**COMISIÓN DE DESARROLLO SOCIAL Y
ASISTENCIA PÚBLICA.**

DIPUTADOS INTEGRANTES:
MÓNICA PAOLA ROBLES MANZANEDO
SHIRLEY GUADALUPE VÁZQUEZ ROMERO
JAVIER ANTONIO NEBLINA VEGA
VICENTE TERÁN URIBE
ABRAHAM MONTIJO CERVANTES
LUIS ALEJANDRO GARCÍA ROSAS
PRÓSPERO MANUEL IBARRA OTERO
JOSÉ LORENZO VILLEGAS VÁZQUEZ
HILDA ALCIRA CHANG VALENZUELA

HONORABLE ASAMBLEA:

A los diputados integrantes de la Comisión de Desarrollo Social y Asistencia Pública de esta Legislatura, previo acuerdo de la Presidencia de este Poder Legislativo, nos fue turnado para estudio y dictamen, escrito presentado por el diputado Humberto Jesús Robles Pompa, en su carácter de integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, el cual contiene iniciativa con proyecto de **DECRETO QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE ASISTENCIA SOCIAL DEL ESTADO DE SONORA.**

En consecuencia, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 85, 92, 94, fracciones I y IV, 97 y 98 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, presentamos para su discusión y aprobación, en su caso, el presente dictamen al tenor de la siguiente:

PARTE EXPOSITIVA

El día 24 de octubre de 2012, el diputado Robles Pompa presentó ante esta Soberanía, la iniciativa referida en el proemio del presente dictamen, la cual fundó en los siguientes razonamientos:

“En la actualidad, la sociedad sonorenses reclama una asistencia social moderna y dinámica, con trámites simplificados y normatividad sencilla y clara, por lo que con base en las necesidades que imperan en la población más vulnerable, alrededor de 400 Instituciones de Asistencia Privada y Asociaciones Civiles, prestan servicios asistenciales a dicha población en condiciones de pobreza en nuestro Estado.

Estas instituciones juegan un papel muy importante toda vez que se constituyen como coadyuvantes del Estado para cumplir con sus fines ya que su finalidad es beneficiar a la colectividad. Esta labor tan reconocida socialmente, ha recibido apoyos de diversas Instituciones tanto públicas como privadas, ya sea en especie o en recursos financieros.

Por su parte, el Gobierno del Estado ha desarrollado en años recientes un esquema a través del programa denominado “Peso por Peso” con el objetivo de retribuir con apoyos financieros, la ayuda que estas asociaciones brindan a la sociedad, sin embargo, se necesitan establecer reglas claras y criterios bien definidos.

Por citar un ejemplo la importancia de estas acciones, la población beneficiada de los últimos años de operación de este programa, en el año 2009, ésta ascendió a 362,109 personas; en el año 2010 a 575, 784 y en los años 2011 y 2012 existió una disminución a menos de 200,000 personas aproximadamente.

El presupuesto asignado de recursos estatales en esos mismos años ascendió a la cantidad de \$37,116, 017.95 en el 2009; \$47, 615,766.37 en el 2010; \$54, 276,187.82 en el 2011. En el presupuesto asignado para este año 2012 obtuvo una disminución significativa ya que se destinó la cantidad de \$21, 705,699.67, es decir menos de la mitad de la aportación del año anterior.

Es de considerarse también que con dicho programa se han beneficiado a mas de 369 Instituciones de Asistencia Privada y Asociaciones Civiles de diversos giros u objeto social como lo son: casa hogar para niñas, niños, adultos mayores, atención a personas con cáncer, atención a población indígena, atención a población migrante, atención a menores y

adultos con problemas de adicciones, atención a niños con discapacidad, asistencia social a población en general, entre otros.

El artículo 44 de la Ley de Asistencia Social del Estado de Sonora, establece las bases a las que se ajustará la concertación de acciones en materia de asistencia social que se lleve a cabo con los sectores social y privado, en cuya fracción segunda se señala la determinación de las acciones de orientación, estímulo y apoyo que llevarán a cabo el Gobierno del Estado o los Gobiernos Municipales.

Esta disposición es muy general por lo que para garantizar la permanencia de los programas sociales específicos que se han implementado con éxito los últimos años a beneficio de las Organizaciones de la Sociedad Civil, donde el Gobierno del Estado a través del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia, apoya financieramente a éstas siempre y cuando cuenten con objetivos similares y a su vez reciban apoyos procedentes de fundaciones, empresas, sociedad civil y personas físicas ubicadas y radicadas en el Estado de Sonora, para la realización de obras y acciones asistenciales, bajo el esquema de otorgar hasta la misma cantidad de la cantidad que recaben, se propone la adición de estas disposiciones en dicha Ley como aportaciones paritarias con fines específicos, así como la necesidad de incluir en la misma, la obligatoriedad del Gobierno del Estado de destinar la cantidad correspondiente a este concepto en el presupuesto de egresos cada año.

En este marco de corresponsabilidad Gobierno-Sociedad, seguro de que se contará con una participación social más responsable, consciente y comprometida, consideramos que la reforma a la Ley de Asistencia Social del Estado de Sonora planteada, constituye una respuesta a la inquietud de las Organizaciones de la Sociedad Civil respecto a la seguridad y garantía de permanencia de los esquemas probados de apoyo financiero implementados por el Gobierno del Estado desde el año 2004.”

Derivado de lo anterior, los integrantes de esta Comisión, sometemos a la consideración del Pleno de este Poder Legislativo el presente dictamen, mismo que se funda en las siguientes:

CONSIDERACIONES

PRIMERA.- Es facultad constitucional y de orden legal de los diputados al Congreso del Estado, iniciar ante este Órgano Legislativo las leyes, decretos o acuerdos de observancia y aplicación en el ámbito jurisdiccional del Estado, atento a lo dispuesto por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo.

SEGUNDA.- Conforme al orden jurídico local, es potestad constitucional exclusiva de este Poder Legislativo discutir, aprobar y expedir toda clase de leyes, decretos y acuerdos de observancia y aplicación en el ámbito territorial del Estado, siendo materia de ley toda resolución que afecte a las personas en general, de decreto la que otorgue derechos o imponga obligaciones a personas determinadas, y de acuerdo en los demás casos, según lo dispuesto por el artículo 52 de la Constitución Política del Estado de Sonora.

Además, es importante señalar que en la interpretación, reforma o abrogación de leyes, deberán observarse los mismos trámites establecidos para su formación, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 63 de la Constitución Política del Estado de Sonora.

TERCERA.- Conforme al régimen de facultades y atribuciones constitucionales a cargo de este Poder Legislativo, corresponde al Congreso del Estado velar por la conservación de los derechos de los ciudadanos y habitantes del Estado y proveer, por cuantos medios estén a su alcance, a su prosperidad general, según lo dispuesto por el artículo 64, fracción XXXV, de la Constitución Política del Estado de Sonora.

CUARTA.- Los que integramos esta Comisión dictaminadora, encontramos que en el análisis de la iniciativa que nos ocupa, coincidimos plenamente con la necesidad apremiante de contar con una herramienta jurídica que garantice la permanencia de los programas sociales específicos implementados en los últimos años a beneficio de las organizaciones de la sociedad civil, donde el Gobierno del Estado, a través del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia, apoya financieramente a éstas, siempre y cuando, cuenten con objetivos similares y, a su vez, reciban apoyos procedentes de fundaciones, empresas, sociedad civil y personas físicas ubicadas y radicadas en el Estado de Sonora, para la realización de obras y acciones asistenciales, bajo el esquema de otorgar hasta una cantidad similar de recursos a la que reciben por donaciones.

Además, el visto aprobatorio de esta Comisión se otorga en razón de que la adición de estas disposiciones a la norma, viene a dar obligatoriedad al Gobierno del Estado para destinar la cantidad correspondiente por el concepto referido en párrafos anteriores en el presupuesto de egresos de cada año, logrando con ello retribuir, con apoyos financieros, bajo un esquema de equidad y transparencia, la ayuda que estas instituciones brindan a la sociedad, contribuyendo así a superar los rezagos sociales.

Por otro lado, resulta benéfica la aprobación de la iniciativa en referencia, en virtud de que de esa manera estaremos contribuyendo a la conformación de organismos e instituciones que emanan de la sociedad civil y que tendrán las herramientas para actuar con sensibilidad y responsabilidad en el ejercicio de los recursos y que, indudablemente, estarán comprometidos con los esquemas, programas y estrategias asistenciales del Gobierno del Estado, logrando la concurrencia de esfuerzos destinados a la política social.

Del mismo modo, se hace apremiante el espíritu del promovente, en el sentido de adecuar la norma para lograr inducir con reglas claras y criterios bien definidos, la necesidad de estas organizaciones de detonar y buscar fuentes alternas de financiamiento para sus acciones.

En consecuencia, se lograría con esto, retribuir a la sociedad el apoyo que, de manera conjunta, corresponsable y concurrente se lleva a cabo con el Gobierno del Estado, logrando mayor equidad y transparencia en la entrega de estos apoyos, impulsando el desarrollo de instituciones con mayor grado de autogestión.

En razón de lo anterior, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 52 de la Constitución Política del Estado de Sonora, sometemos a consideración del Pleno el siguiente proyecto de:

DECRETO

QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE ASISTENCIA SOCIAL DEL ESTADO DE SONORA.

ARTÍCULO ÚNICO.- Se reforma la fracción II del artículo 44 y se adiciona el Capítulo V y los artículos 48, 49 y 50, todos de la Ley de Asistencia Social del Estado de Sonora, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 44.- . . .

I.- . . .

II.- Determinación de las acciones en materia de orientación, estímulo y apoyo financiero que llevarán a cabo el Gobierno del Estado y los gobiernos municipales.

III y IV.- . . .

CAPÍTULO V DE LOS APOYOS FINANCIEROS A LAS INSTITUCIONES

ARTÍCULO 48.- El Gobierno del Estado, a través del Organismo, retribuirá con apoyos financieros, bajo un esquema de equidad y transparencia, la ayuda que las Organizaciones de la Sociedad Civil brindan a la población más vulnerable del Estado, de conformidad con lo dispuesto por el presupuesto de egresos autorizado por el Congreso del Estado.

ARTÍCULO 49.- Para efectos de lo dispuesto en el artículo anterior, el Gobierno del Estado podrá realizar aportaciones paritarias, con base en los índices de vulnerabilidad previamente definidos para los municipios del Estado de Sonora, entendiéndose por éstas las que realice hasta por la misma cantidad del monto recaudado anual para los programas que presenten las Organizaciones de la Sociedad Civil que haya sido aportado por fundaciones, empresas, sociedad civil y personas físicas, ubicadas y radicadas en el Estado de Sonora, para la realización de obras y acciones asistenciales.

Las aportaciones financieras a que se refiere el párrafo anterior se harán en forma directa, a través de convenios de operación que se celebren entre el Organismo y las Organizaciones de la Sociedad Civil que resulten beneficiarias, según el fallo de la convocatoria respectiva, sin que medien terceras personas o alguna otra institución que pudiera fungir como intermediaria.

ARTÍCULO 50.- Con el propósito de lograr mayor equidad en la entrega de estos apoyos financieros, bajo un criterio incluyente y para impulsar el desarrollo de las instituciones con mayor grado de autogestión, éstas deberán comprobar su eficiencia, cobertura, capacidad financiera y población beneficiada, para lograr el aporte de recursos paritarios que les otorgue el Estado, en los términos de esta Ley y el reglamento que para tales efectos se expida.

TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado.

ARTÍCULO SEGUNDO.- El Ejecutivo Estatal deberá expedir el reglamento para la operación y funcionamiento del esquema de aportación de apoyo financiero del Gobierno del Estado a las Organizaciones de la Sociedad Civil, en un plazo no mayor a 120 días, contado a partir de la fecha de entrada en vigor del presente Decreto.

En tal sentido, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 127 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, se solicita que el presente dictamen sea considerado como de obvia resolución y se dispensen los trámites de primera y segunda lectura, para que sea discutido y decidido, en su caso, en esta misma sesión.

SALA DE COMISIONES DEL H. CONGRESO DEL ESTADO
“CONSTITUYENTES SONORENSES DE 1917”
Hermosillo, Sonora, a 13 de diciembre de 2013.

DIP. MÓNICA PAOLA ROBLES MANZANEDO

DIP. SHIRLEY GUADALUPE VÁZQUEZ ROMERO

DIP. JAVIER ANTONIO NEBLINA VEGA

DIP. VICENTE TERÁN URIBE

DIP. ABRAHAM MONTIJO CERVANTES

DIP. LUIS ALEJANDRO GARCÍA ROSAS

DIP. PRÓSPERO MANUEL IBARRA OTERO

DIP. JOSÉ LORENZO VILLEGAS VÁZQUEZ

DIP. HILDA ALCIRA CHANG VALENZUELA