades, con la autorización o reconocimiento de validez oficial de estudios que otorgue el Estado, conforme a lo dispuesto por el artículo 3o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley General de Educación, esta Ley y demás disposiciones jurídicas aplicables.

Por lo que concierne a la educación inicial, preescolar, la primaria, la secundaria, la normal y demás para la formación de maestros de educación básica, deberán obtener previamente, en cada caso, la autorización expresa del de la Autoridad Estatal o Federal, tratándose de estudios distintos de los antes mencionados podrán obtener el reconocimiento de validez oficial de estudios.

La autorización y el reconocimiento serán específicos para cada plan y programas de estudio; por lo que hace a educación básica y media superior, surtirá efectos a partir de su otorgamiento por parte de la autoridad correspondiente. Para impartir nuevos estudios se requerirá, según el caso, la autorización o el reconocimiento respectivos. En el tipo de educación superior, se estará a lo dispuesto en la Ley General de Educación Superior.

La autorización y el reconocimiento incorporan a las instituciones que los obtengan, respecto de los estudios a que la propia autorización o dicho reconocimiento se refieren al Sistema Educativo Estatal.

En ningún caso, con motivo del cobro de colegiaturas o cualquier otra contraprestación, derivada de la educación que se imparta en términos de este artículo, se realizarán acciones que atenten contra la dignidad y los derechos de los educandos, de manera especial de las niñas y niños, incluyendo la retención de documentos personales y académicos.

La adquisición de uniformes y materiales educativos, así como de actividades extraescolares, no podrá condicionar la prestación del servicio público referido en esta Ley. Los educandos, las madres y padres de familia o tutores tendrán el derecho de adquirir los uniformes o materiales educativos con el proveedor de su preferencia.

Requisitos para las autorizaciones ***y los reconocimientos de validez oficial de estudios***

Artículo 144.- Las autorizaciones y los reconocimientos de validez oficial de estudios se otorgarán cuando los solicitantes cuenten:

I.- Con personal docente que acredite la preparación adecuada para impartir educación en sus distintos tipos y modalidades.

II.- Con instalaciones que satisfagan las condiciones higiénicas, de seguridad, de protección civil, pedagógicas y de acceso y permanencia para alumnos con alguna discapacidad de las previstas en la Ley de Integración Social para Personas con Discapacidad del Estado de Sonora. Para establecer un nuevo plantel se requerirá, según el caso, una nueva autorización o un nuevo reconocimiento; y

III.- Con planes y programas de estudio que la autoridad otorgante considere procedentes, en el caso de educación distinta de la inicial, preescolar, la primaria, la secundaria, la normal, y demás para la formación de maestros de educación básica.

Publicación de instituciones autorizaciones y reconocimientos de validez oficial de estudios

Artículo 145.- La Secretaría publicará en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Sonora, y en sus portales electrónicos, una relación de las instituciones a las que hayan concedido autorización o reconocimiento de validez oficial de estudios, así como de aquellas a las que hayan autorizado para revalidar o equiparar estudios. Asimismo, publicarán, oportunamente y en cada caso, la inclusión o la supresión en dicha lista de las instituciones a las que se les otorguen, revoquen o retiren las autorizaciones o reconocimientos respectivos, así como aquellas que sean clausuradas.

De igual manera indicarán en dicha publicación los resultados una vez que apliquen las evaluaciones que, dentro del ámbito de sus atribuciones y de conformidad con lo dispuesto por esta Ley y demás disposiciones aplicables, les correspondan.

Las autoridades educativas deberán entregar a las escuelas particulares un reporte de los resultados que hayan obtenido sus docentes y alumnos en las evaluaciones correspondientes.

Los particulares que impartan estudios con autorización o con reconocimiento, deberán mencionar en la documentación que expidan y en la publicidad que hagan, una leyenda que indique su calidad de incorporados, el número y fecha del acuerdo respectivo, modalidad en que se imparte, domicilio para el cual se otorgó, así como la autoridad que lo emitió.

Obligaciones de particulares que impartan educación

Artículo 146.- Los particulares que impartan educación dentro del Estado de Sonora con autorización o con reconocimiento de validez oficial de estudios deberán:

I.- Cumplir con lo dispuesto en el artículo 3o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en la Ley General de Educación, en la presente Ley y demás disposiciones aplicables;

II.- Cumplir con los planes y programas de estudio que las autoridades educativas competentes hayan determinado o considerado procedentes y mantenerlos actualizados;

III.- Otorgar becas en cada ejercicio o ciclo escolar, por lo menos el 5% del número de las colegiaturas que cobre, tratándose de educación básica y formación para el trabajo; y el 10% en el caso de educación media superior y media superior terminal y superior. Las becas resultantes se pondrán a disposición del Instituto de Becas y Crédito Educativo del Estado de Sonora para que sean asignadas como se previene en la Ley del Instituto de Becas y Crédito Educativo del Estado de Sonora a bien de fortalecer, difundir, promover y transparentar los programas de becas, estímulos y créditos educativos con la finalidad de prevenir el ausentismo y la deserción escolar y así contribuir al logro de la equidad educativa. Las becas podrán consistir en la exención del pago total o parcial de las cuotas de inscripción y/o de colegiaturas que haya establecido el particular, y su otorgamiento o renovación, no podrá condicionarse a la aceptación de ningún crédito, gravamen, servicio o actividad extracurricular a cargo del becario. El otorgamiento de un porcentaje mayor de becas al señalado en la presente fracción será decisión voluntaria de los particulares.

IV.- El Ejecutivo Estatal, por conducto de la Secretaría de Hacienda del Estado de Sonora, otorgará un estímulo fiscal a los establecimientos de educación privados que superen el número de becas obligatorio por plantel educativo para alumnos con alguna discapacidad dictaminada por la autoridad competente, en los términos previstos en la Ley de Hacienda del Estado de Sonora;

VII.- Contar con las soluciones tecnológicas adecuadas para impedir el acceso a sitios de Internet con contenido sexual no educativo en los equipos de cómputo que utilicen estudiantes de educación básica, así como evitar que los menores sean objeto, a través de estos equipos, de solicitudes de imágenes o videos, propios o de otros menores, que puedan ser utilizadas para fines sexuales, igualmente deberán cumplir con los Lineamientos Contra la Violencia, Maltrato, Acoso Escolar y /o Conductas de Connotación Sexual en las Escuelas Públicas y Privadas con Autorización o Reconocimiento de Validez Oficial de Estudios del Estado de Sonora, y demás ordenamientos aplicables;

VIII.- Promover, a través de cursos o talleres o, en su caso, mediante el establecimiento en sus programas de estudio de una cátedra para la paz, con la finalidad de fomentar la cultura de paz como un conjunto de valores, actitudes, tradiciones, comportamientos y estilos de vida basados en los principios de libertad, justicia, democracia, solidaridad, pluralismo, diversidad cultural, diálogo y entendimiento;

IX.- Contar con un departamento psicopedagógico que oriente a padres y madres de familia o tutores para recibir apoyo de profesionales o unidades externas para la atención de alumnos con necesidades educativas especiales, dándole prioridad a aquéllos que presenten trastornos neuroconductuales, favoreciendo su integración;

X.- Cumplir los requisitos previstos en el artículo 144 de esta Ley;

XI.- Facilitar, colaborar y cumplir en las actividades de vigilancia, inspección y evaluación, que las autoridades competentes realicen u ordenen;

XII.- Proporcionar oportunamente la información que sea requerida por las autoridades;

XIII.- Entregar a la autoridad educativa estatal la documentación e información necesaria que permitan verificar el cumplimiento de los requisitos para seguir impartiendo educación, conforme a los lineamientos emitidos para tal efecto;

XIV.- Solicitar el refrendo del reconocimiento de validez oficial de estudios al término de la vigencia que se establezca, en los términos de esta Ley y demás disposiciones aplicables;

XV.- Dar aviso a la autoridad educativa competente el cambio de domicilio donde presten el servicio público de educación o cuando dejen de prestarlo conforme a la autorización o reconocimiento de validez oficial de estudios respectiva, para que conforme al procedimiento que se determine en las disposiciones aplicables, se dé inicio al procedimiento de retiro o revocación; y

XVI.- Las demás que les imponga esta Ley y demás disposiciones aplicables.

Obligación de particulares que presten servicios educativos sin reconocimiento de validez oficial

Artículo 147.- Los particulares que presten servicios por los que se impartan estudios sin reconocimiento de validez oficial, deberán mencionarlo en su correspondiente documentación y publicidad.

En el caso de la educación inicial deberán, además, cumplir los requisitos a que alude el artículo 98 de esta Ley; presentar las evaluaciones que correspondan, de conformidad con lo dispuesto en esta Ley y demás disposiciones correspondientes que deriven en el marco del Sistema Nacional de Evaluación Educativa; tomar las medidas a que se refiere el artículo 92 de la presente Ley y facilitar la evaluación, inspección y vigilancia de la autoridad competente de la Secretaría.

Capítulo II

De los mecanismos para el cumplimiento de los fines de la educación impartida por los particulares

Disposiciones para las acciones de vigilancia

Artículo 148.- Con la finalidad de que la educación que impartan los particulares cumpla con los fines establecidos en la Constitución, las autoridades que otorguen autorizaciones y reconocimientos de validez oficial de estudios llevarán a cabo, dentro del ámbito de su competencia, acciones de vigilancia, inspección y por lo menos una vez al año, a las instituciones que imparten servicios educativos respecto de los cuales concedieron dichas autorizaciones o reconocimientos, o que, sin estar incorporadas al Sistema Educativo Estatal, deban cumplir con las disposiciones de la presente Ley; además podrán requerir en cualquier momento información o documentación relacionada con la prestación u oferta del servicio educativo.

Para efectos del presente artículo, las personas usuarias de estos servicios prestados por particulares podrán solicitar a las autoridades educativas correspondientes, la realización de acciones de vigilancia, evaluación e inspección con objeto de verificar el cumplimiento de las disposiciones y requisitos para impartir educación en los términos de este Título, incluido el aumento de los costos que carezcan de justificación y fundamentación conforme a las disposiciones legales aplicables o que hayan sido establecidos en los instrumentos jurídicos que rigen las relaciones para la prestación de ese servicio.

Derivado de las acciones de vigilancia, evaluación e inspección, si las autoridades respectivas identifican que los particulares han aumentado los costos en la prestación de los servicios educativos sin apego a las disposiciones aplicables en la materia, darán aviso a las autoridades competentes para los efectos a los que haya lugar.

Crterios para las visitas de vigilancia

Artículo 149.- Las visitas de vigilancia se llevarán a cabo en días y horas hábiles. Para tal efecto, se considerarán días inhábiles los establecidos en la Ley Federal del Trabajo y aquellos que se inhabiliten a través de su publicación en el Diario Oficial de la Federación o en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Sonora.

Asimismo, se considerarán horas hábiles las comprendidas en el horario de labores del plantel. Una diligencia iniciada en horas hábiles podrá concluirse en horas inhábiles sin afectar su validez, siempre y cuando sea continua.

La autoridad podrá de oficio, habilitar días y horas inhábiles, cuando así lo requiera el asunto, para lo cual deberá notificar previamente al particular.

La notificación surtirá sus efectos el mismo día en que se practique su visita.

Colaboración para las acciones de vigilancia

Artículo 150.- La Secretaría podrá celebrar los instrumentos jurídicos que estime pertinentes con las autoridades educativas municipales y/o autoridades estatales involucradas en la materia para colaborar en las acciones de vigilancia a que se refiere el presente Capítulo.

Contenido de la orden de visita

Artículo 151.- La visita se practicará el día, hora y lugar establecidos en la orden de visita, la misma podrá realizarse con el titular de la autorización o del reconocimiento de validez oficial de estudios, su representante legal o directivo del plantel.

La orden de visita deberá contener cuando menos, lo siguiente:

I.- Fecha y lugar de expedición;

II.- Número de oficio de la autoridad que la emite y datos de identificación, así como el nombre completo del o los servidores públicos comisionados para efectuar la visita;

III.- Nombre completo o denominación del particular, en su caso, nombre completo del representante legal al cual se dirige la orden de visita;

IV.- La denominación o razón social y domicilio del plantel a visitar;

V.- El señalamiento preciso de las obligaciones y documentos que se van a verificar;

VI.- La fecha y hora en que tendrá verificativo la visita;

VII.- Los datos de identificación de la autoridad que ordena la visita, nombre, cargo y firma del servidor público que emite la orden y fundamento de su competencia;

VIII.- Cita precisa de los preceptos legales y reglamentarios, indicando los artículos, párrafos y, en su caso, fracciones o incisos, en los que se establezcan las obligaciones que deben cumplir los particulares sujetos a visitar y que serán revisadas o comprobadas en la visita;

IX.- Los derechos y obligaciones del particular durante el desarrollo de la visita de vigilancia; y

X.- Plazo y domicilio de la autoridad ante la que debe presentarse el escrito de atención a las observaciones que se realicen durante la visita y ofrecer las pruebas relacionadas con los hechos asentados en el acta de visita, con fundamento en lo establecido en el artículo 148 de esta Ley.

Inicio de visita

Artículo 152.- Al iniciar la visita, el servidor público comisionado deberá exhibir identificación oficial vigente con fotografía, oficio de comisión expedido por la autoridad educativa y entregará en ese acto la orden de visita a la persona con quien se entienda la diligencia.

En caso de que el plantel se encuentre cerrado al momento de realizar la visita, la orden se fijará en lugar visible del domicilio, circunstanciado ese hecho para los fines legales conducentes.

Testigos en la visita

Artículo 153.- La persona con quien se entienda la visita será requerida a efecto de que designe dos personas que funjan como testigos en el desarrollo de la misma.

Ante su negativa o abandono de la diligencia, serán designados por el servidor público comisionado, debiendo asentar dicha circunstancia en el acta de visita, sin que esto afecte su validez.

Los testigos designados por el servidor público comisionado deberán ser personas que se encuentren en el lugar en el que se levante el acta. En caso de que ninguna persona se encuentre en el lugar, el servidor público comisionado hará constar tal situación en el acta, sin que ello afecte su validez y valor probatorio.

La ejecución del acta circunstanciada en la visita

Artículo 154.- De la visita se levantará acta circunstanciada en presencia de los testigos designados por la persona con quien se entienda la diligencia o por quien la practique si aquella se hubiese negado a proponerlos.

Del acta se dejará copia a la persona con quien se entienda la diligencia, aunque se hubiere negado a firmarla, lo que no afectará la validez de la diligencia ni del acta, siempre y cuando dicha circunstancia se asiente en la misma.

Asimismo, en caso de que la persona con quien se entienda la visita se negara a recibir la copia del acta, el servidor público comisionado fijará copia del acta de visita levantada, en lugar visible del domicilio visitado, asentando dicha circunstancia en la misma, sin que ello afecte su validez.

Contenido del acta de visita

Artículo 155.- En el acta de la visita se hará constar lo siguiente:

- I.- Lugar, fecha y hora del inicio de la diligencia;
- II.- Nombre del servidor público que realice la visita, así como el número y fecha del oficio de comisión;
- III.- Número o folio de la credencial del servidor público comisionado, así como la autoridad que la expidió;
- IV.- Fecha y número de oficio de la orden de visita;
- V.- Calle, número, colonia, código postal, municipio o alcaldía y entidad en donde se ubique la institución visitada y, en su caso, nombre del plantel;
- VI.- El nombre de la persona con quien se entienda la diligencia, así como el carácter con que se ostenta y, en su caso, la descripción del documento con lo que lo acredite;
- VII.- El requerimiento a la persona con quien se entienda la diligencia, para que designe testigos y, en su caso, sus sustitutos y ante su negativa o abandono de la diligencia, los testigos señalados por el servidor público comisionado, cuando sea materialmente posible;
- VIII.- En su caso, el nombre de los testigos designados, domicilio y los datos de su identificación;
- IX.- El requerimiento para que exhiba los documentos requeridos y permita el acceso a las instalaciones del plantel objeto de la visita;
- X.- Descripción de los hechos, documentos, lugares y circunstancias que observen, con relación al objeto y alcance de la orden de visita;
- XI.- La mención de los instrumentos utilizados para realizar la visita, entrevistas, filmación, entre otros;

XII.- La descripción de los documentos que exhibe la persona con que se entiende la diligencia y, en su caso, la circunstancia de que se anexa en original, copia certificada o simple de los mismos al acta de visita;

XIII.- Las particularidades e incidentes que llegaran a surgir durante la visita;

XIV.- El plazo con que cuenta el visitado para hacer las observaciones y presentar las pruebas que estime pertinentes respecto de la visita, así como la autoridad ante quien debe formularlas y el domicilio de ésta, de acuerdo a lo estipulado en el artículo 148 de la presente Ley;

XV.- La hora y fecha de conclusión de la visita; y

XVI.- Nombre y firma del servidor público comisionado, la persona que atendió la diligencia y demás personas que hayan intervenido en la misma.

Si la persona que atendió la diligencia o cualquiera de las personas que intervinieron en la misma, se negaren a firmar; el servidor público comisionado asentará dicha circunstancia, sin que esto afecte su validez.

Reunidos los requisitos anteriores, el acta tendrá plena validez y consecuentemente, lo asentado en ella se tendrá por cierto y hará prueba plena de los hechos en ella asentados.

Actos permitidos en la visita

Artículo 156.- La autoridad educativa, a través de los servidores públicos que realicen la visita, podrá utilizar, previa notificación al particular, mecanismos de video filmación, fotografía y entrevistas, u otro que permita el avance tecnológico para la obtención de cualquier información o dato derivado de la visita; en cuyo caso, deberán tornarse las medidas pertinentes para la utilización y protección de los datos personales de quienes participen en dichos mecanismos. Además de constar de manera expresa en la orden de visita indicando los datos que podrán recabarse con ellos.

Obligaciones del visitado

Artículo 157.- Son obligaciones del visitado:

I.- Abstenerse de impedir u obstaculizar por cualquier medio la visita;

II.- Acreditar la personalidad que ostente, así como señalar el carácter con el que atienda la visita;

III.- Permitir y brindar facilidades para el acceso oportuno y completo a las instalaciones del plantel, documentos, equipamiento, entre otras, que se habrán de verificar;

IV.- Exhibir los documentos que exijan las disposiciones aplicables en materia educativa, conforme al objeto de la orden de visita;

V.- Proporcionar la información adicional que solicite el servidor público comisionado, conforme al objeto y alcance de la orden de visita;

VI.- Abstenerse de ocultar información y de conducirse con falsedad, dolo, mala fe, violencia, presentar documentación con alteraciones o apócrifa, así como ofrecer o entregar, por sí o por interpósita persona, dinero, objetos o servicios durante la visita;

VII.- Permitir al servidor público comisionado el correcto desempeño de sus funciones; y

VIII.- Proporcionar las facilidades necesarias al servidor público comisionado y a sus auxiliares para llevar a cabo el uso de los instrumentos tecnológicos requeridos durante el desarrollo de la visita, así como, las entrevistas a las personas usuarias del servicio educativo o cualquier otra requerida para la obtención de la información, conforme al alcance y objeto de la visita.

Derechos del visitado

Artículo 158.- Son derechos del visitado:

I.- Solicitar al servidor público comisionado que se identifique con identificación oficial vigente y con identificación con fotografía expedida por la Secretaría;

II.- Recibir un ejemplar de la orden de visita, así como del oficio por el que se comisionó al servidor público para llevar a cabo la diligencia;

III.- Estar presente en todo momento y lugar durante el desarrollo de la visita acompañando al servidor público comisionado;

IV.- Designar a dos testigos y, en su caso, a los sustitutos de éstos para que estén presentes en el desarrollo de la visita;

V.- Presentar o entregar durante la diligencia al servidor público responsable la documentación en original, copia simple o copia certificada que considere conveniente, lo cual se asentará debidamente en el acta de visita; y

VI.- Formular las observaciones, aclaraciones, quejas o denuncias que considere convenientes durante la práctica de la visita o al término de la diligencia, para que sean asentadas explícitamente en el acta de visita, así como a que se le proporcione una copia de la misma.

Pruebas permitidas por el visitado

Artículo 159. El visitado respecto de los hechos y circunstancias asentadas en el acta de visita, podrán exhibir documentación complementaria, formular observaciones y ofrecer pruebas, mediante escrito presentado ante la autoridad educativa, dentro de los cinco días hábiles siguientes a la fecha en que se hubiere levantado el acta de la visita, el cual deberá contener lo siguiente:

I.- Autoridad a la que se dirige;

II.- Nombre, denominación o razón social del titular de la autorización o del reconocimiento de validez oficial de estudios; así como la denominación autorizada de la institución;

III.- El domicilio que señala para oír y recibir notificaciones y documentos y, en su caso, la designación de la persona o personas autorizadas para el mismo efecto;

IV.- Fecha en que se realizó la visita, así como el número de oficio de la orden de visita;

V.- Relación detallada de la documentación e información a exhibir que haga referencia a los términos que se revisaron durante la diligencia, indicando si la documentación se presenta en original, copia certificada o copia simple, asimismo, podrá realizar las manifestaciones o aclaraciones que considere pertinentes; y

VI.- El lugar, fecha y la firma autógrafa del titular de la autorización o del reconocimiento de validez oficial de estudios; tratándose de una persona moral, la de su representante legal. En caso de que el mismo, sea suscrito por una persona distinta, deberá agregar los documentos que acrediten su personalidad.

Transcurridos los cinco días hábiles siguientes a la fecha en que se hubiere levantado el acta de la visita, sin que el visitado, su representante legal o apoderado haya presentado información o documentación relacionada con la misma, se entenderá que está de acuerdo en su totalidad con lo asentado en el acta de visita y se tendrá por precluido su derecho para exhibir documentación e información.

Plazo para las medidas precautorias

Artículo 160.- De la información contenida en el acta correspondiente, así como la documentación relacionada, que en su caso presenten los particulares, las autoridades educativas podrán formular medidas precautorias y correctivas en los términos establecidos de la Ley General de Educación y en la Ley de Procedimiento Administrativo del Estado de Sonora, mismas que harán del conocimiento de los particulares en un plazo no mayor a diez días hábiles, contados a partir de que se tuvo por concluida la visita.

Tipos de medidas precautorias

Artículo 161.- Las medidas precautorias y correctivas a que se refiere el artículo anterior consistirán en las previstas en la Ley de Procedimiento Administrativo del Estado de Sonora., además de las siguientes:

I.- La suspensión temporal o definitiva del servicio educativo;

II.- Ordenar la suspensión de información o publicidad que no cumpla con lo previsto en esta Ley; o

III.- Colocar sellos e información de advertencia en el plantel educativo.

Conclusión de la visita

Artículo 162.- La visita se tendrá por concluida, una vez que haya transcurrido el plazo de cinco días previsto en el artículo 159 de esta Ley. Por lo que, a partir del día hábil siguiente, comenzará a contabilizarse el plazo que tiene la autoridad educativa estatal para imponer sanciones administrativas, de acuerdo con lo establecido en el artículo 98 de la Ley Procedimiento Administrativo del Estado de Sonora.

Aplicación de sanciones

Artículo 163.- La autoridad educativa deberá fundar y motivar su resolución en las cuales se imponga una sanción en los términos del artículo 96 de la Ley de Procedimiento Administrativo del Estado de Sonora.

Admisión de pruebas en etapa de sanciones y Suple toriedad de la ley

Artículo 164.- Todo lo no previsto en esta Ley o en la Ley General de Educación, la autoridad educativa se deberá regir su procedimiento a lo establecido en la Ley de Procedimiento Administrativo del Estado de Sonora.

Alegatos en etapa de sanciones

Artículo 165.- La facultad de la autoridad para imponer sanciones administrativas caduca en cinco años.

El término de la prescripción será continuo y se contará desde el día en que se cometió la infracción administrativa, si fuere consumada, o desde que cesó, si fuere continua.

Resolución definitiva en etapa de sanciones

Artículo 166.- Cuando el infractor impugne los actos de la autoridad se interrumpirá la prescripción hasta en tanto la resolución definitiva que se dicte no admita ulterior recurso.

Infracciones de los particulares que presten servicios educativos

Artículo 167.- Son infracciones de quienes prestan servicios educativos particulares:

- I.- Incumplir cualesquiera de las obligaciones previstas en el artículo 144 de esta Ley;
- II.- Suspender el servicio educativo sin que medie motivo justificado, caso fortuito o fuerza mayor;
- III.- Suspender actividades escolares o extraescolares en días y horas no autorizados por el calendario escolar aplicable, sin que medie motivo justificado, caso fortuito o fuerza mayor;
- IV.- No utilizar los libros de texto que la autoridad educativa federal autorice y determine para la educación inicial, preescolar, primaria y secundaria;
- V.- Incumplir los lineamientos generales para el uso de material educativo para la educación básica;

VI.- Dar a conocer antes de su aplicación, los exámenes o cualesquiera otros instrumentos de admisión, acreditación o evaluación, a quienes habrán de presentarlos;

VII.- Expedir certificados, constancias, diplomas o títulos a quienes no cumplan los requisitos aplicables;

VIII.- Otorgar documentos que acrediten conocimientos parciales o terminales que correspondan a un cierto nivel educativo o grado escolar, adquiridos en forma autodidacta, sin cumplir con los lineamientos aplicables, o si se transgrede el pleno respeto a la autonomía y ámbito de competencia del Estado de Sonora.

IX.- Realizar o permitir la difusión de publicidad dentro del plantel escolar que no fomente la promoción de estilos de vida saludables en alimentación, así como la comercialización de bienes o servicios notoriamente ajenos al proceso educativo, con excepción de los de alimentos;

X.- Efectuar actividades que pongan en riesgo la salud o la seguridad de los educandos o que menoscaben su dignidad;

XI.- Ocultar a las madres y padres de familia o tutores, las conductas de los educandos menores de dieciocho años que notoriamente deban ser de su conocimiento;

XII.- Oponerse a las actividades de vigilancia, inspección y evaluación, así como no proporcionar información veraz y oportuna;

XIII.- Contravenir las disposiciones contempladas en los artículos 12, 13, 20, 92, párrafo tercero, por lo que corresponde a las autoridades educativas y 145, 146 y 147, fracción VI de esta Ley;

XIV.- Administrar a los educandos, sin previa prescripción médica y consentimiento informado de sus madres y padres o tutores, medicamentos;

XV.- Promover en los educandos, por cualquier medio, el uso de medicamentos que contengan sustancias psicotrópicas o estupefacientes;

XVI.- Incumplir con las medidas correctivas o precautorias derivadas de las visitas;

XVII.- Ostentarse como plantel incorporado sin estarlo;

XVIII.- Incumplir con lo dispuesto en los artículos 146 y 147 de esta Ley;

XIX.- Impartir la educación inicial, preescolar, primaria, secundaria, normal y demás para la formación de docentes de educación básica, sin contar con la autorización correspondiente;

XX.- Cambiar de domicilio sin la autorización previa de las autoridades educativas competentes;

XXI.- Otorgar revalidaciones o equivalencias sin observar las disposiciones aplicables;

XXII.- Retener documentos personales y académicos por falta de pago;

XXIII.- Condicionar la prestación del servicio público de educación a la adquisición de uniformes y materiales educativos, así como de actividades extraescolares;

XXIV.- Omitir dar a conocer por escrito a las personas usuarias de los servicios educativos, previamente a la inscripción para cada ciclo escolar, el costo total de la colegiatura o cualquier otra contraprestación;

XXV.- Difundir o transmitir datos personales sin consentimiento expreso de su titular o, en su caso, de la madre y padre de familia o tutor;

XXVI.- Ostentarse como Institución Educativa Evaluadora para la acreditación de conocimientos parciales o terminales que correspondan a un cierto nivel educativo o grado escolar, adquiridos en forma autodidacta o a través de la experiencia laboral, sin estar autorizada por el Comité Permanente de Designación de la Autoridad Educativa Federal;

XXVII.- Expulsar, segregar o negarse a prestar el servicio educativo a personas con discapacidad o que presenten problemas de aprendizaje; obligar a los educandos a someterse a tratamientos médicos para condicionar su aceptación o permanencia en el plantel, o bien, presionar de cualquier manera a sus madres y padres de familia o tutores para que se los realicen, salvo causa debidamente justificada a juicio de las autoridades educativas; o

XXVIII.- Incumplir cualesquiera de los demás preceptos de esta Ley, así como las disposiciones expedidas con fundamento en ella.

Sanciones que corresponden a las infracciones

Artículo 168.- Las infracciones enumeradas en el artículo anterior serán sancionadas de la siguiente manera:

I.- Imposición de multa, para lo cual se estará a los siguientes criterios:

a) Multa por el equivalente a un monto mínimo de cien y hasta máximo de mil veces de la Unidad de Medida y Actualización, en la fecha en que se cometa la infracción, respecto a lo señalado en las fracciones I, II, III, IV, V, VI, VIII, X, XV, XVI, XXIII y XXIV del artículo 167 de esta Ley;

b) Multa por el equivalente a un monto mínimo de mil y un, y hasta máximo de siete mil veces de la Unidad de Medida y Actualización, en la fecha en que se cometa la infracción, respecto a lo señalado en las fracciones XI, XII, XX, XXI, XXII, XXV y XXVI y XXVIII del artículo 167 de esta Ley; y

c) Multa por el equivalente a un monto mínimo de siete mil y un, y hasta máximo de quince mil veces de la Unidad de Medida y Actualización, en la fecha en que se cometa la infracción,

respecto a lo señalado en las fracciones VII, XIII, XXVI, y XXVII del artículo 167 de esta Ley.

Las multas impuestas podrán duplicarse en caso de reincidencia;

II.- Revocación de la autorización o retiro del reconocimiento de validez oficial de estudios correspondiente respecto a las infracciones señaladas en las fracciones IX y XIV del artículo 167 de esta Ley. La imposición de esta sanción no excluye la posibilidad de que sea impuesta alguna multa de las señaladas en el inciso b) de la fracción anterior, o

III.- Clausura del plantel, respecto a las infracciones señaladas en las fracciones XVII, XVIII, XIX y XXVI del artículo 167 de esta Ley.

Si se incurriera en las infracciones establecidas en las fracciones XIII, XIV y XXVI del artículo anterior, se aplicarán las sanciones de este artículo, sin perjuicio de las penales y de otra índole que resulten.

Criterios para determinar las sanciones

Artículo 169.- Para determinar la sanción, se considerarán las circunstancias en que se cometió la infracción, los daños y perjuicios que se hayan producido o puedan producirse a los educandos, la gravedad de la infracción, las condiciones socioeconómicas del infractor, el carácter intencional o no de la infracción y si se trata de reincidencia.

Ejecución de las multas

Artículo 170.- Las multas que imponga la autoridad educativa estatal serán ejecutadas por la instancia que determine la Secretaría de Hacienda del Estado de Sonora, a través de los procedimientos y disposiciones aplicables por dicho órgano.

Efectos de la imposición de sanciones

Artículo 171.- La revocación de la autorización otorgada a particulares produce efectos de clausura del servicio educativo de que se trate.

El retiro de los reconocimientos de validez oficial de estudios producirá sus efectos a partir de la fecha en que se notifique la resolución definitiva, por lo que los estudios realizados mientras que la institución contaba con el reconocimiento, mantendrán su validez oficial para evitar perjuicios a los educandos.

A fin de que la autoridad que dictó la resolución adopte las medidas necesarias para evitar perjuicios a los educandos; el particular deberá proporcionar la información y documentación que, en términos de las disposiciones normativas, se fijen.

Atribuciones para la ejecución de las sanciones

Artículo 172.- Las autoridades competentes harán uso de las medidas legales necesarias, incluyendo el auxilio de la fuerza pública, para lograr la ejecución de las sanciones y medidas de seguridad que procedan.

Procedimiento de las acciones de vigilancia

Artículo 173.- Las acciones de vigilancia a las que se refiere el artículo 148 de esta Ley que lleven a cabo las autoridades educativas del Estado de Sonora, se realizarán de conformidad con el procedimiento establecido en los artículos 152 y 179 de la Ley General de Educación previstos en su Capítulo II del Título Décimo Primero y atenderán los lineamientos que emita la autoridad educativa federal en la materia.

Capítulo III Del recurso administrativo

Recurso administrativo

Artículo 174.- En contra de las resoluciones emitidas por las autoridades educativas en materia de autorización y reconocimiento de validez oficial de estudios y los trámites y procedimientos relacionados con los mismos, con fundamento en las disposiciones de esta Ley y las normas que de ella deriven, el afectado podrá optar entre interponer el recurso de inconformidad o intentar el juicio correspondiente ante el Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Sonora.

También podrá interponerse el recurso cuando la autoridad no dé respuesta en un plazo de sesenta días hábiles siguientes a la presentación de las solicitudes de autorización o de reconocimiento de validez oficial de estudios.

Tramitación del recurso administrativo

Artículo 175.- La tramitación y la resolución del recurso de inconformidad, se llevará a cabo conforme a la Ley de Procedimiento Administrativo del Estado de Sonora.

Capítulo IV De La Mediación Escolar

Mediación como medio alternativo de solución de conflictos

Artículo 176.- La Secretaría incorporará en todos los planteles de Educación Básica en la entidad, públicos e incorporados, la Mediación Escolar como un mecanismo alternativo a la solución de los conflictos que se presenten entre estudiantes, estudiantes y maestros, maestros y madres y padres de familia o tutores, considerando a la Mediación Escolar como una herramienta valiosa y efectiva para prevenir, afrontar y solucionar los conflictos que se presenten en el ámbito de la escuela, fomentando así una cultura de Paz en la comunidad Escolar, y coadyuvando de manera pronta y eficaz para eliminar el acoso escolar que se presenta entre estudiantes.

Propósitos de mediación

Artículo 177.- La Mediación Escolar en los Planteles Escolares, debe perseguir los siguientes propósitos:

a) Facilitar la discusión colaborativa, no evadirla. Así como fomentar una cultura de solución de conflictos naturales que se presentan entre los alumnos;

b) Promover una cultura de paz, ideal en el aula para el aprovechamiento escolar;

- c) Disminuir el Acoso Escolar, presentando una alternativa de discusión asistida, sin evadir los problemas que se presentan, siendo una opción para afrontar de manera empática las diferencias que se presentan;
- d) Propiciar una cultura de respeto y de concordia, que trascienda del aula al ámbito familiar, como una herramienta efectiva para promover alternativas para enfrentar y orientar la discusión en casa;
- e) Proporcionar a los planteles escolares una herramienta eficaz, para buscar la prevención de la violencia;
- f) Promover la colaboración institucional, la participación social, y propiciar una nueva visión para afrontar los conflictos que se suscitan en los planteles y la comunidad escolar, en su conjunto; y
- g) Atender y activar de manera sensible y empática, el problema social del acoso escolar, desde una óptica pacífica y no punitiva, considerando tanto al acosado como al acosador, como sujetos susceptibles de ser escuchados y orientados, entendiendo el origen del conflicto.

Características de mediación

Artículo 178.- La Mediación Escolar, como técnica que permite y facilita una discusión, debe ser de carácter colaborativa y voluntaria entre las partes en conflicto, para encontrar con la ayuda de una tercera persona, denominada el mediador, una solución pactada entre las partes, que contiene las siguientes características:

- a) Es una estrategia para facilitar la discusión pacífica entre las partes en conflicto;
- b) Debe ser de carácter voluntario, invariablemente, para todas las partes que estén de acuerdo en practicarla;
- c) Debe ser un proceso sistemático, ordenado con diferentes fases a desarrollar;
- d) La mediación escolar debe, en todo momento, buscar favorecer la comunicación y la colaboración entre las partes en conflicto;
- e) Los mediadores deben facilitar el encuentro entre las partes en conflicto;
- f) Debe ser un proceso educativo y transformador de la comunidad escolar en su conjunto, alumnos, maestros, padres de familia, directivos escolares y personal administrativo;
- g) Son las personas en conflicto quienes atienden sus problemas, aprendiendo a gestionar las soluciones a su conflicto;
- h) El proceso en todo momento debe ser confidencial y los registros quedan en el ámbito de la Escuela;

i) Todas las manifestaciones, constancias y/o acuerdos generados en el proceso de mediación escolar, no constituyen una confesión expresa o espontánea de las partes, ni generan presunción de responsabilidad jurídica alguna, por lo que no pueden considerarse, ni valorarse como medios probatorios en procedimiento administrativo o de cualquier naturaleza jurídica; y

j) En términos de lo que establece la Ley General de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes, cuando exista un conflicto entre un alumno y un maestro o personal directivo, invariablemente deberá participar los padres o tutores en el proceso de mediación.

Etapas de mediación

Artículo 179.- Se entenderá como parte del proceso de la Mediación Escolar en el aula, las siguientes etapas para su realización:

I.- Pre mediación: En esta fase se realiza una reunión por separado con las partes en conflicto, en búsqueda de una descarga emocional previa a la mediación conjunta. Se trata de establecer el primer contacto entre el mediador y las partes en conflicto, para captar las primeras impresiones, determinar su disponibilidad a participar en un proceso de mediación asistida, dónde se establecen la mecánica y las reglas a seguir en la misma, entendiendo los alcances y consecuencias de la misma, que es el sujetarse a los acuerdos logrados durante el proceso de mediación.

II.- Entrada: Se realizan las presentaciones y se establecen las condiciones y reglas del proceso que les permita realizar la mediación. Se les da a las partes en conflicto la oportunidad de establecer sus dudas y hacer las aclaraciones necesarias previas al inicio del proceso de mediación.

III.- Cuéntame: Cada una de las partes, se le da la oportunidad de exponer y/ o relatar los motivos del conflicto. Se les otorga exactamente el mismo tiempo para su exposición inicial, decidiendo al azar quién será la primera persona en hacer uso de la palabra.

IV.- Ubicar el Conflicto: Se hace un análisis de la exposición de las partes, se resaltan los aspectos en común que estos hayan expresado, se hace una síntesis por parte del mediador, para ubicar de manera clara el conflicto y/o sus causas; en esta fase se pueden pedir aclaraciones, para que no exista duda sobre lo expresado por las partes.

V.- Búsqueda de soluciones: Se intenta, por parte del mediador, presentar un enfoque integral del problema, que pueda ir acercando a las partes a posibles soluciones que les satisfagan a ambos. Aquí, es fundamental generar un proceso de escucha activa, generar un proceso de empatía por parte del mediador, para encauzar de manera inteligente la posible solución o alternativas de solución al conflicto.

VI.- El Acuerdo: Se establece uno o varios acuerdos a los que hayan llegado las partes, se procede a la redacción de los mismos, que se firmen y estos sean avalados por ambas partes, en presencia de testigos, además del mediador del conflicto, para que sirvan como garantes del o los acuerdos logrados.

Características de mediadores

Artículo 180.- Los Mediadores Escolares, en el ámbito de un conflicto que surja entre los integrantes de la comunidad escolar, entendiéndose a estos como alumnos, maestros, madres y padres de familia o tutores y personal directivo y administrativo de los diferentes planteles de Educación Básica en la entidad, públicos e incorporados, podrán ser alumnos, maestros, padres de familia o personal directivo o administrativo, que reúnan un perfil básico, que contenga al menos las siguientes características:

a) Liderazgo en la comunidad escolar, es importante que el mediador, sea alumno, padre de familia o docente o directivo, debe ejercer un liderazgo reconocido por quienes integran el plantel;

b) Facilidad de Palabra, es de suma importancia que el mediador, tenga la habilidad de expresarse en público, y que sea de voz clara y pueda, sin titubeos, tomar el control del proceso de mediación;

c) En el caso de los alumnos, estar matriculado en el plantel donde se vaya a participar como mediador, con promedio aprobatorio, para que este pueda tener autoridad ante quienes presenten un conflicto;

d).- En el caso de los maestros, tener una plaza de base y tener al menos una antigüedad mínima de tres años en el plantel, para que éste tenga conocimiento probado de la comunidad escolar y sea reconocido por los alumnos y las madres y padres de familia;

e) En el caso de las madres y padres de familia, estos deberán haber demostrado su interés por la comunidad escolar, pudiendo ser de entre los miembros de la Asociación de Padres de Familia, o tener el 80 % de asistencias o más a las reuniones escolares convocadas por los maestros y directivos del plantel; y

f) En General, los mediadores que surjan de cada plantel escolar, deberán tener el compromiso de capacitarse constantemente y asumir siempre la neutralidad e independencia en cada caso que participen, al tratarse de compañeros de clase, compañeros maestros o madres y padres de familia del plantel.

Servicio social en la mediación

Artículo 181.- La Secretaría buscará establecer las medidas necesarias para que los prestadores de servicio social, en los términos del artículo 134 de la presente Ley, estén formados en la técnica de la mediación y, a su vez, sean los capacitadores y formadores de mediadores en las escuelas públicas e incorporadas del Estado de Sonora, de conformidad con las características que presente el reglamento respectivo.

Obligación de la técnica de mediación

Artículo 182.- La Mediación Escolar, deberá ser transmitida a todos los grados y grupos de la totalidad de los planteles escolares en la entidad. Las características de los contenidos bibliográficos y técnicas de mediación a utilizar en dicho proceso, entiéndase folletería, manuales o libros que se editen para tal efecto, deberán ser elaborados, supervisados y autorizados por un Consejo Consultivo Profesional de Mediadores, que deberá ser convocado

en los términos del Reglamento que la Secretaría emita para tal efecto, considerando en su composición la invitación a dicho Consejo Consultivo Profesional de Mediadores, al menos a un representante académico de tres instituciones Educativas de nivel superior en la entidad, que tengan dentro de su plan académico la mediación, además de, al menos, dos asociaciones civiles o institutos de mediación que estén formalmente instituidos en la Entidad.

Estadística de la mediación

Artículo 183.- Con la finalidad de conocer y llevar a cabo la estadística, así como los beneficios del proceso de Mediación Escolar, de elaborar el Semáforo Indicativo del nivel de violencia y de conocer aquellas situaciones que afecten a los menores estudiantes y que por su naturaleza y/o gravedad no sea posible atender mediante este, en cada plantel escolar de la Entidad en donde se esté aplicando el proceso educativo de Mediación Escolar, se deberá llevar un registro, el cual se deberá hacer del conocimiento de la Secretaría, de las madres y padres de familia o tutores de cada plantel y de la institución especialista en mediación con la que se labore en cada caso específico, con la periodicidad que se requiera.

El personal docente y administrativo de cada plantel, así como las madres y padres de familia o tutores que adviertan cualquier circunstancia que por su gravedad no sea posible atender mediante la Mediación Escolar, deberá dar aviso inmediato a los padres o tutores de los menores, acosado y acosador, así como a la Secretaría, por escrito.

Transitorios

Artículo Primero.- La presente Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Sonora.

Artículo Segundo.- Se abroga la Ley de Educación del Estado de Sonora, publicada en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Sonora Número 4 sección III, de fecha 14 de Julio de 2016, y se derogan todas las disposiciones contenidas en las leyes secundarias y quedan sin efectos los reglamentos, acuerdos y disposiciones de carácter general contrarias a la presente Ley.

Artículo Tercero.- La Secretaría deberá emitir y adecuar los reglamentos, acuerdos, lineamientos y demás disposiciones de carácter general conforme a lo establecido en esta Ley, en un plazo no mayor a trescientos sesenta días hábiles siguientes contados a partir de su entrada en vigor. Hasta su emisión, seguirán aplicándose para la operación y funcionamiento de los servicios que se presten y se deriven de aquellos en lo que no contravengan a la presente Ley.

Los procedimientos y trámites que se iniciaron con anterioridad a la entrada en vigor de esta Ley, continuarán, hasta su conclusión, regidos con los reglamentos, acuerdos y demás disposiciones de carácter general en los cuales se fundamentaron.

Artículo Cuarto.- Las erogaciones que se generen con motivo de la entrada en vigor de la presente Ley, se realizarán con cargo a la disponibilidad presupuestaria que se apruebe para tal fin al sector educativo en el ejercicio fiscal de que se trate, lo cual se llevará a cabo de

manera progresiva con el objeto de cumplir con las obligaciones que tendrán a su cargo las autoridades competentes.

Artículo Quinto.- Las autoridades educativas, en coordinación con las autoridades correspondientes, realizarán consultas de buena fe y de manera previa, libre e informada, de acuerdo con las disposiciones legales nacionales e internacionales en la materia, en pueblos y comunidades indígenas o afromexicanas relativo a la aplicación de las disposiciones que, en materia de educación indígena, son contempladas en esta Ley; hasta en tanto, las autoridades educativas no realizarán ninguna acción derivada de la aplicación de dichas disposiciones.

Artículo Sexto.- La Comisión Estatal de Planeación y Programación del Sistema de Educación Media Superior del Estado de Sonora prevista en el artículo 34 de esta Ley deberá quedar instalada en un plazo de ciento ochenta días contados a partir de la entrada en vigor de este.

Asimismo, la Secretaría dentro del plazo señalado en el párrafo anterior, deberá emitir el Reglamento a que se hace referencia en el citado artículo 34 de esta Ley.

Artículo Séptimo.- El sistema integral de formación, capacitación y actualización del Estado de Sonora, previsto en el artículo 99 de esta Ley deberá instalarse antes de finalizar el año 2020.

Artículo Octavo.- Hasta que se encuentren publicados por la Autoridad Educativa Federal los lineamientos correspondientes para los diferentes temas que se mencionan en esta Ley, se seguirá aplicando la normatividad aplicable con el fin de continuar con el servicio de educación.

Artículo Noveno.- El Programa Educativo Estatal previsto en el artículo 116 de esta Ley se presentará en un plazo no mayor a ciento ochenta días contados a la entrada en vigor del mismo. Dicho Programa se actualizará en el caso de los cambios de administración del Poder Ejecutivo Estatal y observará lo establecido en la presente Ley.

Por estimar que el presente dictamen debe ser considerado como de obvia resolución, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 127 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo de Sonora, se solicita la dispensa al trámite de segunda lectura, para que sea discutido y decidido, en su caso, en esta misma sesión ordinaria.

**SALA DE COMISIONES DEL H. CONGRESO DEL ESTADO
"CONSTITUYENTES SONORENSES DE 1917"**

Hermosillo, Sonora, a 07 de mayo de 2020.

C. DIP. JESÚS ALONSO MONTES PIÑA

C. DIP. FRANCISCO JAVIER DUARTE FLORES

C. DIP. ROSA MARÍA MANCHA ORNELAS

C. DIP. ALEJANDRA LÓPEZ NORIEGA

C. DIP. MARÍA DOLORES DEL RÍO SÁNCHEZ

C. DIP. JORGE VILLAESCUSA AGUAYO

C. DIP. LUIS MARIO RIVERA AGUILAR

C. DIP. MARTÍN MATRECITOS FLORES

C. DIP. LETICIA CALDERÓN FUENTES

COMISIONES UNIDAS DE EDUCACIÓN Y CULTURA, SEGUNDA DE HACIENDA, DE ATENCIÓN A GRUPOS VULNERABLES DE LA SOCIEDAD Y DE SALUD.

DIPUTADOS INTEGRANTES:

**JESÚS ALONSO MONTES PIÑA
FRANCISCO JAVIER DUARTE FLORES
ROSA MARÍA MANCHA ORNELAS
ALEJANDRA LÓPEZ NORIEGA
JORGE VILLAESCUSA AGUAYO
LETICIA CALDERÓN FUENTES
ROGELIO MANUEL DÍAZ BROWN RAMSBURGH
LÁZARO ESPINOZA MENDÍVIL
MARTÍN MATRECITOS FLORES
HÉCTOR RAÚL CASTELO MONTAÑO
ORLANDO SALIDO RIVERA
LUIS MARIO RIVERA AGUILAR
MARÍA DOLORES DEL RÍO SÁNCHEZ
MARCIA LORENA CAMARENA MONCADA
DIANA PLATT SALAZAR
MA MAGDALENA URIBE PEÑA
FILEMÓN ORTEGA QUINTOS
MIROSLAVA LUJÁN LÓPEZ
ROSA ICELA MARTÍNEZ ESPINOZA
CARLOS NAVARRETE AGUIRRE
FERMÍN TRUJILLO FUENTES**

HONORABLE ASAMBLEA:

A los suscritos, diputados integrantes de las Comisiones de Educación y Cultura, Segunda de Hacienda, de Atención a Grupos Vulnerables de la Sociedad y de Salud, en forma unida, de esta Sexagésima Segunda Legislatura, nos fue turnado para estudio y dictamen, por la Presidencia de este Poder Legislativo, diversos escritos presentados, por los integrantes del Grupo Parlamentario de Nueva Alianza, los integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, dos escritos de la Diputada Nitzia Corina Gradías Ahumada, y una propuesta del Diputado Jesús Alonso Montes Piña, los cuales contienen, respectivamente, **INICIATIVA DE DECRETO QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES A LA LEY DE EDUCACIÓN PARA EL ESTADO DE SONORA, A LA LEY DE INTEGRACIÓN SOCIAL PARA PERSONAS CON**

DISCAPACIDAD DEL ESTADO DE SONORA Y A LA LEY DEL INSTITUTO DE BECAS Y CRÉDITO EDUCATIVO DEL ESTADO DE SONORA; INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES A LA LEY DE DONACIÓN Y TRASPLANTE PARA ORGANISMOS HUMANOS DEL ESTADO DE SONORA, ASÍ COMO TAMBIÉN A LA LEY DEL INSTITUTO DE BECAS Y CRÉDITO EDUCATIVO DEL ESTADO DE SONORA; INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA Y ADICIONA LA LEY DEL INSTITUTO DE BECAS Y CRÉDITO EDUCATIVO DEL ESTADO DE SONORA; INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONAN DIVERSOS PÁRRAFOS AL ARTÍCULO 218-BIS DE LA LEY DE HACIENDA DEL ESTADO DE SONORA e INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INGRESOS Y PRESUPUESTO DE INGRESOS DEL ESTADO DE SONORA PARA EL EJERCICIO FISCAL 2019 Y DE LA LEY DEL INSTITUTO DE BECAS Y CRÉDITO EDUCATIVO DEL ESTADO DE SONORA.

En consecuencia, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 85, 92, 94, fracciones I y IV, 97 y 98 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, presentamos para su discusión y aprobación, en su caso, el presente dictamen al tenor de la siguiente:

PARTE EXPOSITIVA:

La iniciativa de los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Nueva Alianza, tenemos que fue presentada el día 19 de febrero del 2019, con base en la siguiente exposición de motivos:

“De acuerdo con la Organización Mundial de la Salud (OMS), “Discapacidad es un término general que abarca las deficiencias, las limitaciones de la actividad y las restricciones de la participación. Las deficiencias son problemas que afectan a una estructura o función corporal; las limitaciones de la actividad son dificultades para ejecutar acciones o tareas, y las restricciones de la participación son problemas para participar en situaciones vitales. Por consiguiente, la discapacidad es un fenómeno complejo que refleja una

interacción entre las características del organismo humano y las características de la sociedad en la que vive.”¹

Con respecto a este tema tan sensible, la OMS clasifica estas alteraciones en la salud, en Discapacidad Física o Motora; Discapacidad Sensorial; Discapacidad Auditiva; Discapacidad Visual, y Discapacidad intelectual; las cuales afectan a millones de niños, jóvenes y adultos en todo el mundo, siendo el sector más sensible, el de los menores de edad.

Por otro lado, hace más de setenta años, el 10 de diciembre de 1948, en París, Francia, los países que desde ese tiempo pertenecían a la Organización de las Naciones Unidas, entre los que ya se encontraba México, aprobaron la Resolución 217 (A) de su Asamblea General, mediante la cual emitieron la Declaración Universal de Derechos Humanos, en la que afirmaron, entre otras cosas, que “toda persona tiene derecho a la educación”. Sin embargo, pese a los importantes esfuerzos realizados por los países de todo el mundo para asegurar el derecho a la educación para todos, persisten las siguientes realidades:

- a) Más de mil millones de personas viven en todo el mundo con alguna forma de discapacidad que limitan su acceso a la educación; cerca de 200 millones de niños y jóvenes, experimentan dificultades considerables en su funcionamiento;*
- b) Los recursos asignados a poner en práctica políticas y planes son a menudo insuficientes. La falta de financiación efectiva es un obstáculo importante para la sostenibilidad de los servicios, sea cual sea el nivel de ingresos del país. Por ejemplo, en los países de ingresos altos, entre el 20 y el 40% de las personas con discapacidad no tienen cubiertas sus necesidades de asistencia para las actividades cotidianas (OMS; 2011).*
- c) La prevalencia de la discapacidad en México para 2014 fue del 6%, según los datos de la ENADID 2014. Esto significa que 7.1 millones de habitantes del país no pueden o tienen mucha dificultad para hacer alguna de las ocho actividades evaluadas: caminar, subir o bajar usando sus piernas; ver (aunque use lentes); mover o usar sus brazos o manos; aprender, recordar o concentrarse; escuchar (aunque use aparato auditivo); bañarse, vestirse o comer; hablar o comunicarse; y problemas emocionales o mentales. Y son estas personas quienes enfrentan múltiples obstáculos (OMS, 2014) para gozar “de todos los derechos que establece el orden jurídico mexicano, sin distinción de origen étnico, nacional, género, edad, condición social, económica o de salud, religión, opiniones, estado civil, preferencias sexuales, embarazo, identidad política, lengua, situación migratoria o cualquier otra característica propia de la condición humana o que atente contra su dignidad” (DOF, 2011: 2).*
- d) Datos de la Encuesta Intercensal 2015 señalan que en Sonora residen 2 850 330 personas: 50.5% son mujeres y 49.5% son hombres. En 2014, del total de adultos*

¹ <https://www.who.int/topics/disabilities/es/>

mayores (60 años y más) 23.8% tiene discapacidad y 31.4% presenta alguna limitación. Se calculó en 2015 que el 12.5% de las adolescentes han tenido al menos un hijo nacido vivo; y de éstas, 87.7% no asisten a la escuela;

- e) En Sonora, **al menos 10 mil 704 niñas y niños de cero a 14 años**, equivalentes al 1.4% de la población infantil tienen dificultades para realizar actividades cotidianas, porque **presentan algún tipo de discapacidad**, estableció el INEGI. El **Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI)** indicó que de acuerdo con información de la muestra del **Censo de Población y Vivienda 2010**, que esos menores representan el **7.3% de la población con discapacidad en la entidad**. En un reporte, el instituto mencionó que **en el Estado la discapacidad en la población infantil tiende a incrementar su presencia** conforme aumenta la edad, y es a los 11 años donde se concentra el 9.6% de la población infantil discapacitada.

Además, encontramos que en la Entidad, en casi todas las edades desplegadas, los niños representan la mayor proporción de personas con alguna limitación, particularmente a los 10 años, donde ellos representan 5.9% y las niñas el 2.3%. Siendo así, los datos de la muestra censal 2010, se pueden distinguir las limitaciones más frecuentes entre la población infantil con discapacidad que son:

- a) Dificultad para caminar con el 34.1% de los casos,
- b) Problemas para hablar el 29.1%,
- c) Con discapacidad mental es del 24.1%,
- d) Déficit en los períodos de atención el 19.9%.

De acuerdo con los datos del INEGI, el 75.3% de los menores que padecen algún tipo de discapacidad nacieron con la diferencia, en tanto que el 14.4% la presentan a raíz de algún padecimiento.

Por tipo de discapacidad, destaca que el 83.4% de las limitaciones mentales surgen por problemas durante el nacimiento y que las enfermedades provocan 18% de las limitaciones para poner atención.

Desgraciadamente, para el 2016, el 22% de la población infantil de 3 a 14 años con discapacidad, no asistían a la escuela. En relación a este último dato, es preciso destacar que las variables que influyen en este sentido, se relacionan con problemas tanto económicos como familiares; así como de falta de cobertura con respecto al número de instituciones públicas para atender cada una de estas necesidades educativas, dando como resultado que las personas con discapacidad tienen más probabilidad de no asistir a la escuela o abandonar la escuela antes de terminar la educación primaria o secundaria.

Para abatir este problema, el artículo 24 de la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos de las Personas Discapacitadas, estipula que “los Estados Parte asegurarán que las personas discapacitadas puedan acceder a una enseñanza primaria y secundaria

inclusiva, de calidad y gratuita, en igualdad de condiciones con los demás y en las comunidades en que vivan”.

Al hacer de los derechos la base de su enfoque, la UNESCO alienta la elaboración e implementación de políticas, programas y prácticas que promueven la inclusión en el ámbito educativo, con miras a garantizar la igualdad de oportunidades de las personas discapacitadas en materia de educación.²

Los Derechos Humanos han sido positivados con el paso del tiempo en diversos instrumentos jurídicos tales como Constituciones y tratados internacionales, como es el caso de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, documento internacional básico en la materia, que fue proclamado por la Asamblea General de las Naciones Unidas celebrada en París, el 10 de diciembre de 1948, con motivo de los hechos vividos durante la Segunda Guerra Mundial.

Como ya hemos visto, dentro del catálogo de Derechos Humanos reconocidos a nivel internacional, encontramos el Derecho a la Educación, que, de acuerdo a la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, también conocida como UNESCO, por sus siglas en inglés, constituye uno de los principios rectores que respalda la Agenda Mundial de Educación 2030, la cual consiste en un programa que tiene como fin erradicar la pobreza mediante el desarrollo sostenible para el año 2030.

Si bien, tratándose de Derechos Humanos no existe preeminencia entre uno y otros derechos, es decir, no es más importante el Derecho a la Libertad que el Derecho a la Igualdad, por citar algún ejemplo, no queda lugar a dudas que el Derecho a la Educación constituye un derecho fundamental para el ser humano que le permite recibir la formación, instrucción, dirección o enseñanzas necesarias para el desarrollo armónico de todas sus capacidades cognitivas, intelectuales, físicas y humanas, así como para que sea plenamente capaz de ejercer el resto de sus Derechos Humanos.

Es por lo anterior, que el Estado debe realizar todas aquellas acciones que sean necesarias para garantizar el máximo grado de educación de cada una de las niñas, niños y jóvenes del país, en un contexto de equidad e inclusión. Es una tarea que resulta nada fácil, pero que cada uno desde su trinchera puede abonar a que este derecho sea impartido en igualdad de condiciones. Sin embargo, existen situaciones en las que resulta necesario que el Estado preste mayor atención a cierto sector de la sociedad y me refiero a las niñas, niños y adolescentes que se presentan alguna discapacidad, alteración en la salud que presentan miles de personas en el país y nuestro Estado no es la excepción, para lo cual las instituciones de la entidad deben fortalecer su sensibilidad para acompañar siempre a estos alumnos y enfrentar juntos este tipo de deficiencias.

La Ley de Desarrollo Social de nuestra entidad, establece que toda persona en el Estado de Sonora tiene derecho a un desarrollo social integral, recibiendo los beneficios consecuentes para mejorar su calidad de vida; además, reconoce como derechos sociales el de acceso

² <https://es.unesco.org/themes/inclusion-educacion/personas-discapacitadas>

universal a la salud y a la educación, el sano esparcimiento, la asistencia social, la atención a la familia, como lo describe el Artículo Cuarto Constitucional, así como todos aquellos Derechos Humanos reconocidos en las leyes que tiendan a mejorar las condiciones y la calidad de vida de las personas y los grupos sociales. Por otra parte, precisa que las políticas de desarrollo social estarán sujetas a determinados principios, entre éstos:

- a) La igualdad de oportunidades, entendida como el acceso a una vida digna en condiciones de igualdad para toda persona, y*
- b) Justicia Distributiva, entendida como el conducto para que toda persona reciba de manera justa y equitativa los beneficios de desarrollo social.*

Sumar esfuerzos para alcanzar la universalización de becas en educación especial, es lograr la permanencia académica de nuestra niñez y juventud con capacidades diferentes, permitiéndoles tener mejores oportunidades de desarrollo y de superación; becas para estudiantes con capacidades diferentes es garantizarles su derecho a una educación inclusiva, tal como lo establece el artículo tercero constitucional.

Con datos obtenidos de la Dirección de Educación Elemental de la Secretaría de Educación y Cultura, en nuestro Estado, se cuenta con 44 Centros de Atención Múltiple (CAM), 24 Centros de Atención Múltiple Estatal (CAME) y 7 unidades móviles en la entidad, en donde se atiende a una población estudiantil de 2,464 alumnos que están inscritos en estas instituciones que trabaja diferentes discapacidades de las que se han mencionado anteriormente, de los cuales 394 alumnos cuentan con una beca otorgada por el Instituto de Becas y Crédito Educativo del Estado de Sonora, faltando por incluir a 2,070 alumnos de obtener este beneficio económico.

Por su parte, el sistema USAER impulsa con la escuela que apoya, la eliminación de las barreras que obstaculizan la participación y el aprendizaje de los alumnos, a partir de un trabajo de organización y gestión flexible, de colaboración y de orientación a los maestros, la familia y la comunidad educativa en general.

En el Estado de Sonora se cuentan con 257 Unidades de Servicio de Apoyo a la Educación Regular (USAER), en dónde se atienden 27,609 alumnos, trabajando por la integración de las niñas y los niños con barreras para el aprendizaje y la participación a las aulas y escuelas de educación inicial y básica regular.”

Posteriormente, los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, presentaron su iniciativa el día 24 de septiembre del 2019, con fundamento en los siguientes motivos:

“Desde hace un par de años se conmemora el 26 de septiembre como el Día Nacional de la Donación y Trasplante de Órganos en nuestro país con la intención de invitar a la población

a sumarse a la cultura de la donación altruista y así acortar la brecha que, de acuerdo a indicadores, anticipa su crecimiento conforme el grueso de la población envejezca.

La importancia de una fecha tan significativa amerita concientizar y hacer lo propio desde nuestra trinchera para generar una cultura solidaria y humanista.

Hoy podemos decir que la mayoría de las personas, por lo menos conoce un caso de trasplante de célula, tejido u órgano de un ser humano a otro, les ha constatado el grado de preocupación, miedo, impotencia, desesperación y angustia que vive el paciente y las familias que requieren de un acto de donación para continuar con vida o mejorarla.

Hablar de la donación de órganos, es hablar de grandeza, de un acto generoso y altruista. La persona que manifiesta ser donante para trasplante, no sólo beneficia exponencialmente la salud del receptor sino le regresa la vida, la esperanza y la paz a las familias.

La práctica de la donación y trasplante de órganos y tejidos ha evolucionado a lo largo de los años, adecuándose a los progresos médicos, científicos y tecnológicos, así como a los cambios de la conciencia social convirtiéndose en una práctica mundial que ha salvado y cambiado enormemente cientos de miles de vidas.

Es preciso analizar que los factores como las consecuencias de un estilo de vida poco saludable, el envejecimiento de la población, las enfermedades crónica degenerativas que conducen a una falla orgánica terminal, la constante mejora de la tecnología médica, sobre todo en relación con el rechazo de tejidos y órganos; ha elevado la esperanza de vida y han aumentado la demanda mundial de trasplantes de órganos, lo cual y como bien reconocemos, es mucho, mucho menor a lo que se requiere para cubrir ésta enorme necesidad.

El Consejo Ejecutivo de la Organización Mundial de la Salud con fecha del 18 de abril de 2008 sobre el Trasplante de órganos y tejidos humanos, estableció once principios rectores que deben cumplir los países miembros en la extracción de tales células, tejidos y órganos de personas fallecidas o vivas para fines de trasplante.

El primer principio parte de que sólo podrán extraerse células, tejidos y órganos del cuerpo de personas fallecidas para fines de trasplante si se obtiene el consentimiento exigido por la Ley, por lo tanto, cada país debe contar con legislación clara que determine el procedimiento que debe seguirse.

En México la Ley de Salud en el Título Décimo Cuarto “Donación, Trasplantes y Pérdida de la Vida”, establece los conceptos, el procedimiento a seguir, así como las responsabilidades de las entidades participantes. Destaca la formación del Centro Nacional de Trasplantes como órgano regulador en el país y el cual tiene a su cargo el Registro Nacional de Trasplantes.

Aterrizando a la legislación local, el Estado de Sonora en el mes junio de 2005 se aprobó la Ley de Donación y Trasplantes para Organismos Humanos en donde se establecen las bases y el protocolo que debe seguirse, así como la coordinación entre las instituciones con el

Centro Nacional de Trasplantes entre otros aspectos importantes. Además, en Mayo 2010, se aprobó el Artículo 21 BIS, de la Ley de Donación y Trasplantes para Organismos Humanos de Sonora en la que el Gobierno del Estado y ayuntamientos que emitan documentos oficiales de identificación ciudadana, incluyan la voluntad del titular de dicha identificación, en relación con la donación de órganos.

Existen grandes esfuerzos a nivel internacional, nacional y local para sensibilizar respecto al tema de donación, la cual ha dado resultados positivos al elevar y sensibilizar el número de donantes de personas fallecidas y en donaciones de personas vivas en los últimos años.

Los órganos que se pueden trasplantar son: corazón, riñones, hígado, páncreas y pulmón; y los tejidos son: córneas, piel, hueso, médula ósea, válvulas cardíacas, cartílago, tendones, arterias y venas.

Actualmente mediante los avances tecnológicos, también existe la posibilidad de la donación en vida. El Centro Nacional de Trasplantes menciona los siguientes tejidos y órganos que pueden realizarse en vida:

- *Un riñón,*
- *Médula ósea,*
- *Un segmento de pulmón,*
- *Un segmento de hígado,*
- *Un segmento del intestino y,*
- *Un segmento del páncreas.*

Cada año se realizan más de cien mil trasplantes de órganos en el mundo. Los países donde hay más cultura de donación de órganos y son líderes en la materia son: España, Croacia, Estados Unidos, Francia, Italia, Canadá, Noruega, Australia y Uruguay.

Se estima que más de doscientas cincuenta mil personas en el mundo se encuentran actualmente en espera de un trasplante. Claramente, es la escasez de tejidos y órganos la limitante más significativa.

De acuerdo datos del Centro Nacional de Trasplantes (CENATRA) en 2018, en México se realizaron 3,048 trasplantes de riñón de los cuales, 2079 fueron donantes en vida y 969 de donantes fallecidas. En trasplantes de hígado, se realizaron 240 de las cuales, 17 fueron en vida y 223 fallecidas.

Para el primer semestre de 2019 en México un total de 22,290 personas se encuentran a la espera de un trasplante de órgano. De los receptores en espera, el 72% necesita un riñón y el 27% requiere de corneas y en menor medida hígado, corazón, pulmón entre otros.

A nivel estatal, el informe anual 2018 del Centro Nacional de Trasplantes arroja que Sonora se realizaron 71 trasplantes efectivos, los que destacan el riñón, hígado y córneas.

Para el primer semestre de 2019 en Sonora se han realizado un total de 60 trasplantes de órganos, de los cuales 33 fueron de córnea, 25 de riñón (6 fueron en vida y 19 en fallecidos), y 2 de hígado (ambos en personas fallecidas). En suma de ambos tipos de donaciones, Sonora se ubica en los diez primeros estados con más donaciones de órganos, la primera posición a nivel nacional, la tiene la Ciudad de México.

Estos indicadores nos muestran que en nuestra entidad se empieza a crear conciencia sobre la donación de órganos tanto en vida como en personas fallecidas, por lo que se hace necesario reforzarla, especialmente en la población joven, en concientizar sobre la cultura de “donar vida”.

*Los trasplantes de órganos permiten dar una nueva oportunidad para quien es la única opción para continuar con vida. Pero también existen aquellos héroes que se necesita reconocer y proteger, aquellos que con un acto de generosidad y valentía, otorgan de manera voluntaria, una parte de su ser **en vida**, para devolver la esperanza a aquellos que la han perdido.*

En la actual Ley de Donación y Trasplantes para Organismos Humanos, en su artículo 20 segundo párrafo, propuesta por Acción Nacional señala lo siguiente: “Se otorgarán becas, estímulos educativos a los hijos de personas con pérdida de vida, que donen sus órganos para trasplante que así lo decidieron de manera voluntaria; dichos estímulos serán entregados por el Gobierno del Estado, a través del Instituto de Becas y Estímulos Educativos del Estado de Sonora”.

*Hoy nos permitimos plantear una modificación a dicho párrafo al incluir otorgar becas y estímulos educativos **hasta el nivel medio superior** a hijas e hijos de personas que donen órganos **en vida o personas que ya fallecieron**, para trasplante de manera voluntaria. De igual manera, se propone a través y por conducto del Sistema Estatal de Salud, **otorgar atención médica obligatoria posterior a la donación**, para atender todas aquellas secuelas y el seguimiento médico correspondiente.*

*Con esta medida por un parte se fija un tope para los jóvenes y por otra parte se beneficia a las personas donadoras que lo hicieron **en vida**, para brindarles certeza y seguridad médica, así como su educación con la beca y estímulo educativo; finalmente la intención es promover la cultura de donación de células, tejidos y órganos en nuestro estado.*

Es por esta necesidad tan apremiante de conservar o mejorar la salud de cientos de personas en nuestro Estado de Sonora, es que presento el presente decreto con el fin de estimular en los ciudadanos la importancia de convertirse en donadores voluntarios, además de informar oportunamente a sus familiares más cercanos de su voluntad de dar vida a través de este acto heroico que es la donación y fomentar valores como la solidaridad, el altruismo y el humanismo.

A dos días de su celebración estamos invitando a ser solidarios con quienes necesitan de una parte de nosotros para continuar con vida. Donar tus órganos, por lo menos, salva una vida.”

Por otra parte, la primera iniciativa propuesta por la diputada Nitzia Corina Gradias Ahumada fue presentada el día 26 de septiembre del 2019, misma que se funda al tenor de los siguientes argumentos:

“El artículo 3° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece el derecho de toda persona a recibir educación, de tal forma que el Estado-Federación, Estados, Ciudad de México y Municipios impartirán educación preescolar, primaria, secundaria y media superior, así como la promoción y atención del resto de los tipos y modalidades educativos.

Los artículos 32 y 33, fracciones VIII, XI y XIV, de la Ley General de Educación, establecen el compromiso de las autoridades educativas de construir condiciones que permitan el ejercicio pleno del derecho a la educación de cada individuo, así como una mayor equidad educativa e igualdad en oportunidades de acceso, tránsito y permanencia en los servicios educativos, para lo cual se desarrollarán programas de becas y apoyos económicos a educandos; se promoverá una mayor participación de la sociedad en la educación y se realizarán las demás actividades que permitan mejorar la calidad y ampliar la cobertura de los servicios educativos.

El Gobierno del Estado de Sonora ha presenciado la evolución de la educación así como el impacto de los programas de apoyo a la misma y la forma en que se implementan y ponen a disposición de los estudiantes sonorenses como consecuencia de los factores económicos, sociales, políticos y culturales que acontecen, los cuales han dado paso a realizar adecuaciones a los programas en dicha materia.

Los artículos 4, 10 y 22 de la Ley de Educación para el Estado de Sonora, refieren la responsabilidad estatal de garantizar que todos los habitantes de la Entidad tengan las mismas oportunidades de acceso al Sistema Educativo, para contribuir a eliminar los desniveles económicos y sociales, respetando e impulsando el desarrollo de su acervo cultural.

Resulta necesario fortalecer las bases de apoyo y fomento educativo que permiten el disfrute de derechos por parte de la sociedad con el cumplimiento de las funciones, tareas y compromisos que corresponde cumplir al Estado, representante general de la sociedad.

El Plan Estatal de Desarrollo (PED) 2016-2021 dispone: l RETO 4, Elevar la calidad de la educación para impulsar la creatividad, el ingenio, las competencias y los valores fundamentales de los sonorenses, potencializando el talento del personal docente y desarrollando sus capacidades de aprendizaje, Estrategia 4.2 Asegurar el éxito de la trayectoria académica de cada estudiante en todos los niveles educativos en el Estado de Sonora, prevé como Línea de acción la estrategia 4.2.3, que señala el establecimiento de un sistema de becas y apoyo a las y los estudiantes para mejorar las condiciones de manutención y cobertura de los gastos escolares, que incluya el mejoramiento en la

operación de los sistemas existentes teniendo como principio rector el fomento a la continuidad de la educación.

Por otro lado, es preocupante el fenómeno de la deserción y ausentismo; es un problema que nos debe ocupar de manera permanente, en la búsqueda de soluciones para poder combatir y revertir dicho fenómeno, no solamente para elevar los índices educativos de nuestro Estado, sino para acabar con los problemas colaterales que se generan en toda aquella sociedad que cuenta con una juventud escasamente educada y, por supuesto, mal orientada.

Si bien es verdad que la falta de estudios de nuestros jóvenes no necesariamente implica que se convertirán en malos ciudadanos o en delincuentes, no es menos cierto que una escasa preparación cierra puertas, niega empleos, desvanece oportunidades y, en general, limita las opciones de cualquier persona para convertirse en un individuo productivo que aporta al desarrollo de la comunidad a la que pertenece. Es por ello que, los bajos niveles educativos, ya no digamos el analfabetismo, es el caldo de cultivo de la mayor parte de los problemas que se sufren en nuestro país, siendo uno de los más graves, el de la inseguridad.

Contamos ya con la Ley del Sistema Integral para Erradicar el Ausentismo y la Deserción en la Educación Básica y Media Superior en el Estado de Sonora. Con la entrada en vigor de esta nueva normatividad se establecieron nuevos parámetros para que nuestras autoridades en la materia, atiendan y, en la medida de lo posible, resuelvan los problemas que alejan a los menores de los salones de clases; pero eso no significa que debemos considerar que hemos terminado nuestro trabajo en este tema, sino consolidarlo hacia todos los niveles educativos, en referencia al nivel superior.

En ese contexto, es importante fortalecer las atribuciones de las autoridades responsables en relación a los problemas que en mayor medida originan estos fenómenos.

Para esos efectos, no debemos perder de vista el hecho de que los grupos que menos ven cumplido su derecho a la educación, son

- 1) niños y niñas con alguna discapacidad;*
- 2) QUIENES RESIDEN EN ÁMBITOS RURALES;*
- 3) la población de origen indígena;*
- 4) los niños que trabajan, y*
- 5) quienes habitan en hogares de bajo nivel de ingreso, es decir, grupos vulnerables en donde, generalmente, la falta de recursos económicos es la causa que se presenta de manera más recurrente en los casos de abandono escolar.*

En efecto, desafortunadamente la escasa percepción económica que aún lacera a una gran parte de la población mexicana, ha obligado a que todos los miembros de la familia tengan que salir a buscar el sustento diario, esto incluye a niños y niñas, lo que ha provocado que en nuestro país, aproximadamente, dos millones y medio de menores de edad tengan que trabajar, de los cuales la quinta parte labora para poder pagar sus estudios, lo que representa un claro riesgo de abandono de la escuela por parte de este grupo vulnerable, riesgo que se incrementa si además de sus estudios los menores trabajadores tiene que aportar para su propia supervivencia o la de su familia.

Factores que motivan la deserción escolar

De acuerdo a Elias y Moreno (2002) y al documento de Panorama Social de América Latina 2001-2002 los factores de deserción pueden ser resumidos en las siguientes líneas:

- 1. Problemas de desempeño escolar, esto es, un bajo rendimiento, dificultades de conducta y aquellos relacionados a la edad.*
- 2. Problemas con la oferta educativa o la falta de establecimientos, es decir, ausencia del grado, lejanía, dificultades de acceso, ausencia de los maestros.*
- 3. Falta de interés de las/los adolescentes y de sus familias en educación.*
- 4. Problemas familiares, básicamente mencionado por las niñas y los adolescentes tales como la realización de quehaceres del hogar, el embarazo y la maternidad.*
- 5. Problemas relacionados al medio que los rodea tanto comunitario como las redes sociales existentes.*
- 6. Razones económicas, falta de recursos en el hogar para hacer frente a los gastos que demanda la escuela, el abandono para trabajar o buscar empleo.*
- 7. Otras razones, tales como la discapacidad, servicio militar, enfermedad o accidente, asistencia a cursos especiales, entre otros.*

De los factores mencionados, el problema más inmediato es que más del 70% de los jóvenes señala que se ha retirado por dificultades económicas o porque se encuentra trabajando o buscando empleo, (Panorama Social de América Latina 2001-2002)

Todo individuo tiene derecho a recibir educación de calidad en condiciones de equidad, por lo tanto, todos los habitantes del país tienen las mismas oportunidades de acceso, tránsito y permanencia en el sistema educativo nacional, con sólo satisfacer los requisitos que establezcan las disposiciones generales aplicables.

Además, la educación es medio fundamental para adquirir, transmitir y acrecentar la cultura; es proceso permanente que contribuye al desarrollo del individuo y a la transformación de la sociedad, y es factor determinante para la adquisición de conocimientos y para formar a mujeres y a hombres, de manera que tengan sentido de solidaridad social, en virtud de lo que prevé el artículo 2° de la Ley General de Educación.

ser un estudiante es estar inmerso en diferentes cambios a lo largo de su proceso educativo, ahora tener la condición de ser foráneo implica además de las responsabilidades que exige la profesión, tener en cuenta las condiciones socioeconómicas, familiares, culturales y los motivos por los cuales llevaron a tomar la decisión de estudiar fuera del lugar de origen.

Sin embargo, se puede mencionar, que el sujeto al momento de dejar su familia de origen y emigrar a otra ciudad, puede sufrir cambios en su dinámica de vida enfrentándose así a diversas situaciones que determinarán la calidad de su desempeño académico.

Es muy importante resaltar que por lógica elemental, los estudiantes foráneos que salen de sus municipios para continuar sus estudios, se encuentran en desventaja con los locales simplemente por el hecho de estar separados de sus familias, por lo que el reto para ellos es mayor y los riesgos de interrumpir sus estudios o no aprovecharlos debidamente también se incrementan.

No es casual el llamado a apoyar este segmento estudiantil que también forma parte muy importante del futuro de Sonora.

Lo que proponemos es tomar en cuenta estas desventajas y establecer en la Ley de Becas y Crédito Educativo un mecanismo de apoyo para solventar en parte los problemas que pueden enfrentar los estudiantes foráneos.

Con el objeto de darnos una idea aproximada del impacto que conlleva la población de estudiantes foráneos, tenemos las siguientes cifras:

- *Uno de cada 4 estudiantes de la Unidad Centro de la Universidad de Sonora, son foráneos*
- *En el campus Cajeme igualmente el 25% son foráneos*
- *En la Unidad Caborca, por su parte, el porcentaje aumenta a 40*

En el caso de la Universidad Estatal de Sonora, la UES, se presenta la siguiente composición, puntualizando que se trata de datos aproximados:

- *En Hermosillo hay inscritos 2500 alumnos foráneos de un universo de 9, 764*
- *En Magdalena, hay 600 de un total de 1, 616*
- *En San Luis Río Colorado los foráneos ascienden a 400, de un global de 2975*
- *Números similares se presentan en las unidades de Navojoa y Benito Juárez*

Lo anterior ilustra claramente que los porcentajes de alumnos inscritos tanto en la UNISON como en la UES, son considerables, lo que amerita por sí mismo tomar en cuenta y considerar el posible apoyo que algunos de ellos podrían requerir para no interrumpir sus estudios.

Haciendo una proyección superficial, podemos estimar que otras instituciones de Educación Superior en Sonora, como el Instituto Tecnológico de Sonora, el ITSON, presentan incidencias similares de alumnos foráneos y por lo tanto refuerza la premisa de que se requiere que ellos sean contemplados en las políticas públicas de combate a la deserción escolar y las de apoyo educativo en las modalidades de becas y estímulos.

Consideramos en nuestra propuesta la previsión presupuestal específica de un monto destinado a becas para estudiantes foráneos, así como el reconocimiento pleno de estos en las modalidades de becas que la ley establece.

Lo anterior garantiza por una parte, el asumir que el estudiante foráneo efectivamente se encuentra en desventaja y su reconocimiento e igualmente la acción ejecutiva de apoyarlo en sus estudios.

Sabemos que resulta complicado apoyar a todos los estudiantes todos los momentos, por lo que proponemos que la reserva económica se disponga en virtud de la suficiencia presupuestal y de criterios que tomen en cuenta la información y registro estadístico del Instituto de Becas y Crédito Educativo del Estado de Sonora, así como con la colaboración de la Secretaría de Hacienda estatal.”

Asimismo, la segunda iniciativa propuesta por la diputada Nitzia Corina Gradias Ahumada fue presentada el día 12 de noviembre del 2019, misma que se funda al tenor de los siguientes argumentos:

“Sabemos que la educación, es la base para el desarrollo del ser humano.

La educación, aparte de ser un derecho humano, es una condición esencial para el bienestar humano de hombres y mujeres.

Sin educación, difícilmente tendremos una sociedad igualitaria, justa, solidaria, con oportunidades para todos.

Uno de los grandes retos del Estado mexicano, es el de proporcionar una educación de calidad, acorde con los nuevos tiempos.

El 30 de septiembre del año en curso, entró en vigor la nueva Ley General de Educación, la cual, en su artículo primero establece que su “objeto es regular la educación que imparta el Estado -Federación, Estados, Ciudad de México y municipios-, sus organismos descentralizados y los particulares con autorización o con reconocimiento de validez oficial de estudios, la cual se considera un servicio público y estará sujeta a la rectoría del Estado.”

“La distribución de la función social educativa del Estado, se funda en la obligación de cada orden de gobierno de participar en el proceso educativo y de aplicar los recursos económicos que se asignan a esta materia por las autoridades competentes para cumplir los fines y criterios de la educación.”

Con dicha Ley, el nuevo gobierno habla de recomponer el Sistema Educativo Nacional, al proponer que la educación tenga un proceso de mejora continua.

Si queremos mejorar la calidad de la educación, toda la sociedad tiene que comprometerse en la transformación del sistema educativo.

Por ello, no podemos dejar de mencionar el compromiso social que tienen algunos empresarios por impulsar desde su trinchera, el desarrollo de programas de apoyo a la educación, incluso en la realización de estudios y propuestas de mejora.

Sabedores de que la educación es transmisora de conocimientos y de experiencias, pero también de valores, ellos apuestan por impulsar a la misma.

Señalan que lo que allí sucede influye en su futuro.

Tenemos ejemplos como el de España, donde la Confederación Española de Organizaciones Empresariales (CEOE), planteó una apuesta estratégica en favor de la educación y la formación de su país, como medio privilegiado para el logro de más y mejores empleos, de un crecimiento económico sostenible y de una mayor cohesión social.

En nuestro país, hay empresarios que se preocupan e interesan por la educación de los hijos de sus trabajadores.

Saben que apoyar a sus hijos, es una forma ayudarlos en su vida personal, ya que cuanto mejor sea la esfera particular del empleado, más puede crecer su productividad.

Por ello, le han apostado al otorgamiento de becas o estímulos para que los hijos de sus trabajadores, puedan acceder y continuar con sus estudios académicos.

El tener la tranquilidad de que sus hijos se encuentran estudiando, les amplía el panorama laboral a los trabajadores, quienes se involucran más y de mejor ánimo a las diversas actividades de sus empleos.

Se crea una relación constructiva con sus empleados y mejora sus condiciones de vida.

Por otro lado, los empresarios también saben que los estudiantes de hoy, serán los trabajadores del mañana.

Por ello, ese doble beneficio de apoyar económicamente a los hijos de sus trabajadores para que puedan acceder o mejorar su educación.

Cabe señalar que, entre mejores programas de beneficios o incentivos tengan para sus trabajadores, se pueden captar muchos más talentos ya que los trabajadores prefieren las empresas que no solamente ofrecen buenas condiciones salariales, sino de todo tipo.

Resultaría más difícil que un empleado se vaya de una empresa si saben que con ello perderían la oportunidad de recibir el apoyo para la educación de su hijo.

La principal responsabilidad de los empresarios es generar riqueza, desarrollo y bienestar para todos sus relacionados, contribuyendo para mejorar la sociedad. Una de las formas como más pueden aportar es apoyando a sus trabajadores para que sus hijos puedan recibir una educación de calidad.

Por ello y con la finalidad de incrementar su productividad y de fidelizar a sus trabajadores, han asumido el compromiso de apoyar a los hijos de sus trabajadores, para que los mismos tengan una mejor formación educativa.

Por tal motivo, el Estado también debe de ser parte de esta ecuación.

Debe de brindar los estímulos necesarios para que se cierre ese círculo.

Aparte de su obligación constitucional de prestar el servicio de educación de calidad, debe de apoyar con estímulos económicos, a todos aquellos empresarios que a su vez apoyen a los hijos de sus trabajadores para que puedan continuar estudiando.

Por ello, con la presente iniciativa se propone reformar la Ley de Hacienda Estatal, para que se pueda exentar del pago del impuesto sobre remuneraciones al trabajo personal, a todas aquellas empresas radicadas en Sonora, que apoyen económicamente a los hijos de sus trabajadores, para que puedan continuar estudiando.”

Finalmente, la iniciativa del diputado Jesús Alonso Montes Piña, fue presentada en la sesión de Pleno celebrada el día 14 de noviembre del 2019, con fundamento en los siguientes argumentos:

“Sin lugar a dudas, la educación es el factor que hoy en día más influye en el avance y progreso de las personas y las sociedades, ya que provee conocimientos, enriquece la cultura, los valores y todo lo que nos define como seres humanos.

La educación es fundamental si deseamos alcanzar mejores niveles de bienestar y crecimiento económico; para nivelar las desigualdades; para ampliar las oportunidades de los jóvenes; y para el impulso de la ciencia, la tecnología y la innovación, entre muchos otros avances en diversos campos.

Por todo esto, el artículo 26 de la Declaración Universal de Derechos Humanos³ considera a la educación como un derecho humano universal, teniendo por objeto el pleno desarrollo de la personalidad individual y el fortalecimiento a los derechos humanos y las libertades fundamentales.

A su vez, el artículo tercero de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos⁴² señala que en nuestro país todas las personas tienen derecho a recibir educación, establece

³ Declaración Universal de los Derechos Humanos (1948), disponible en: https://www.un.org/es/documents/udhr/UDHR_booklet_SP_web.pdf.

⁴ Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, Artículo Tercero, disponible en: <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Constitucion/articulos/3.pdf>

a la educación básica y media superior como obligatorias, y además precisa que la educación impartida por el Estado debe ser gratuita.

Pese al principio de gratuidad de la educación que marca la Constitución, es un hecho que todas las familias sonorenses y a nivel nacional afrontan cada ciclo escolar una serie de gastos importantes para que sus hijos puedan acudir a las aulas a recibir conocimiento.

Estos gastos van desde la compra de calzado, juegos de uniformes y útiles escolares, transportación, alimentación del alumno en el plantel y adquisición de equipos de computación e impresión para la realización de trabajos y tareas, entre otros desembolsos.

Es por ello, que el otorgamiento de becas por parte de instituciones públicas y privadas es fundamental para que los estudiantes de escasos recursos puedan hacer frente a esta serie de gastos, y con ello evitar que se vea afectado su rendimiento académico o que incluso lleguen a desertar de la escuela por motivos económicos, lo que violaría claramente su derecho universal y constitucional de recibir educación.

Así, las becas, estímulos y créditos escolares constituyen herramientas de política pública que permiten disminuir los desequilibrios entre los grupos sociales y garantizar el derecho a la educación en los menores y adolescentes en situación de vulnerabilidad.

Por esto en Sonora requerimos cada vez de mayores esfuerzos para garantizar el derecho a la educación de niñas, niños y jóvenes, ya que de ello depende que Sonora tenga presente y futuro.

De acuerdo con datos del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval), al 2018, en Sonora, existen un total de 350 mil personas en rezago educativo, lo que equivale al 11.4% de la población total estatal.

Es importante precisar que la población en rezago educativo es aquella que: Tiene entre 3 a 15 años y no cuenta con educación básica obligatoria o no asiste a un centro de educación; además de la población mayor de 15 años no cuenta con el nivel de educación básica obligatoria (primaria y secundaria completa).

Además, de acuerdo con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (Inegi), el 97% de la población de 6 a 11 años asiste a la escuela, pero de 12 a 14 años el porcentaje baja a 94% y en los jóvenes, de 15 a 24 años se desploma a 49%.

Esto significa que, en Sonora, el abandono o deserción escolar comienza levemente en la secundaria, ya que un 6% de la población en edad de estudiar ese nivel educativo no asiste a la escuela, pero se intensifica a partir de la preparatoria y universidad, donde el 51% de la población no continúa sus estudios de nivel medio superior y superior.

El Instituto de Becas y Crédito Educativo del Estado Sonora es el organismo estatal encargado del otorgamiento de becas, estímulos y créditos educativos en Sonora para iniciar, continuar o concluir la formación académica, así como para implementar acciones en beneficio de la población estudiantil sonorense.

En este 2019, el Instituto cuenta con un presupuesto aprobado de 460.1 millones de pesos, lo que es cuatro veces superior a los 102.7 millones aprobados en 2018, según información de los Decretos de Presupuesto de Egresos del Estado de Sonora de los años 2018 y 2019⁵.

Gracias a este importante aumento de recursos para el Instituto, en este 2019 se otorgarán 39 mil becas y estímulos para estudiantes sonorenses, muy por arriba de los 8,500 apoyados en 2018.

Pese a este incremento presupuestal, las 39 mil becas y estímulos que otorga el Instituto apenas representan el 11% de la población estatal en rezago educativo según las últimas estimaciones del Coneval, por lo que es claro que el Gobierno no puede hacer solo esta importante tarea, y necesita del apoyo decidido de la sociedad.

Es por eso que en la presente iniciativa proponemos reformas y adiciones a diversas disposiciones de la Ley de Ingresos y de la Ley del Instituto de Becas y Crédito Educativo del Estado de Sonora, con el propósito de fortalecer la capacidad financiera del Instituto y estimular la participación del sector privado.

Tomando en cuenta esto y legislación vigente en otros estados fronterizos similares a Sonora, proponemos las siguientes modificaciones:

1. Incluir una fracción IX al artículo 7 de la Ley de Ingresos y Presupuesto de Ingresos del Estado de Sonora para el Ejercicio Fiscal 2019 para que contemple el otorgamiento de estímulos fiscales a las personas físicas o morales que donen recursos para el otorgamiento de becas y estímulos educativos del Instituto de Becas, de manera que los montos que aporten puedan ser deducidos del pago del Impuesto Sobre Remuneraciones al Trabajo Personal.

2. Modificar la fracción VII del artículo 27 para que sea una facultad de la dirección del Instituto gestionar financiamiento privado para el otorgamiento de becas, ello mediante la firma de acuerdos y convenios, y promoviendo la aplicación de estímulos fiscales a favor de los aportantes. Tanto las leyes de educación como los reglamentos de los programas de becas en Chihuahua, Coahuila, Nuevo León y Tamaulipas, consideran la gestión y firma de acuerdo y convenios con el sector privado, a fin de ampliar la disponibilidad de recursos para el otorgamiento de becas y estímulos educativos.

3. Modificar el tercer párrafo del artículo 38, a fin de que el Instituto sea el único organismo autorizado para otorgar becas y estímulos educativos en el Gobierno estatal y con ello evitar duplicidad de funciones en otras áreas que también pudiesen estar otorgando estos apoyos.

⁵ Decretos de Presupuesto de Egresos del Estado de Sonora de los años 2018 y 2019, disponible en <https://hacienda.sonora.gob.mx/finanzas-publicas/presupuestacion/aprobados/egresos/>.

4. Reformar el artículo 40 para que los recursos del Instituto sean irreductibles tanto en el año fiscal en curso, como respecto a ejercicios fiscales anteriores, por considerarse este tipo de apoyos a la educación como una tarea prioritaria del Estado. En Chihuahua el artículo 15 C de la Ley de Educación también prevé la irreductibilidad del presupuesto anual para becas y créditos educativos.

Con estos cambios, se espera que el Instituto de Becas se fortalezca y sobre todo que reciba un mayor apoyo de la iniciativa privada y la sociedad civil, ante la importante y noble causa que desempeña.”

Expuesto lo anterior, esta Comisión procede a resolver el fondo de las iniciativas en estudio, para lo cual nos fundamentamos bajo las siguientes:

CONSIDERACIONES:

PRIMERA.- Es facultad constitucional y de orden legal de los diputados al Congreso del Estado, iniciar ante este Órgano Legislativo las leyes, decretos o acuerdos de observancia y aplicación en el ámbito jurisdiccional del Estado, atento lo dispuesto por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo.

SEGUNDA.- Conforme al orden jurídico local, es potestad constitucional exclusiva de este Poder Legislativo discutir, aprobar y expedir toda clase de leyes, decretos y acuerdos de observancia y aplicación en el ámbito territorial del Estado, siendo materia de ley toda resolución que afecte a las personas en general, de decreto la que otorgue derechos o imponga obligaciones a personas determinadas, y de acuerdo en los demás casos, según lo dispuesto por el artículo 52 de la Constitución Política del Estado de Sonora.

Además, es importante señalar que en la interpretación, reforma o abrogación de leyes, deberán observarse los mismos trámites establecidos para su formación, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 63 de la Constitución Política del Estado de Sonora.

TERCERA.- El Poder Legislativo del Estado tiene la atribución de velar por la conservación de los derechos de los ciudadanos y habitantes del Estado y proveer, por cuantos medios estén a su alcance, a su prosperidad general de conformidad con el artículo 64, fracción XXXV de la Constitución Política del Estado de Sonora.

CUARTA.- De conformidad con lo previsto por el artículo 3° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, toda persona tiene derecho a la educación, siendo responsabilidad del Estado -Federación, Estados, Ciudad de México y Municipios- impartir y garantizar la educación inicial, preescolar, primaria, secundaria, media superior y superior.

De manera congruente, el artículo 3° de la Ley General de Educación dispone que el Estado fomentará la participación activa de los educandos, madres y padres de familia o tutores, maestras y maestros, así como de los distintos actores involucrados en el proceso educativo y, en general, de todo el Sistema Educativo Nacional, para asegurar que éste extienda sus beneficios a todos los sectores sociales y regiones del país, a fin de contribuir al desarrollo económico, social y cultural de sus habitantes.

La importancia de la educación, radica en el hecho de que brinda a los seres humanos las oportunidades necesarias para su bienestar individual, familiar y social, lo que se traduce en calidad de vida y conlleva a la equidad social, además de influir en la capacidad y creatividad de hombres y mujeres, y constituir una herramienta indispensable a fin de disfrutar los beneficios del desarrollo y enfrentar los retos del futuro.

En nuestro país y en nuestro Estado, durante las últimas décadas, se ha venido realizado un esfuerzo considerable en el tema educativo lo que le ha permitido a nuestras autoridades en la materia, ampliar la cobertura de la población, sobre todo en los primeros niveles de instrucción, sin embargo, debemos reconocer que aún queda un largo camino por recorrer para poder hablar de una verdadera equidad, permanencia, eficiencia, absorción y calidad en el ámbito educativo.

Al respecto, es importante reconocer que muchos de esos problemas surgen por las crisis económicas que azotan a nuestro país, poniendo a muchas familias en el predicamento de tener que dar prioridad a su subsistencia por sobre las necesidades educativas de sus integrantes ante la escasez de recursos económicos, no solo para acceder al Sistema Educativo, sino para permanecer en el nivel más básico o poder continuar estudiando en niveles superiores, siendo esta una preocupación constante de este Poder Legislativo, consciente de los problemas sociales que acarrea el bajo o nulo nivel educativo, que nos obliga a buscar apoyos a la población estudiantil.

Para esos efectos, esta Soberanía aprobó la Ley del Instituto de Becas y Crédito Educativo del Estado de Sonora, publicada en el Boletín Oficial número 9, Sección II, de fecha 29 de enero de 2018, mediante el cual se creó dicho instituto para brindar apoyos económicos a nuestros jóvenes para que puedan acceder a una mejor preparación, a través de nuevas modalidades de financiamiento educativo, pero nos queda claro que esto no ha sido suficiente, por lo que debemos fomentar e incentivar la participación activa de los distintos sectores de la sociedad en el proceso educativo, para asegurar que los beneficios de la educación alcancen a todos los sonorenses.

En ese sentido, las iniciativas que son materia de este dictamen, contienen propuestas que buscan el mismo propósito, ya que en todas ellas se plantean diversos mecanismos para el otorgamiento de becas a las personas que necesiten dichos incentivos económicos para sortear los obstáculos que les dificultan o impiden continuar con sus estudios, por lo cual, los integrantes de estas Comisiones Dictaminadoras actuando en forma unida, consideramos que las iniciativas que fueron puestas a nuestra consideración, no solo nos parecen viables jurídicamente, sino que son de gran interés para este Poder Legislativo, puesto que nos ofrecen opciones que abonan positivamente a un tema de constante estudio durante ésta y varias legislaturas atrás.

Es necesario puntualizar que a fin de armonizar los planteamientos de las iniciativas analizadas, fue necesario establecer una mesa técnica con la participación de los diversos Grupos Parlamentarios que conforman esta LXII Legislatura, logrando el

consenso necesario para que sea aprobado a la brevedad y pueda irradiar sus beneficios a nuestra sociedad, especialmente, en favor de nuestros jóvenes, por lo que se presenta en los términos descritos en la parte resolutive del presente dictamen.

Finalmente, es pertinente señalar que, atendiendo lo dispuesto en el artículo 16 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios y el artículo 79, fracción IX de la Constitución Política del Estado de Sonora, mediante oficios números: 2448-I/19, 3406-I/19 y 3822-I/2019 de fechas 03 de diciembre de 2018, 04 de abril, 27 de septiembre y 15 de noviembre de 2019, la Presidencia de la Mesa Directiva de este Poder Legislativo tuvo a bien solicitar al Secretario de Hacienda del Gobierno del Estado de Sonora, la remisión a esta Soberanía, del dictamen de impacto presupuestario de las iniciativas en cuestión. Al efecto, mediante oficio número SH-0429/2020, de fecha 21 de febrero de 2020, el titular de la Secretaría de Hacienda señala lo siguiente al respecto: “...*esta Secretaría de Hacienda no estima que las siguientes iniciativas contengan impacto presupuestal que ponga en riesgo el Balance Presupuestario Sostenible del Gobierno del Estado: Folios 864-62, proyecto de Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley de Educación para el Estado de Sonora, de la Ley de Integración Social para Personas con Discapacidad del Estado de Sonora y a la ley del Instituto de Becas y Crédito Educativo del Estado de Sonora; Folio 1547-62, proyecto de Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones a la Ley de Donación y Trasplantes para Organismos Humanos del Estado de Sonora y de la Ley del Instituto de Becas y Crédito Educativo del Estado de Sonora.*

*Por otra parte las iniciativas que se enlistan a continuación sí contienen disposiciones con impacto presupuestario, no obstante, dado su alcance y naturaleza se estima que estas pueden cumplirse, en su caso, **aprovechando los recursos humanos, materiales y presupuestales** autorizados en el ejercicio fiscal que corresponda en los entes públicos sobre los que recaigan las nuevas responsabilidades, esto es, sin implicar una ampliación presupuestal para tales efectos, por lo que, bajo este supuesto **no se considera que afecten el Balance Presupuestario del Estado.***

FOLIO INICIATIVA

1556	<i>Decreto que reforma el inciso d) del artículo 39, recorriendo los subsecuentes hasta llegar al inciso f); se reforma la Fracción VIII del artículo 45 y se adiciona el artículo 45 bis, todos de la Ley del Instituto de Becas y Crédito Educativo del Estado de Sonora.</i>
1773	<i>Decreto que adiciona los párrafos octavo y noveno, recorriéndose subsecuentemente los demás, al artículo 218-BIS de la Ley de Hacienda del Estado.”</i>

En consecuencia, con apoyo en lo dispuesto por el artículo 52 de la Constitución Política del Estado de Sonora, sometemos a consideración del Pleno el siguiente proyecto de:

DECRETO

QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL INSTITUTO DE BECAS Y CRÉDITO EDUCATIVO DEL ESTADO DE SONORA, DE LA LEY PARA LA INCLUSIÓN Y DESARROLLO DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD O PERSONAS EN SITUACIÓN DE DISCAPACIDAD DEL ESTADO DE SONORA Y DE LA LEY DE DONACIÓN Y TRASPLANTES PARA ORGANISMOS HUMANOS PARA EL ESTADO DE SONORA.

ARTÍCULO PRIMERO.- Se reforman los artículos 27, fracción VII; 38, párrafos segundo y tercero; 39, fracción I, incisos d) y e); 40; 45, fracciones I y VIII; y se adicionan un inciso f) a la fracción I del artículo 39, y los artículos 39 bis y 45 Bis, todos de la Ley del Instituto de Becas y Crédito Educativo del Estado de Sonora, para quedar como sigue:

Artículo 27.- ...

I a la VI. - ...

VII.- Gestionar y celebrar acuerdos, convenios y contratos con los sectores públicos, privado y social, de forma que el Instituto obtenga mayor financiamiento público o privado para el otorgamiento de becas, promoviendo los estímulos fiscales que existan a favor de posibles donantes de recursos;

VIII a la XXIV.- ...

...

Artículo 38.- ...

Dentro de las disposiciones y criterios que al efecto se determinen en el reglamento, manuales y convocatoria respectiva se deberá privilegiar el aspecto socioeconómico para el otorgamiento de las becas, salvo tratándose de los supuestos de Becas y/o Estímulos Educativos otorgados por la donación de órganos y por discapacidad, en concordancia con lo establecido en los artículos 39, inciso f), y 39 BIS. Procurando la atención adecuada y pertinente a los grupos vulnerables e integrantes de los pueblos indígenas en cuanto a becas y estímulos educativos.

La única instancia autorizada del Gobierno del Estado para el otorgamiento de becas y estímulos educativos será el Instituto, y éstas no pueden ser otorgadas a través de planes o programas ni servidores públicos distintos a los autorizados por esta Ley, los reglamentos y manuales respectivos.

Artículo 39.- ...

I.- ...

a) al c) ...

d) Para alumnos que requieran desplazarse a lugares distintos a los de su residencia para realizar sus estudios y que sean de escasos recursos económicos.

e) Para posgrados; y

f) A descendientes de personas que fallecidas, hayan donado sus órganos altruista y voluntariamente para trasplante, siempre y cuando se mantengan en el sistema escolar desde educación básica hasta media superior, conforme a la Ley de Donación y Trasplantes para organismos humanos.

...

II.- ...

a) al g) ...

...

...

...

Artículo 39 BIS.- El Instituto tiene la obligación de otorgar las becas especiales a que se refiere el artículo 39, fracción I, inciso c), que sean solicitadas por alumnos de educación

básica y media superior, que cuenten con alguna discapacidad en términos de la Ley para la Inclusión y Desarrollo de las Personas con Discapacidad o Personas en Situación de Discapacidad del Estado de Sonora, salvo los casos señalados en el artículo 47.

Artículo 40.- El número de becas y estímulos educativos que el Instituto ofrezca y otorgue para cada ciclo escolar, se financiará de la previsión presupuestal autorizada para tal efecto, la cual será irreductible respecto al ejercicio fiscal inmediato anterior y no podrá ser reducida por ningún motivo durante el ejercicio fiscal en curso, procurando, en su caso, conforme al presupuesto autorizado un incremento en el número de becarios.

Artículo 45.- ...

I.- Alumnos con alguna discapacidad en términos de la Ley para la Inclusión y Desarrollo de las Personas con Discapacidad o Personas en Situación de Discapacidad del Estado de Sonora;

II a la VII.- ...

VIII.- Alumnos que requieran desplazarse a lugares distintos a los de su residencia para realizar sus estudios y que sean de escasos recursos económicos; y

IX.- ...

Artículo 45 BIS.- Para el caso de alumnos inscritos en el nivel superior que requieran desplazarse a lugares distintos de su residencia para realizar sus estudios y que sean de escasos recursos económicos, el Instituto destinará una reserva presupuestal específica para el otorgamiento de becas.

El monto a que hace alusión el párrafo anterior deberá ser determinado por el Instituto por sí mismo y en coordinación con la Secretaría de Hacienda del Estado al momento de formular el proyecto de presupuesto de Egresos y la Ley de Ingresos para cada ejercicio fiscal, tomando en cuenta los criterios estadísticos que genera el propio Instituto, así como las consideraciones expuestas en su Plan Operativo Anual.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Se adiciona un artículo 25 BIS a la Ley para la Inclusión y Desarrollo de las Personas con Discapacidad o Personas en Situación de Discapacidad del Estado de Sonora, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 25 BIS.- En la educación se considerará la formación académica de las personas con discapacidad de acuerdo a lo establecido en los diferentes niveles educativos. Su discapacidad no será causa de rechazo o exclusión de ninguna institución de educación pública o privada en el Estado, conforme a lo estipulado en la Ley de Educación Estatal.

A efecto de garantizar el derecho establecido en el párrafo anterior, el Instituto de Becas y Crédito Educativo del Estado de Sonora, otorgará becas solicitadas por alumnos inscritos en educación básica y media superior, que cuenten con alguna discapacidad en términos de la presente Ley.

Los mayores de edad que presenten signos de discapacidad, que no hayan cursado o concluido la educación básica, serán incorporados al Sistema Estatal o Nacional de Educación para Adultos.

ARTÍCULO TERCERO.- Se reforma el párrafo segundo y se adiciona un párrafo tercero al artículo 20 de la Ley de Donación y Trasplantes para Organismos Humanos para el Estado de Sonora, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 20.- ...

Se otorgarán becas y estímulos educativos hasta el nivel medio superior, solicitadas por las hijas e hijos de personas que con pérdida de vida, donen sus órganos para trasplante y que así lo haya decidido de manera voluntaria; dichos estímulos serán entregados por el Gobierno del Estado, a través del Instituto de Becas y Crédito Educativo del Estado del Sonora.

Así mismo, el Poder Ejecutivo del Estado, deberá otorgar atención médica obligatoria posterior al trasplante, a través y por conducto del Sistema Estatal de Salud, para atender todas las secuelas y el seguimiento médico correspondiente.

TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Sonora.

ARTÍCULO SEGUNDO.- El Ejecutivo del Estado contará con 90 días para adecuar sus disposiciones reglamentarias al presente Decreto, además el titular del Poder Ejecutivo del estado deberá de llevar a cabo dentro del presente ejercicio fiscal, así como dentro del ejercicio fiscal 2020 y subsecuentes, las adecuaciones presupuestales que se requieran y resulten suficientes al presupuesto de egresos, a efecto de dar cumplimiento a lo establecido en el presente decreto.

ARTÍCULO TERCERO.- El Instituto de Becas y Crédito Educativo del Estado de Sonora deberá tomar las medidas pertinentes y elaborar los lineamientos necesarios para implementar las disposiciones del presente decreto, tanto para el otorgamiento de las becas, como para dotar de suficiencia presupuestal, esto último en colaboración con la Secretaría de Hacienda.

ARTÍCULO CUARTO.- Cualquier dependencia estatal que tenga a su cargo programas de becas o estímulos educativos a la fecha de publicación del presente Decreto, deberá reportarlos de inmediato a la dirección del Instituto de Becas y Crédito Educativo del Estado de Sonora y tendrá un máximo de 30 días naturales para transferir al referido Instituto los recursos correspondientes, así como los padrones de beneficiarios, a fin de dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 38 de la Ley del Instituto de Becas y Crédito Educativo del Estado de Sonora, modificado en el presente Decreto. Procurando la atención adecuada y pertinente a los grupos vulnerables e integrantes de los pueblos indígenas en cuanto a becas y estímulos educativos.

Por estimar que el presente dictamen debe ser considerado como de obvia resolución, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 127 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo de Sonora, se solicita la dispensa al trámite de segunda lectura, para que sea discutido y decidido, en su caso, en esta misma sesión ordinaria.

**SALA DE COMISIONES DEL H. CONGRESO DEL ESTADO
"CONSTITUYENTES SONORENSES DE 1917"
Hermosillo, Sonora, a 27 de febrero de 2020.**

C. DIP. JESÚS ALONSO MONTES PIÑA

C. DIP. FRANCISCO JAVIER DUARTE FLORES

C. DIP. ROSA MARÍA MANCHA ORNELAS

C. DIP. ALEJANDRA LÓPEZ NORIEGA

C. DIP. JORGE VILLAESCUSA AGUAYO

C. DIP. LETICIA CALDERÓN FUENTES

C. DIP. ROGELIO MANUEL DÍAZ BROWN RAMSBURGH

C. DIP. LÁZARO ESPINOZA MENDÍVIL

C. DIP. MARTÍN MATRECITOS FLORES

C. DIP. HÉCTOR RAÚL CASTELO MONTAÑO

C. DIP. ORLANDO SALIDO RIVERA

C. DIP. LUIS MARIO RIVERA AGUILAR

C. DIP. MARÍA DOLORES DEL RÍO SÁNCHEZ

C. DIP. MARCIA LORENA CAMARENA MONCADA

C. DIP. DIANA PLATT SALAZAR

C. DIP. MA. MAGDALENA URIBE PEÑA

C. DIP. FILEMÓN ORTEGA QUINTOS

C. DIP. MIROSLAVA LUJÁN LÓPEZ

C. DIP. ROSA ICELA MARTÍNEZ ESPINOZA

C. DIP. CARLOS NAVARRETE AGUIRRE

C. DIP. FERMÍN TRUJILLO FUENTES

NOTA DEL EDITOR: Las iniciativas y posicionamientos de los diputados se publican en los precisos términos en los que son enviados por quienes los suscriben.

**C. DIPUTADOS, SECRETARIOS DE LA COMISIÓN DE SALUD
H. CONGRESO DEL ESTADO DE SONORA
P R E S E N T E.-**

Les saludo cordialmente y me permito extenderles una atenta invitación a la reunión de la Comisión de Salud, misma que habrá de celebrarse el día miércoles 13 de mayo del año en curso, a las 12:00 horas, en la Sala de Comisiones de este honorable Congreso del Estado, para continuar la sesión del pasado 6 de mayo que quedó abierta y se declaró la Comisión de Salud en Sesión Permanente.

Actualizaremos la información más relevante de la epidemia que azota a nuestro Estado, así como asuntos de carácter general en temas relevantes que tienen que ver con la salud y el bienestar de todos los sonorenses.

Sin otro particular y en espera de contar con su puntual asistencia, les reitero la seguridad de mi consideración y respeto.

ATENTAMENTE

Hermosillo, Sonora a 9 de mayo de 2020.

**C. DIP. FILEMÓN ORTEGA QUINTOS
PRESIDENTE DE LA COMISIÓN DE SALUD**