**ORDEN DEL DÍA
SESIÓN DEL DÍA 08 DE FEBRERO DE 2024**

- 1.- Lista de asistencia y declaratoria de quórum inicial.
- 2.- Lectura y, en su caso, aprobación del orden del día.
- 3.- Correspondencia.
- 4.- Iniciativa que presenta la diputada María Jesús Castro Urquijo, integrante del Grupo parlamentario de MORENA, con proyecto de Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones a la Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado de Sonora.
- 5.- Iniciativa con punto de Acuerdo que presenta el diputado Oscar Eduardo Castro Castro, integrante del Grupo parlamentario de MORENA, mediante el cual este Poder Legislativo resuelve exhortar al Ayuntamiento de Puerto Peñasco, Sonora, para que, en el uso de sus facultades implementen programa de uso de cámaras de videovigilancia portátiles a los servidores públicos de las dependencias que ejerzan funciones de vigilancia, así como a la policía municipal, con la finalidad de evitar actos de corrupción y brindar mayor seguridad a las y los ciudadanos que habitan y visitan el Municipio de Puerto Peñasco.
- 6.- Iniciativa con punto de Acuerdo que presenta la diputada Karina Teresita Zárate Félix, integrante del Grupo parlamentario de MORENA, mediante el cual este Congreso del Estado resuelve emitir un respetuoso exhorto al Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Sonora, el cual se integra por las y los consejeros electorales, los representantes de los diversos partidos políticos, coaliciones, candidaturas independientes, en su caso, y el secretario ejecutivo; a efecto, de que observen las acciones afirmativas necesarias en favor de las personas con discapacidad en lo que respecta al proceso de postulación y registro a los diversos cargos de elección popular referente al proceso electoral 2023-2024.
- 7.- Propuesta de la Mesa Directiva para sesionar días distintos a los establecidos en el artículo 118 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora.
- 8.- Clausura de la sesión y citatorio para la próxima.

**CORRESPONDENCIA DE LA SESIÓN
DEL DÍA 08 DE FEBRERO DE 2024.**

07 de febrero de 2024. Folio 4445.

Escrito del Gobernador Constitucional del Estado de Sonora, con el debido refrendo del Secretario de Gobierno, mediante el cual informa a esta Asamblea que ha determinado nombrar al Secretario de Seguridad Pública, a efectos de que, en concordancia con lo establecido en la Ley de Seguridad Pública para el Estado de Sonora, dicho nombramiento sea aprobado por este Congreso del Estado. **RECIBO Y SE TURNA A LA COMISIÓN DE RÉGIMEN INTERNO Y CONCERTACIÓN POLÍTICA.**

HONORABLE ASAMBLEA.

La suscrita diputada, **MARÍA JESÚS CASTRO URQUIJO**, integrante del Grupo Parlamentario de **MORENA** de esta Sexagésima Tercera Legislatura del Congreso del Estado de Sonora, en ejercicio de mi derecho de iniciativa establecido en los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Sonora y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, acudo ante esta Soberanía para someter a su consideración, la siguiente: **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES A LA LEY DEL INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO DE SONORA (ISSSTESON)**, esto, con el objeto de poder otorgar días como incapacidad laboral a las mujeres menstruantes que integran dicho sistema de prestación de servicios de seguridad social; por lo que, en cumplimiento de artículo 129 de la citada Ley Orgánica, me permito sustentar lo expresado bajo la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El dolor menstrual que presentan las mujeres mes con mes es uno de los impedimentos que tienen comúnmente para la realización de ciertas actividades, como lograr asistir al trabajo, a la escuela, o simplemente para realizar pendientes de su día a día los cuales puede ser realmente un martirio debido a los múltiples dolores como los cólicos y diversos síntomas que se presentan antes y durante el ciclo de menstruación.

Asimismo, el ciclo menstrual es una serie mensual de cambios que ocurren en el cuerpo en preparación para el embarazo. Cada mes, uno de los ovarios libera un óvulo. Esto se llama ovulación. Los cambios hormonales de esta etapa preparan al útero para el embarazo. Si el óvulo liberado no se fertiliza durante la ovulación, el recubrimiento del útero se expulsa a través de la vagina.¹

Comúnmente cada mes, las mujeres se preparan para el inicio de su periodo, para salir

¹ <https://www.mayoclinic.org/es/healthy-lifestyle/womens-health/in-depth/menstrual-cycle/art-20047186>

de sus casas con medicamentos que ayuden a los dolores que presentan y los artículos necesarios de higiene personal para poder estar un poco más cómodas y sentirse mejor durante esos días que abarca el periodo, para que, de este modo, puedan realizar las diversas actividades con las que cuenta cada una, sin el riesgo de que ocurra un accidente.

Algunos de los diversos síntomas, también llamados dismenorrea que pueden presentar las mujeres en su periodo menstrual pueden ser tanto emocionales como físicos, como los siguientes: tensión o ansiedad, estado de ánimo deprimido, cambios de humor e irritabilidad, dolor articular o muscular, dolor de cabeza, fatiga, hinchazón abdominal, brotes de acné, estreñimiento o diarrea, dolor en el vientre, entre muchos otros síntomas más que se pueden llegar a presentar.²

La dismenorrea puede aparecer con las menstruaciones o de 1 a 3 días antes de esta. Por lo general, el dolor se presenta con mayor intensidad después de 24 a 48 horas posteriores al inicio de la menstruación y continúa por 2 a 3 días. Además de esto, mencionan que existe el Síndrome Premenstrual, el cual involucra a un amplio rango de síntomas los cuales se manifiestan precedente a la menstruación.

Es necesario mencionar que cada mujer menstruante puede pasar por diversos síntomas, no a todas les afecta de la misma manera, pero eso no quiere decir que se deba minimizar el dolor por el que pasa cada una, cada quien vive ese momento de su vida y se adapta a lo mejor le convenga, pero está en nosotros el poder de brindarles por lo menos una solución temporal para todas aquellas mujeres que pasan por este proceso natural de la vida durante los días más fuertes.

Para algunas mujeres, el dolor físico y el estrés emocional son lo suficientemente graves como para afectar la vida cotidiana. Independientemente de la gravedad de los síntomas, los signos y síntomas generalmente desaparecen en el transcurso de los cuatro días posteriores al inicio del período menstrual para la mayoría de las mujeres, de no ser así, es necesario que consulten al especialista correspondiente en el tema.

² [Síndrome premenstrual \(SPM\) - Síntomas y causas - Mayo Clinic](#)

Por otra parte, todos o la mayoría de las personas conocemos por lo menos a una mujer que cada mes se enfrenta a diversos problemas que derivan de su periodo menstrual, algunos como papás, hermanos, mamás, vemos a miembros de nuestra familia que pasan por esta situación en donde el dolor con el que enfrentan les impide siquiera levantarse de su cama, por lo que, únicamente lo que les queda hacer es acudir a los remedios o medicamentos que le funcionen temporalmente a cada una.

Actualmente, en México este tema sigue siendo para muchas personas un tabú, puede ser incómodo para algunas mujeres hablar sobre la menstruación y las dificultades por las que atraviesan en esos días, sobre todo cuando se trata de hablarlo con un familiar o un hombre, es por ello, que ante la desinformación y la desigualdad que todavía existe hoy en día se ha vuelto una necesidad combatir contra los prejuicios que enfrentan y sea un tema normal que afrontar y pedir ayuda cuando así se requiera, sin sentir pena alguna ya que todas en algún momento de nuestras vidas pasamos por ello. Por lo que, a medida en que dicho tema se reconozca y sea más visible en el ámbito laboral las posibilidades de un aumento de oportunidades para la obtención de espacios y beneficios laborales para las mujeres menstruantes serán más dignos, incluyentes y seguros para todas aquellas que lo necesiten.

Un avance notorio que se ha dado en el País en este tema es en el Estado de Nuevo León, en donde las trabajadoras de dicho Estado ahora tienen la posibilidad de solicitar un permiso laboral menstrual en situaciones que lo requieran. Este cambio se produjo después de que el gobierno del estado anunciara modificaciones a la Ley del Servicio Civil, las cuales fueron publicadas en el Periódico Oficial el pasado 5 de enero del presente año en curso.³ Asimismo, con relación a legislar a favor de las mujeres y de la menstruación sin estigma, en la Ciudad de México, el pasado 14 de febrero se aprobó por 45 votos a favor en el Congreso Local la Iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, en materia de licencia menstrual.

Dicho lo anterior, ya se están haciendo notar más precedentes en relación al tema, por lo que está en nuestras manos y en la de los demás estados el velar por las mujeres trabajadoras y brindarles mayor calidad de vida durante sus jornadas laborales.

³ [Nuevo León: Aprueban licencia menstrual para trabajadoras | Aristegui Noticias](#)

En relación a estadísticas, el 67% de las personas encuestadas por la bolsa de trabajo en línea OCC Mundial opina que los permisos laborales por menstruación reflejarían “el interés por cuidar la salud y bienestar” de las trabajadoras. De acuerdo con dicho sondeo, siete de cada 10 personas trabajadoras consideran que este tipo de bajas temporales “tendrían un impacto positivo en la productividad y organización de las empresas”.⁴ Siendo así, que puede haber grandes beneficios y apoyo tanto como para las empresas en temas de mejor rendimiento laboral y para las mujeres en protección al derecho a un trabajo digno y la atención a la salud.

Todos en algún momento cuando nos enfermamos sabemos bien que nuestro rendimiento en el trabajo o en cualquier actividad no es la misma, este disminuye en todos los sentidos debido a los síntomas que nos debilitan e impiden realizar dichas actividades, pues por algo parecido pasan las mujeres cada mes, lidiando con enfermedades que las afectan como la endometriosis severa o dismenorrea primaria o secundaria, o cualquier otro diagnóstico en relación al periodo menstrual que hace que su salud se venga abajo.

Legislar en este sentido, en apoyo a todas las mujeres que lo requieran y conforme a las distintas disposiciones normativas en respeto a un trabajo cómodo, digno, pero sobre todo con respeto hacia ellas es indispensable, por lo que, la presente iniciativa se fundamenta bajo lo siguiente:

De acuerdo con el Derecho Convencional del que México forma parte, tenemos reconocidos derechos e diversos instrumentos jurídicos tal como la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer, la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, la Convención Americana sobre Derechos Humanos y la Carta Democrática Interamericana.

Con respecto a México, el artículo 4° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece dos derechos muy importantes e inviolables en este tema, el primer párrafo menciona que “*el hombre y la mujer son iguales ante la ley*”, mientras que el cuarto

⁴ [Licencia menstrual: Entre la aceptación, el temor al desempleo y el vacío en el Congreso \(eleconomista.com.mx\)](https://eleconomista.com.mx)

párrafo dispone, *“toda Persona tiene derecho a la protección de la salud”*. Asimismo, el Estado deberá garantizar este derecho mediante medidas preventivas y el acceso a los servicios de salud.

Por otro lado, el artículo 123 también de la Constitución menciona que: *“Toda persona tiene derecho al trabajo digno y socialmente útil.”* Siendo así que se debe velar por la dignidad de las mujeres al trabajar en un ambiente que les resulte cómodo para ellas en tiempos que se presente su periodo menstrual, ya que cuando acuden así les es imposible o muy difícil dar el cien por ciento de su parte para lograr un trabajo bien hecho.

En el mismo sentido, el artículo 2° de la Ley General de Salud hace mención al derecho a la protección de la salud, bajo ciertas finalidades, por lo que, como una de sus finalidades establecida en la fracción primera es: *“el bienestar físico y mental de la persona, para contribuir al ejercicio pleno de sus capacidades”*, de este modo la calidad de vida de las mujeres será mejor de al respetar el derecho a una menstruación y trabajo digno, teniendo como resultado mayor rendimiento laboral.

Con relación a lo mismo, el artículo 2° de la Ley Federal del Trabajo, argumenta con respecto al trabajo digno: *“Las normas del trabajo tienden a conseguir el equilibrio entre los factores de la producción y la justicia social, así como propiciar el trabajo digno o decente en todas las relaciones laborales. Se entiende por trabajo digno o decente aquél en el que se respeta plenamente la dignidad humana del trabajador; no existe discriminación por origen étnico o nacional, género, edad, discapacidad, condición social, condiciones de salud, religión, condición migratoria, opiniones, preferencias sexuales o estado civil”*.

Con los instrumentos antes mencionados derivan los derechos de las mujeres para ser valoradas sin esquemas estereotipados de comportamiento basados en inferioridad y subordinación, de igual manera, reconocen los derechos de toda mujer a una vida libre de violencia, tanto en cuestiones públicas como en lo privado, con la intención de eliminar los prejuicios y las practicas consuetudinarias y de cualquier otra índole, así como adoptar medidas para asegurar la igualdad de derechos entre mujeres y hombres.

Uno de los objetivos de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible, específicamente

el objetivo 8 el cual tiene por objeto promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo decente para todos, en la meta 8.5 menciona lo siguiente: *“De aquí a 2030, lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todas las mujeres y los hombres, incluidos los jóvenes y las personas con discapacidad, así como la igualdad de remuneración por trabajo de igual valor”*.

Asimismo, el objetivo 5 con el objeto de lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas, en la meta 5.1 establece como fin *“Poner fin a todas las formas de discriminación contra todas las mujeres y las niñas en todo el mundo”*.⁵

En tal sentido, con la presente iniciativa se pretende ampliar y entender la perspectiva por la que pasan las mujeres cada mes de su vida durante muchos años, y así, con la finalidad de institucionalizar el trato adecuado a esa situación, se propone legislar en favor de todas las mujeres para que cada mes o, durante su periodo menstrual o premenstrual cuenten con un permiso de incapacidad que les permita ausentarse de manera temporal de su trabajo atendiendo una serie de aspectos para su implementación, para ello, se establecen diversas formas en que se podrá sustituir o justificar la ausencia laboral de manera física de las mujeres menstruantes en grado de dismenorrea incapacitante:

Primera: Sustituir el trabajo presencial por el virtual, en estos casos deviene de la necesidad de adaptar a esta situación la oportunidad de luchar en contra el absentismo laboral y a su vez promover un bienestar laboral general; darle utilidad al uso de los tics que hoy se desarrollan para mejorar los promedios de eficacia laboral y hacerle ahorrar al trabajador el disgusto y dificultad de los traslados y convivencias, reposar y enfrentar los malestares en la comodidad de su hogar, no tener que trasladarse de un punto a otro, no tener que estar sentada de manera incomoda por algunas horas o no hacer actividad física por algunas otros y así en cada situación que cotidianamente se hace con naturalidad, seguirá siendo de esa forma aunque esté llevando a cabo el proceso natural de la menstruación;

Segunda: En los casos que por la naturaleza del puesto y que no existan condiciones para realizar el trabajo a distancia, será mediante justificación medica de la institución de

⁵ [Igualdad de género y empoderamiento de la mujer - Desarrollo Sostenible \(un.org\)](https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/gender-equality/)

Seguridad Social a la cual está adscrita y;

Tercera: En caso de que la prescripción provenga de médicos particulares, está deberá contener el nombre y número de cédula profesional de quien la expida, así como la fecha y el estado de salud de la trabajadora. Asimismo, se establece que los días utilizados en estos casos, serán con goce sueldo y que no afectarán los derechos y prestaciones laborales adquiridos y establecidas en esta Ley y en la Ley Federal del Trabajo.

Por último, legislar esta propuesta en sentido positivo es una muestra más de la gran sensibilidad y buena voluntad política de esta LXIII legislatura, de la cual cabe resaltar, que su integración conformada en su gran mayoría por mujeres legisladoras y legisladores comprometidos con seguir reconociendo y ampliando nuestro marco normativo referente a los derechos fundamentales y humanos de las personas y, en este caso específico, los derechos de las mujeres trabajadoras del estado y los municipios inmersos en el sistema de seguridad social que rinde el ISSSTESON o en su caso, del servicio médico que presten los particulares. Con todo esto, es innegable que como legisladores tenemos en nuestras manos el poder reforzar y concretar cada vez más el bienestar de las mujeres sonorenses.

En consecuencia, con fundamento en los Artículos 53, fracción III, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Sonora y 32, fracción II, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, someto a la consideración de esta Honorable Asamblea la siguiente iniciativa con proyecto de:

DECRETO

QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DEL INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO DE SONORA.

ARTÍCULO ÚNICO. – Se reforma la denominación del Capítulo Tercero; y se adicionan una Sección Segunda Bis 1 al Capítulo Tercero, denominada “DE LA INCAPACIDAD LABORAL PARA MUJERES MENSTRUANTES” y el artículo 28 Bis, todos de la Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado de Sonora, para quedar como sigue:

CAPÍTULO TERCERO

**DEL SEGURO DE ENFERMEDADES NO PROFESIONALES, DE MATERNIDAD
E INCAPACIDAD LABORAL PARA MUJERES MENSTRUANTES.**

**SECCIÓN SEGUNDA BIS 1
DE LA INCAPACIDAD LABORAL PARA MUJERES MENSTRUANTES.**

ARTÍCULO 28 BIS.- Las trabajadoras que se encuentren inmersas en los servicios del régimen de esta ley, que por su periodo de menstruación se les diagnostique con dismenorrea primaria o secundaria en grado incapacitante o cualquier otro diagnóstico relacionado a lo mismo, podrán ausentarse por incapacidad laboral hasta por dos días, sustituyéndolos por trabajo a distancia, mediante el uso de las tecnologías de la información y comunicación.

En el caso de que por la naturaleza del puesto o cargo que desarrolle no sea posible realizar el trabajo a distancia, podrán dejar de laborar hasta por dos días, siempre y cuando lo justifiquen mediante prescripción médica. Para tal efecto, la Incapacidad laboral, será expedido por el médico de la institución de seguridad social del Gobierno del Estado o del Municipio, en su caso.

Cuando se presente la prescripción de médicos particulares deberá contener el nombre y número de cédula profesional de quien la expida, así como la fecha y el estado de salud de la trabajadora. Los días utilizados en estos casos serán con goce sueldo y no afectarán los derechos y prestaciones laborales adquiridos y establecidas en esta Ley y en la Ley Federal del Trabajo.

TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO.- El presente Decreto entrara en vigor al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Sonora.

ARTÍCULO SEGUNDO.- El Ejecutivo del Estado, los municipios y demás entes públicos en el Estado, inmersos en los servicios del régimen de esta ley, dentro de los 60 días naturales a la entrada en vigor del presente Decreto, deberán realizar las adecuaciones normativas necesarias que permitan el cumplimiento de los objetivos y fines establecidos en el presente Decreto.

ARTÍCULO TERCERO.- Se derogan todas las disposiciones que se opongan a lo establecido en el presente Decreto.

A T E N T A M E N T E

Hermosillo, Sonora a 08 de febrero del 2024.

**C. DIP. MARÍA JESÚS CASTRO URQUIJO
GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA**

HONORABLE ASAMBLEA:

El suscrito, diputado Oscar Eduardo Castro Castro, diputado integrante del Grupo Parlamentario del Partido de MORENA de ésta Sexagésima Tercera Legislatura, en ejercicio de mi derecho de iniciativa previsto por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, acudo ante esta Asamblea Legislativa con el objeto de someter a su consideración, la presente **INICIATIVA CON PUNTO DE ACUERDO MEDIANTE EL CUAL ESTE PODER LEGISLATIVO RESUELVE EXHORTAR AL AYUNTAMIENTO DE PUERTO PEÑASCO, SONORA, PARA QUE, EN EL USO DE SUS FACULTADES IMPLEMENTEN PROGRAMA DE USO DE CÁMARAS DE VIDEOVIGILANCIA PORTÁTILES A LOS SERVIDORES PÚBLICOS DE LAS DEPENDENCIAS QUE EJERZAN FUNCIONES DE INSPECCIÓN VIGILANCIA, ASÍ COMO A LA POLICÍA MUNICIPAL, CON LA FINALIDAD DE EVITAR ACTOS DE CORRUPCIÓN Y BRINDAR MAYOR SEGURIDAD A LAS Y LOS CIUDADANOS QUE HABITAN Y VISITAN EL MUNICIPIO DE PUERTO PEÑASCO**, para lo cual, la sustento bajo el terno de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

Según la Organización de las Naciones Unidas (ONU) “la corrupción es un complejo fenómeno social, político y económico, que afecta a todos los países. Por ejemplo, socava las instituciones democráticas al distorsionar los procesos electorales, pervertir el imperio de la ley y crear atolladeros burocráticos, cuya única razón de ser es la de solicitar sobornos. También atrofia los cimientos del desarrollo económico, ya que desalienta la inversión extranjera directa y a las pequeñas empresas nacionales les resulta a menudo imposible superar los «gastos iniciales» requeridos por la corrupción”.

Los efectos descritos por la Organización de las Naciones Unidas son parte de lo que desalienta que llegue mas inversión al municipio de Puerto Peñasco, Sonora, un gran escenario turístico que aun no se ha detonado en su totalidad.

Afortunadamente, el Gobierno del Estado de Sonora ha trabajado a través de la Contraloría del Estado y en conjunto con la Fiscalía Anticorrupción para alentar a la ciudadanía a que denuncien los actos de corrupción que sean cometidos por servidores públicos, por ejemplo, teniendo presencia constante en campañas permanentes en redes sociales, así como visitas a diversos municipios para promover las denuncias y Puerto Peñasco no fue la excepción, en donde nos han visitado con esa finalidad.

Pero parte contraria, el gobierno municipal de Puerto Peñasco no realiza acciones tendientes a la prevención de la corrupción, sino que parece que las fomenta, porque es omiso con los planteamientos de la ciudadanía respecto de las extorsiones y actos de corrupción por parte de servidores públicos municipales, que inspeccionan y verifican comercios y de los policías municipales, que solo por portar una placa quitan dinero a locales y extranjeros, aclarando que no todas y todos los servidores públicos y policías actúan de esta manera, pero si un gran número de los mismos, esto por dichos de la ciudadanía que por miedo a represalias se acercaron a un servidor para que desde esta tribuna alzara la voz.

Sabemos que esto no es exclusivo de Puerto Peñasco o de algún municipio, en Hermosillo se daban muchos abusos en los retenes de la policía municipal, pero por presión social ya se cuenta con personal de la Comisión Estatal de Derechos Humanos, médicos legistas en el lugar, así como en ocasiones personal de Contraloría Estatal, dependencia que ha contribuido a disminuir los actos de corrupción con el programa de uso de cámaras de videovigilancia portátiles a los servidores públicos de las dependencias y entidades de la administración pública estatal que ejerzan funciones de inspección y vigilancia.

Un ejemplo, la Dirección de Alcoholes en sus inspecciones, así como la Coordinación Estatal de Protección Civil⁶, que ambas cuando inspeccionan o verifican algún establecimiento, su personal debe portar una videocámara portátil, para corroborar que no se

⁶ <https://contraloria.sonora.gob.mx/acciones/sala-de-prensa/entrega-contraloria-sonora-a-proteccion-civil-videocamaras-que-vigilaran-inspecciones-de-servidores-publicos.html>

prestan, incitan o cometen algún acto de corrupción o cometen algún abuso en contra de la ciudadanía o el comerciante por no prestarse a dar una mordida, como comúnmente decimos.

La Secretaría de la Contraloría del Estado con la utilización de cámaras de videovigilancia recaba datos personales que solamente son *“utilizados con la finalidad de identificar los trámites más sujetos a extorsiones y sobornos para reducir intermediación, favoreciendo el uso de tecnologías, así como un combate a fondo de la corrupción, encausar positivamente las funciones de los servidores públicos y eliminar irregularidades dentro de las acciones de verificación e inspección de la Administración Pública Estatal, así como impulsar la eficiencia del Sistema Estatal Anticorrupción a través de la Secretaría de la Contraloría General, en cumplimiento a las atribuciones de control y fiscalización, cuyo objetivo es orientar a la administración pública estatal hacia un desempeño honesto, legal, eficiente, moderno y transparente”*.⁷

La utilización de las cámaras ha reducido los índices de corrupción en el gobierno estatal, prácticas heredadas de los gobiernos anteriores, que en la Cuarta Transformación estamos combatiendo.

Siendo así que, exhorto al Ayuntamiento de Puerto Peñasco, Sonora, para que para evitar los actos de corrupción, las extorsiones, el abuso de poder por parte las y los servidores públicos que realicen actos de inspección y vigilancia y la policía municipal utilicen cámaras de videovigilancia lo que hará que se cambie el trato a la ciudadanía y sea un trato digno, de calidad, con transparencia y ética, tal y como los rocaportenses y quienes nos visitan lo merecemos.

Esto no es de colores ni ideologías, vamos trabajando de la mano por un mejor Puerto Peñasco, por el combate a la corrupción, todas y todos juntos.

⁷ <https://contraloria.sonora.gob.mx/portal-estatal-de-transparencia/aviso-de-privacidad-integral/7685-aviso-de-privacidad-uso-de-camaras-de-videovigilancia-portatiles/file.html>

En consecuencia, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, someto a la consideración de esta Asamblea, iniciativa con punto de:

ACUERDO

ÚNICO.- El Poder Legislativo del Estado de Sonora resuelve exhortar al Ayuntamiento de Puerto Peñasco, Sonora, para que, en el uso de sus facultades implementen programa de uso de cámaras de videovigilancia portátiles a los servidores públicos de las dependencias que ejerzan funciones de inspección y vigilancia, así como a la policía municipal, con la finalidad de evitar actos de corrupción y brindar mayor seguridad a las y los ciudadanos que habitan y visitan el municipio de Puerto Peñasco.

Finalmente, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 124, fracción III de la Ley Orgánica del Congreso del Estado de Sonora, solicito a esta asamblea se considere el presente asunto como de urgente y obvia resolución y se dispense el trámite de comisión para que sea discutido y decidido en su caso, en esta misma sesión.

ATENTAMENTE

Hermosillo, Sonora a 08 de febrero de 2024.

**C. DIP. OSCAR EDUARDO CASTRO CASTRO
DIPUTADO LOCAL DISTRITO II**

HONORABLE ASAMBLEA

La suscrita, diputada Karina Teresita Zarate Félix, integrante del Grupo Parlamentario de Morena de esta Sexagésima Tercera Legislatura, en ejercicio de mi derecho de iniciativa previsto por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, acudo ante esta Asamblea Legislativa con el objeto de someter a su consideración la presente, **INICIATIVA CON PUNTO DE ACUERDO MEDIANTE EL CUAL ESTE CONGRESO DEL ESTADO RESUELVE EMITIR UN RESPETUOSO EXHORTO, AL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE SONORA, EL CUAL SE INTEGRA POR LAS Y LOS CONSEJEROS ELECTORALES, LOS REPRESENTANTES DE LOS DIVERSOS PARTIDOS POLÍTICOS, COALICIONES, CANDIDATURAS INDEPENDIENTES, EN SU CASO, Y EL SECRETARIO EJECUTIVO; A EFECTO, DE QUE OBSERVEN LAS ACCIONES AFIRMATIVAS NECESARIAS EN FAVOR DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN LO QUE RESPECTA AL PROCESO DE POSTULACIÓN Y REGISTRO A LOS DIVERSOS CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR REFERENTE AL PROCESO ELECTORAL 2023-2024**, la cual se funda al tenor de la siguiente:

EXPOSICION DE MOTIVOS:

De acuerdo con el Censo de Población y Vivienda 2020, en México hay 6,179,890 personas con algún tipo de discapacidad, lo que representa 4.9 % de la población total del país. De ellas 53 % son mujeres y 47 % son hombres, A diferencia de otros países, México no tiene restricciones para que las personas con discapacidad intelectual puedan votar o presentarse a elecciones. Sin embargo, han tenido poca o ninguna visibilidad en la política. Los partidos políticos y los órganos representativos, como el Senado, el Congreso y los Ayuntamientos, han hecho poco para involucrar a estas personas y garantizar su participación equitativa en la postulación a cargos políticos.

Bryan Russell recibió la beca MARCA BISTRO 2021 de Human Rights Watch, que se otorga anualmente para honrar a activistas emergentes por su valiente liderazgo en la promoción de los derechos de las personas con discapacidad y brindarles herramientas para mejorar su trabajo.

Como parte de su beca, Russell planea colaborar con personas activistas mexicanas con discapacidades para promover la reforma de las instituciones políticas y los partidos y construir una agenda para aumentar la representación política de las personas con discapacidades intelectuales en México.

México tiene la obligación, en virtud de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, de garantizar que las personas con discapacidad puedan participar efectiva y plenamente en la vida política y pública, en igualdad de condiciones con los demás, directamente o a través de representantes libremente elegidos, y fomentar su participación.

“La plena inclusión de las personas con discapacidad en la participación política debe darse en un marco de igualdad, para lo cual es necesario realizar cambios, no sólo normativos, sino culturales, económicos y sociales, así como de accesibilidad en las instituciones”.

Lo anterior fue señalado por la Consejera del Instituto Electoral de la Ciudad de México (IECM), Carolina del Ángel Cruz, durante la conferencia *“Las voces de todas y todos deben escucharse, la participación como eje de la democracia y una sociedad más justa”*, en el marco del “5º Ciclo de Conferencias sobre el Espectro Autista. Potencialidades y protección de derechos de las personas con TEA”, organizado por el Tribunal Electoral de la Ciudad de México (TECDMX).

Mencionó que la suscripción del Tratado Internacional sobre la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, suscrito por México, marcó un parteaguas porque fue el primer instrumento internacional dirigido a los derechos de este grupo poblacional y representó un cambio en el paradigma para personas con discapacidad respecto de sus derechos político-electorales e igualdad de condiciones.

Enfaticó que el Estado Mexicano debe realizar acciones para hacer viable el ejercicio de estos derechos, reconociendo la capacidad jurídica de las personas que pertenecen a estos

grupos, garantizando que tengan entornos accesibles que les permitan participar en la vida pública, al tiempo de eliminar las prácticas discriminatorias.

<https://cuentame.inegi.org.mx/poblacion/discapacidad.aspx>

<https://www.hrw.org/es/news/2021/12/03/personas-con-discapacidad-en-mexico-estan-subrerepresentadas-en-la-vida-politica>

En el Artículo, Acciones afirmativas electorales para personas con discapacidad en México de José Antonio Pérez Parra, expone un panorama general en materia electoral de las personas con discapacidad en México y las determinaciones judiciales que ha tomado la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en las cuales se ha advertido la necesidad de implementar acciones afirmativas en la norma electoral para la inclusión de dichas personas en cargos de elección popular, con el propósito de tener una mejor y más completa representación social en la democracia mexicana.

En el presente trabajo se expone la necesidad de implementar en el marco electoral mexicano acciones afirmativas para personas con discapacidad.

En atención a los fundamentos legales internacionales y algunas legislaciones nacionales, se observa un imperativo para la protección de los derechos político-electorales de las personas con discapacidad, entre los cuales está favorecer su acceso a cargos de representación proporcional, que no se prevé en las leyes electorales, ya sea por omisión legislativa o por no dar cumplimiento o aplicación adecuada a las normas que sí lo prevén. Por ello, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF) ha emitido resoluciones con el objeto de favorecer el pleno ejercicio de los derechos políticos de las personas con discapacidad, de las cuales destacan, en particular, dos sentencias en las que se analizaron casos relacionados con la postulación de candidatos a cargos de elección popular.

En la primera de las sentencias en el año 2018, se analizó la designación de diputaciones correspondientes al principio de representación proporcional en Zacatecas, donde un candidato con discapacidad motriz fue desplazado de la lista por ajustes de paridad de género. La Sala Superior consideró que debía atenderse la condición de persona con discapacidad del promovente y potenciar su acceso a un cargo de elección popular, por lo

cual, en plenitud de jurisdicción, ordenó al Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Zacatecas que le expidiera y entregara la constancia de asignación correspondiente.

En la segunda resolución en el año 2019, se estudió la presunta omisión en materia legislativa del Congreso del Estado de Hidalgo, relativa a no establecer acciones afirmativas para garantizar a las personas con discapacidad el ejercicio pleno y en condiciones de igualdad de sus derechos político-electorales, particularmente en materia de acciones afirmativas o medidas compensatorias. La Sala Superior ordenó, en este caso, vincular al Congreso local a fin de diseñar y emitir las acciones afirmativas necesarias que garanticen la participación de personas con discapacidad en cargos de elección popular y cargos públicos, aplicables a partir del proceso electoral ordinario posterior al de 2019, y, en caso de incumplimiento, el Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Hidalgo quedaría obligado a diseñar los lineamientos respectivos.

<https://tecnologias-educativas.te.gob.mx/RevistaElectoral/content/pdf/a-2020-4-025-32.pdf>

Justicia Electoral, núm. 25, ISSN 0188-7998, vol. 1, enero-junio, 2020. Pp. 23-54.

Respecto a la participación político-electoral, de conformidad con los resultados contenidos en el Informe de implementación de medidas incluyentes para personas con discapacidad en el proceso electoral federal 2017-2018, del Instituto Nacional Electoral (INE), se destacan las siguientes cifras en cuanto al derecho a ser votado de este sector de la población (INE 2019).

1. Se contendió en dicho proceso por 18,299 cargos, de los cuales 629 (3.44 %) fueron federales y 17,670 (96.56 %), locales. Para esas posiciones, según la información entregada por parte de los partidos, se registraron 61 candidatas y candidatos con discapacidad, es decir, estas candidaturas representan tan solo 0.33 % del total de cargos que se eligieron en ese proceso electoral.

2. De las candidaturas, 21 (34.43 %) fueron mujeres y 40 (65.57 %), hombres.

La Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad (CDPD), en su artículo 1, segundo párrafo, señala que el concepto de personas con discapacidad incluye a aquellas que tengan deficiencias físicas, mentales, intelectuales o sensoriales a largo plazo que, al interactuar con diversas barreras, puedan impedir su participación plena y efectiva en

la sociedad, en igualdad de condiciones con las demás. Al reconocer que discapacidad es un concepto en evolución se acepta el hecho de que la sociedad y las opiniones que sus miembros sustentan no son estáticas.

En consecuencia, la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad no impone una definición rígida de discapacidad, sino que adopta un enfoque dinámico que permite adaptaciones a lo largo del tiempo y en diversos entornos socioeconómicos (Zukang, Arbour y Johnsson 2007, 13)

Por su parte, la Convención Interamericana para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra las Personas con Discapacidad (CIETFDPD), en su artículo I, numeral 1, dispone que el término discapacidad significa una deficiencia física, mental o sensorial, ya sea de naturaleza permanente o temporal, que limita la capacidad de ejercer una o más actividades esenciales de la vida diaria, y que puede ser causada o agravada por el entorno económico y social.

En el orden nacional, la Ley General para la Inclusión de las Personas con Discapacidad (LGIPD), en su artículo 2, fracción IX, señala que la discapacidad es el resultado de la presencia de una deficiencia o limitación en una persona, la cual, al interactuar con las barreras que le impone el entorno social, puede impedir su inclusión plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones con los demás. En la fracción XXVII de la Ley General para la Inclusión de las Personas con Discapacidad se señala que una persona con discapacidad es aquella que por razón congénita o adquirida presenta una o más deficiencias de carácter físico, mental, intelectual o sensorial, ya sea permanente o temporal, y que, al interactuar con las barreras que le impone el entorno social, puede impedir su inclusión plena y efectiva, en igualdad de condiciones con los demás.

En cuanto a su condición como grupo vulnerable, se ha señalado que, a diferencia de otros grupos, como infantes, adolescentes, mujeres o personas indígenas, que, con el conocimiento, reconocimiento y ejercicio de sus derechos, entre otras cuestiones, pueden llegar a salir de la situación de vulnerabilidad en la que se encuentran, las personas con discapacidad y los adultos mayores, por lo general, no pueden hacerlo, y si llegan a salir de esa situación, es parcialmente. Las personas con dicha condición están permanentemente en un escenario de riesgo, que normalmente no lo pueden abandonar y, por el contrario, cada

vez se ahonda más, lo que hace que sean sujetos de abuso, desprecio, incomprensión, indiferencia, abandono, aislamiento y marginación familiar y social (García 2016, 153).

Respecto a los derechos político-electorales, hay opiniones en el sentido de que existe una invisibilidad de estos:

Es frecuente que las personas con discapacidad apenas tengan voz en el proceso democrático, Incluso cuando se hacen oír, no necesariamente se las escucha, la falta de participación en el debate político puede dar lugar a que se formulen políticas sin la intervención activa de los grupos que con más probabilidad se verán afectados por su resultado. Puede llevar a su aislamiento respecto de los procesos democráticos y al escepticismo acerca de la posibilidad de que se les haga justicia en aplicación de la ley, también puede llevar a la pasividad y la dependencia, factores que sirven para reforzar estereotipos, lo que complica y perpetúa la invisibilidad de las personas discapacitadas. El derecho a presentarse a las elecciones y a votar a menudo se deniegan explícitamente a algunas personas con discapacidades, incluso cuando el derecho al voto está protegido por la ley.

La Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad en su artículo 4, numeral 1, señala que los estados parte de dicho instrumento normativo se comprometen a asegurar y promover el pleno ejercicio de todos los derechos humanos y las libertades fundamentales de las personas con discapacidad sin discriminación alguna por motivos de esa condición.

Para tal fin, los estados se comprometen, entre otras cuestiones, a adoptar todas las medidas legislativas, administrativas y de otra índole que sean pertinentes para hacer efectivos los derechos reconocidos en la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, a tomar todas las disposiciones pertinentes, incluidas medidas legislativas, para modificar o derogar leyes, reglamentos, costumbres y prácticas existentes que constituyan discriminación contra las personas con discapacidad, así como a tener en cuenta, en todas las políticas y programas, la protección y promoción de los derechos humanos de esas personas.

En cuanto a la legislación nacional, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos dispone en su artículo 1, párrafo quinto, que queda prohibida toda discriminación motivada por diversas razones, entre ellas las discapacidades, la cual atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y las libertades de las personas

Por otra parte, en cuanto a los criterios internacionales, la Corte Interamericana de Derechos Humanos, en la sentencia *Furlan y familiares vs. Argentina*, párrafos 134 y 135, dispone que toda persona que se encuentre en una situación de vulnerabilidad es titular de una protección especial, en razón de los deberes especiales, cuyo cumplimiento por parte del Estado es necesario para satisfacer las obligaciones generales de respeto y garantía de los derechos humanos.

En la misma sentencia se indica que no basta con que los estados se abstengan de violar los derechos, sino que es imperativa la adopción de medidas positivas, determinables en función de las necesidades particulares de protección del sujeto de derecho, ya sea por su condición personal o por la situación específica en que se encuentre, como la discapacidad, en este sentido, es obligación de los estados propender a la inclusión de las personas con discapacidad por medio de la igualdad de condiciones, oportunidades y participación en todas las esferas de la sociedad, con el fin de garantizar que las limitaciones anteriormente descritas sean desmanteladas, por tanto, es necesario que los estados promuevan prácticas de inclusión social y adopten medidas de diferenciación positiva para remover dichas barreras.

Las anteriores disposiciones normativas establecen en general la prohibición de toda discriminación hacia las personas con discapacidad y el deber de las autoridades del Estado para promover, proteger y asegurar el pleno ejercicio de los derechos humanos y las libertades fundamentales, entre ellos a votar y ser elegidas, y a participar en la vida pública y política del país, incluidas las actividades de los partidos políticos.

En la Observación general núm. 7 sobre la participación de las personas con discapacidad, incluidos los niños y las niñas con discapacidad, a través de las organizaciones que las representan, en la aplicación y el seguimiento de la Convención, emitida por el Comité sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad de la Organización de las Naciones Unidas (CRPD), se señala en su numeral 88 que el derecho de esas personas a participar en la vida política y pública reviste capital importancia para asegurar que tengan

las mismas posibilidades que las demás de participar y ser incluidas de manera plena y efectiva en la sociedad. El derecho a votar y a ser elegido es un componente esencial del derecho a participar, ya que los representantes electos deciden la agenda política y tienen un papel determinante en la aplicación y el seguimiento de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, promoviendo sus derechos y sus intereses (ONU 2018).

Acciones en el Estado de Sonora, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana el pasado 7 de diciembre, en sesión extraordinaria el Consejo General de dicho Instituto, aprobó el protocolo de realizar una consulta previa, libre e informada, dirigida a personas en situación de discapacidad a fin de implementar acciones afirmativas a su favor en el proceso electoral ordinario.

El ejercicio tiene como objetivo conocer si consideran que las personas con discapacidad se encuentran representadas en las diputaciones y los ayuntamientos, cuáles son los obstáculos que han identificado en relación con su participación política en Sonora, y qué proponen para que tengan representación mediante candidaturas en el Congreso del Estado y los ayuntamientos.

El consejero presidente del IEE Sonora, Nery Ruiz Arvizu, expresó que la convocatoria es abierta a la ciudadanía en general también para que participen como observadores en la Consulta, pero sobre todo a las personas en situación de discapacidad, quienes mediante un cuestionario dirán cuáles son las acciones que consideran que debe hacer el Instituto para garantizarles sus derechos político-electorales.

De lo anterior expuesto, es de suma importancia que se tomen en cuenta las solicitudes de las personas con discapacidad en la consulta realizada con el fin de que se lleven a cabo todas las acciones correspondientes para garantizar la participación de este grupo vulnerable y que estén bien representado tanto en los ayuntamientos como en este Congreso del Estado.

En consecuencia, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, someto a la consideración de esta Asamblea, iniciativa con punto de:

ACUERDO

PRIMERO. - El Congreso del Estado de Sonora resuelve emitir un respetuoso exhorto al Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Sonora, para que, en uso de sus facultades legales implementen las medidas necesarias que permitan observar las acciones afirmativas en favor de las personas con discapacidad en lo que respecta al proceso de registro y postulación que realicen los partidos políticos, coaliciones o candidaturas independientes a los diversos cargos de elección popular local, referente al proceso electoral constitucional 2023 - 2024.

SEGUNDO. - El Congreso del Estado de Sonora resuelve emitir un respetuoso exhorto a los órganos internos de los partidos políticos estatales o nacionales, o coaliciones en la entidad, encargados de definir la postulación y registro de sus candidaturas a los diversos cargos de elección popular local; esto, con el fin de que observen e implementen las acciones afirmativas en favor de las personas con discapacidad en lo que respecta al proceso electoral constitucional 2023 - 2024.

Finalmente, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 124, fracción III de la Ley Orgánica del Congreso del Estado de Sonora, solicito a esta asamblea se considere el presente asunto como de urgente y obvia resolución y se dispense el trámite de comisión para que sea discutido y decidido en su caso, en esta misma sesión.

A t e n t a m e n t e

Hermosillo, Sonora a 08 de febrero de 2024.

Dip. Karina Teresita Zárate Félix
Grupo Parlamentario de MORENA

NOTA DEL EDITOR: Las iniciativas y posicionamientos de los diputados se publican en los precisos términos en los que son enviados por quienes los suscriben.