ORDEN DEL DÍA
SESIÓN DEL DÍA 09 DE MARZO DE 2017

- 1.- Lista de asistencia y declaratoria de quórum inicial.
- 2.- Lectura y, en su caso, aprobación del orden del día.
- 3.- Correspondencia.
- 4.- Iniciativa que presenta la diputada Karmen Aida Díaz Brown Ojeda, con punto de Acuerdo para que esta Legislatura Estatal, en ejercicio de la atribución establecida en el artículo 71, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, presente ante el H. Congreso de la Unión, iniciativa de decreto que reforma el párrafo cuarto de la fracción III del artículo 44 de la Ley del Servicio Exterior Mexicano, a su vez, exhortar al Titular de la Secretaría de Relaciones Exteriores, a la Titular del Poder Ejecutivo del Estado y a las Legislaturas de las Entidades Federativas del País, para que celebren los convenios de colaboración que marca la Ley del Servicio Exterior Mexicano, a efecto de salvaguardar el Derecho Humano a la identidad en la emisión de actas de nacimiento de mexicanos que se realicen por parte de los consulados de nuestro país.
- 5.- Iniciativa que presenta la diputada Lisette López Godínez, con proyecto de Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley de Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Sonora.
- 6.- Iniciativa que presenta la diputada Flor Ayala Robles Linares, con proyecto de Decreto que adiciona los párrafos cuarto y quinto al artículo 5 de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de Justicia del Estado de Sonora.
- 7.- Iniciativa que presenta el diputado Rodrigo Acuña Arredondo, con punto de Acuerdo mediante el cual este Poder legislativo resuelve exhortar, respetuosamente, a la titular del Ejecutivo Estatal y a los Municipios de Caborca y Puerto Peñasco, para que gestionen recursos, a efecto de que se lleven a cabo las acciones necesarias para que se culminen los trabajos carreteros en la vía que comunica a ambos Municipios.
- 8.- Iniciativa que presenta el diputado Emeterio Ochoa Bázua, con proyecto de Decreto que adiciona diversas disposiciones a la Ley de Desarrollo Social del Estado de Sonora.
- 9.- Dictamen que presentan las Comisiones de Fomento Económico y Turismo, Salud y Atención a Grupos Vulnerables de la Sociedad, en forma unida, con proyecto de Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley de Fomento al Turismo para el Estado de Sonora.

- 10.- Posicionamiento que presenta la diputada Célida Teresa López Cárdenas, en relación a reconocer la gran labor que realizan las mujeres en el hogar y de desarrollo profesional.
- 11.- Clausura de la sesión y citatorio para la próxima.

**CORRESPONDENCIA DE LA SESIÓN DEL
DÍA 09 DE MARZO DE 2017.****06-marzo-2017. Folio 1983**

Escrito del Secretario del Ayuntamiento del Municipio de Hermosillo, Sonora, mediante el cual informa a este Poder Legislativo, que en sesión ordinaria del mencionado Ayuntamiento, celebrada el 27 de febrero del año en curso (acta 29), el cuerpo edilicio otorgó licencia por noventa días a las regidoras Lorena Gutiérrez Landavazo y Blanca Luz Saldaña López, con efectos a partir del 06 y 14 de febrero del presente año respectivamente, para separarse del cargo de regidoras propietarias, entrando en funciones las regidoras suplentes Lourdes León Pacheco y Brenda Lizeth Córdova Buzani, a quienes se les tomó la protesta de ley correspondiente; de igual manera, informa que en atención al oficio número 4960-I/17 emitido por este Congreso del Estado, en presencia del diputado David Homero Palafox Celaya, se le tomó la protesta de ley a la regidora Jazmín Ivonne Escalante Acuña. **RECIBO Y SE ACUMULA AL EXPEDIENTE DEL ACUERDO 275, APROBADO POR ESTE PODER LEGISLATIVO, EL DÍA 16 DE FEBRERO DE 2017.**

07-marzo-2017. Folio 1984

Escrito de la Coordinadora de Atención Ciudadana del Ejecutivo Estatal, mediante el cual informa a este Poder Legislativo, sobre la petición de las ciudadanas de Colectivo de Organizaciones de Mujeres, representada por la ciudadana Francisca Duarte Ahumada y firmantes, realizaron a la C. Gobernadora del Estado, Lic. Claudia A. Pavlovich Arellano, mediante la cual hacen referencia a una serie de situaciones que se presentaron durante la sesión donde se aprobó el dictamen de la Ley del Instituto Sonorense de la Mujer, para lo cual solicita de manera atenta y con el debido respeto a la autonomía de este órgano legislativo, se canalice al área adecuada para que pueda ser atendida su solicitud, y estar así en condiciones de dar una respuesta certera a la ciudadana, buscando coadyuvar ambos niveles de gobierno para el beneficio de la ciudadanía, así como mantenerse informados del seguimiento necesario al expediente, hasta la conclusión al presente asunto. **RECIBO Y**

SE REMITE A LAS COMISIONES DE GOBERNACIÓN Y PUNTOS CONSTITUCIONALES Y PARA LA IGUALDAD DE GÉNERO.

07-marzo-2017. Folio 1985

Escrito del Secretario de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, con el cual acusa recibo del oficio de este Poder Legislativo, de fecha 23 de febrero del año en curso, con el que se remite Acuerdo mediante el cual se exhorta al Congreso de la Unión, para que lleve a cabo las acciones legislativas necesarias para abrogar las denominadas “Reformas Estructurales”, eliminar las pensiones vitalicias a los ex Presidentes, Senadores, diputados, magistrados y Ministros de la suprema corte de Justicia de la nación; eliminar los impuestos que se aplican a los sueldos de los trabajadores; desaparecer la figura de los legisladores plurinominales y reducir el número de diputados y Senadores del Congreso de la Unión; para lo cual informa que dicha iniciativa se remitió a la Comisión de Junta de Coordinación Política, para su conocimiento. **RECIBO Y SE ACUMULA AL EXPEDIENTE DEL ACUERDO 279, APROBADO POR ESTE PODER LEGISLATIVO, EL DÍA 23 DE FEBRERO DE 2017.**

07-marzo-2017. Folio 1986

Escrito del Secretario de Salud y Presidente Ejecutivo de los Servicios de Salud de Sonora, con el cual da contestación a este Poder Legislativo, en relación al exhorto dirigido a la Secretaría de Salud Pública del Gobierno del Estado de Sonora, a realizar todas aquellas acciones que sean necesarias para difundir entre la población sonorenses, información relativa a los diferentes tipos de enfermedades oncológicas que afectan al género masculino y, de igual manera, refuerce y se dé a conocer las acciones de prevención existentes en materia de salud masculina. **RECIBO Y SE ACUMULA AL EXPEDIENTE DEL ACUERDO 223, APROBADO POR ESTE PODER LEGISLATIVO, EL DÍA 08 DE NOVIEMBRE DE 2016.**

07-marzo-2017. Folio 1987

Escrito del Oficial Mayor del Congreso del Estado de Oaxaca, mediante el cual informa a este Poder Legislativo del Acuerdo aprobado por esa Legislatura, con el cual se exhorta a la

Comisión Ordinaria de Medio Ambiente y Recursos Naturales de la LXIII Legislatura de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, para que en cumplimiento al Principio Diez de la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y Desarrollo, antes de emitir el dictamen de la nueva Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, permita el acceso a la información y la participación de la sociedad civil organizada y el sector social. **RECIBO Y SE REMITE A LA COMISIÓN DE ENERGÍA, MEDIO AMBIENTE Y CAMBIO CLIMÁTICO.**

07-marzo-2017. Folio 1988

Escrito del Subsecretario de Enlace Legislativo y Acuerdos Políticos de la Secretaría de Gobernación, mediante el cual remite a este Poder Legislativo copia del oficio suscrito por el Dr. Rodolfo Lacy Tamayo, Subsecretario de Planeación y Política Ambiental de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, así como el anexo que en el mismo se menciona, mediante los cuales responde el Acuerdo por el que se exhorta al titular de esa dependencia a intervenir y resolver en definitiva el grave problema social y ambiental que se sufre por la severa contaminación del Río Agua Prieta, localizado en la ciudad fronteriza de Agua Prieta, Sonora. **RECIBO Y SE ACUMULA AL EXPEDIENTE DEL ACUERDO 176, APROBADO POR ESTE PODER LEGISLATIVO, EL DÍA 05 DE SEPTIEMBRE DE 2016.**

08-marzo-2017. Folio 1992

Escrito del Titular de la Secretaría Particular del Presidencia de la República, mediante el cual informa a este Poder Legislativo, que se recibió mensaje para el Presidente de la República, sobre el exhorto que se realizar para la asignación der recursos a la protección de niños migrantes, para lo cual informa que uno de los compromisos más importantes del Gobierno de la República es responder de manera oportuna a las inquietudes de la ciudadanía; por tal razón, se ha turnado el asunto a la Secretaría de Gobernación, para analizar el planteamiento y darle respuesta en un plazo no mayor a 15 días hábiles. **RECIBO Y SE ACUMULA AL EXPEDIENTE DEL ACUERDO 272, APROBADO POR ESTE PODER LEGISLATIVO, EL DÍA 16 DE FEBRERO DE 2017.**

08-marzo-2017. Folio 1993

Escrito de diversos ciudadanos, mediante el cual solicitan, respetuosamente, a este Poder Legislativo, envíe un exhorto al Agente del Ministerio Público adscrito a la Fiscalía Especializada para la Investigación de Hechos de Corrupción, en relación a la denuncia que hace ante esta Soberanía, en contra de diversos servidores públicos. **RECIBO Y SE TURNA A LA COMISIÓN DE EXAMEN PREVIO Y PROCEDENCIA LEGISLATIVA.**

08-marzo-2017. Folio 1994

Escrito del Secretario General del Congreso del Estado de Nayarit, con el cual envía copia a este Poder Legislativo del Acuerdo aprobado por esa Legislatura, mediante el cual se emite un respetuoso exhorto a las legislaturas de las entidades federativas de la República Mexicana, que aún no la hayan hecho, para que establezcan en sus respectivos marcos jurídicos, acciones de orientación, capacitación y fomento para la lactancia materna y el amamantamiento. **RECIBO Y SE REMITE A LAS COMISIONES DE LOS DERECHOS DE LA NIÑEZ, LA ADOLESCENCIA Y LA JUVENTUD Y PARA LA IGUALDAD DE GÉNERO.**

HONORABLE ASAMBLEA:

La suscrita, diputada integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional de esta Sexagésima Primera Legislatura, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora, y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, acudo ante esta Honorable Asamblea Legislativa con el objeto de someter a su consideración, la siguiente **iniciativa con punto de Acuerdo para que esta Legislatura Estatal, en ejercicio de la atribución establecida en el artículo 71, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, presente ante el H. Congreso de la Unión, iniciativa de decreto que reforma el párrafo cuarto de la fracción III del artículo 44 de la Ley del Servicio Exterior Mexicano, a su vez, exhortar al Titular de la Secretaría de Relaciones Exteriores, a la Titular del Poder Ejecutivo del Estado y a las Legislaturas de las Entidades Federativas del País, para que celebren los convenios de colaboración que marca la Ley del Servicio Exterior Mexicano, a efecto de salvaguardar el Derecho Humano a la identidad en la emisión de actas de nacimiento de mexicanos que se realicen por parte de los consulados de nuestro país, para lo cual fundo la procedencia de la misma bajo la siguiente:**

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Como todos sabemos, el Derecho a la Identidad de las personas como parte de los Derechos Humanos, cuenta con un amplio reconocimiento dentro del marco jurídico de nuestro país y de nuestro Estado, así como en diversos tratados internacionales de los que México forma parte.

Efectivamente, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en el párrafo octavo de su artículo 4o, consagra el Derecho Humano a la Identidad de todas las personas, no solo de los mexicanos, al establecer que *"Toda persona tiene derecho a la identidad y a ser registrado de manera inmediata a su nacimiento. El Estado garantizará el cumplimiento de estos derechos. La autoridad competente expedirá*

gratuitamente la primera copia certificada del acta de registro de nacimiento", siendo éste un reconocimiento más adecuado de dicho derecho, pues no hace distinción de nacionalidad, ni discriminación de ningún tipo.

Por su parte, la Convención sobre los Derechos del Niño, en sus artículo 7 y 8, además de reconocer este importante derecho humano y consagrar el compromiso de los Estados que forman parte de ese instrumento de derecho internacional, ordena que *"cuando un niño sea privado ilegalmente de algunos de los elementos de su identidad o de todos ellos, los Estados Partes deberán prestar la asistencia y protección apropiadas con miras a restablecer rápidamente su identidad"*¹.

Como podemos darnos cuenta, el Derecho Humano a la Identidad implica no solo el reconocimiento del derecho humano a tener nombre y apellidos inscritos en algún registro público, sino que impone la obligación a los Estados, de asegurarse que todas las personas tengan certeza sobre su origen y la familia a la que pertenecen, de tal manera que puedan saber a ciencia cierta cuáles son las características biológicas y jurídicas que les corresponden y, a partir de ahí, que puedan ejercer en sus respectivos países, sus derechos familiares, civiles, políticos e, incluso, diversos derechos que pueden hacer valer en el extranjero.

En ese sentido, con el propósito de salvaguardar el derecho humano de identidad de los mexicanos que se encuentren en el extranjero, la Ley del Servicio Exterior Mexicano, desde el 02 de junio de 2016, establece en la fracción III de su artículo 44, que los jefes de las oficinas consulares podrán actuar en funciones de Juez del Registro Civil, cuando así les sea solicitado por los interesados, y en ejercicio de esas funciones podrán expedir actas del registro civil a favor de mexicanos con domicilio fuera de territorio nacional, incluyendo actas de nacimiento de los que no fueron registrados en su oportunidad conforme a las disposiciones aplicables.

¹ UNICEF. Convención sobre los Derechos del Niño, Artículo 8, Numeral 2.

Sobre este tema, es muy importante poner extremo cuidado, toda vez que, si bien es cierto, es muy importante garantizar el Derecho de Identidad de los mexicanos en el extranjero, no es menos importante que ese derecho se garantice de manera correcta, es decir, que la autoridad debe asegurarse que los datos declarados sean ciertos y los documentos presentados por los solicitantes sean legítimos, especialmente cuando se trata de registrar desde un país extranjero, a través de los consulados mexicanos, los nacimientos de personas que presuntamente reúnen los requisitos para adquirir la nacionalidad mexicana.

Es importante tomar estas medidas, no para poner trabas en el registro del nacimiento de mexicanos, sino para asegurarnos que las actas de nacimientos tramitadas ante la autoridad consular, no sean utilizadas para cometer hechos ilícitos en contra de las personas cuyo nacimiento se registre, o en contra de terceros, o que, peor aún, que se pretenda despojar de su verdadera identidad a menores de edad para fines perversos, como en el caso de delitos de tráfico de personas, explotación sexual, adopciones ilegales, matrimonios con menores de edad, sustracción de menores y otros similares, donde no solo se lesiona el interés superior del menor, sino el de sus familiares, el de la comunidad a la que pertenecen, e incluso, se puede llegar a afectar los intereses de la sociedad en la que pretende introducirse ilegalmente al menor.

Ante este riesgo que se nos presenta, es necesario modificar la Ley de Servicio Exterior Mexicano, precisamente para evitar los problemas que el legislador federal intenta combatir al otorgarle facultades a la autoridad consular para actuar en funciones de Juez del Registro Civil, con el propósito de que la Secretaría de Relaciones Exteriores tenga la obligación de celebrar los convenios de coordinación a que hace alusión dicha normatividad federal, con las entidades federativas, para establecer a la brevedad, las acciones conjuntas que permitan el adecuado y correcto cumplimiento de las funciones del registro civil en las oficinas consulares, que verdaderamente garantice el Derecho a la Identidad en la emisión de actas de nacimiento que realicen los consulados mexicanos; ya que actualmente, la celebración de dichos convenios queda al arbitrio de la Secretaría de Relaciones Exteriores, que puede decidir ejercer esas funciones sin necesidad de celebrar

los convenios de referencia, y ni siquiera tomar en consideración la información que obra en los archivos de los registros civiles de las entidades federativas, al momento de emitir las actas de nacimiento, lo cual pone en un claro riesgo el Derecho Humano de Identidad de todos los mexicanos.

Por lo anterior expuesto y en apego a lo que señalan los artículos 53, fracción III, de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo de la misma entidad, someto a consideración de esta asamblea el siguiente proyecto punto de:

ACUERDO

PRIMERO.- El Congreso del Estado de Sonora, en ejercicio del derecho de iniciativa previsto por el artículo 71, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y su correlativo 64, fracción I de la Constitución Política del Estado de Sonora, resuelve presentar ante el Congreso de la Unión, iniciativa de:

DECRETO

ARTICULO ÚNICO.- Se reforma el párrafo cuarto de la fracción III del artículo 44 de la Ley del Servicio Exterior Mexicano, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 44.- ...

I y II. ...

III. ...

...

...

La Secretaría deberá celebrar convenios de coordinación con las entidades federativas, para establecer acciones conjuntas que permitan el adecuado cumplimiento de las funciones del registro civil en las oficinas consulares.

IV a la VII. ...

...

TRANSITORIO

ARTÍCULO ÚNICO.- El presente decreto entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

SEGUNDO.- El Congreso del Estado de Sonora resuelve emitir un atento y respetuoso exhorto al Titular de la Secretaría de Relaciones Exteriores, Dr. Luis Videgaray Caso, para que, a la brevedad, celebre los convenios de coordinación a que se refiere el párrafo cuarto de la fracción III del artículo 44 de la Ley del Servicio Exterior Mexicano, con las treinta y dos Entidades Federativas del País, incluyendo la Ciudad de México, para evitar que se cometan actos indebidos, incluso hechos delictivos, en perjuicio del Derecho Humano de Identidad de los mexicanos.

TERCERO.- El Congreso del Estado de Sonora resuelve emitir un atento y respetuoso exhorto a la Titular del Poder Ejecutivo del Estado de Sonora, Licenciada Claudia Artemiza Pavlovich Arellano, para que realice las acciones que sean necesarias a efecto de lograr la celebración del Convenio de Coordinación a que se refiere el párrafo cuarto de la fracción III del artículo 44 de la Ley del Servicio Exterior Mexicano, con la Secretaría de Relaciones Exteriores, para evitar que se cometan actos indebidos, incluso hechos delictivos, en perjuicio del Derecho Humano de Identidad de los sonorenses.

CUARTO.- El Congreso del Estado de Sonora resuelve exhortar a las Legislaturas de los Estados y de la Ciudad de México, a efecto de que se adhieran al resolutivo del presente acuerdo y se manifiesten en los mismos términos.

ATENTAMENTE

Hermosillo, Sonora a 09 de marzo de 2017.

DIP. KARMEN AIDA DÍAZ BROWN OJEDA.

HONORABLE ASAMBLEA:

La suscrita, Lisette López Godínez, diputada integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, en pleno uso de mi derecho constitucional de iniciativa, previsto por los artículo 53, fracción III de la Constitución Política del Estado, y 32 fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, acudo ante esta soberanía, con el objeto de someter a su consideración, la siguiente ***INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE ACCESO A LAS MUJERES A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA PARA EL ESTADO DE SONORA CON EL OBJETO DE HABILITAR PROTOCOLOS EN EL COMBATE A LA VIOLENCIA DE GÉNERO***, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

En los últimos años, el fenómeno de la violencia contra las mujeres ha incrementado su presencia en el debate público nacional e internacional, lo anterior, ocasionó la creación de distintos instrumentos internacionales para combatir dichas problemáticas, siendo los documentos más importantes, los tratados de la CEDAW y la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer, mejor conocida como *Belém Do Pará*.

El Plan Estatal de Desarrollo aprobado por la titular del Poder Ejecutivo, promueve como metas y objetivos en materia de combate a la violencia de género, lo siguiente:

- *“La creación de una instancia para recibir y atender denuncias, maltrato, hostigamiento y acoso sexual en instituciones públicas y privadas”.*
- *“Fortalecer las unidades especializadas de prevención de la violencia contra la mujer, los centros de atención y tratamiento de las mujeres víctimas y las instancias*

de orientación para el seguimiento y control de las medidas impuestas a las personas agresoras”.

En este mismo tenor, es necesario precisar que el Poder Legislativo a través de sus diputadas y diputados, también hemos promovido y en distintos casos, aprobado, exhortos e iniciativas para combatir la violencia de género en sus múltiples aspectos, desde el ámbito familiar hasta el institucional.

Las modificaciones realizadas al Código Penal a través del decreto número 93 de la LXI Legislatura, promovidas para considerar como actos punibles el acoso y hostigamiento sexual, fortalecen las acciones a emprender contra este tipo de violencia.

La Ley de Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, es un instrumento jurídico en el cual se permite la habilitación de una serie de acciones para combatir de forma frontal la violencia de género, dicho ordenamiento tiene por objeto el establecer coordinación entre la federación, las entidades federativas, y los municipios en la creación de un sistema para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres.

Desde su promulgación a nivel nacional y su incursión a la legislación estatal a través de su ley reglamentaria, se estableció un catálogo de definiciones, en las cuales se habría de puntualizar los tipos de violencia que se ejercen contra las mujeres.

Sin embargo, es necesario apostarle al perfeccionamiento de los ordenamientos ya existentes para abrirle paso a otros instrumentos que pueden aportar a conseguir mejores resultados en la ejecución de políticas públicas a favor de las mujeres.

La habilitación de protocolos para atender distintos tipos de violencia ha sido uno de los tópicos más importantes en la nueva etapa del combate a la violencia de género; esta medida, atiende directamente a proteger a quienes por su relación de subordinación ya sea por usos o costumbres como lo puede ser en el ámbito personal y

familiar o por jerarquía como puede ser en lo laboral o académico, sean víctimas de la normalización institucional o estructural de comportamientos machistas que resulten agresivos en los aspectos psicológicos y físicos.

Los ambientes opresivos, hostiles e, incluso humillantes a los que una víctima pudo verse sometido a lo largo de su vida, pueden ocasionar lo que comúnmente se reconoce como síndrome de Estocolmo, en donde la víctima es incapaz de distinguir las conductas abusivas cometidas en su contra.

Por otra parte, de acuerdo con cifras del Sistema Nacional de Seguridad Pública, en todo 2016 se registraron en Sonora un total de 248 violaciones, esto es un 30% más que en 2015. Lo peor es que esta tendencia al alza en las violaciones se mantiene este 2017, ya que en enero pasado se presentaron en la entidad 22 casos, lo que representa un aumento de 214% respecto a los 7 casos registrados en enero de 2016.

Además, otros delitos sexuales como el hostigamiento, incesto, abusos, y los que atentan contra la libertad y seguridad sexual de las personas, registraron en el estado durante 2016 un aumento de 68% respecto a 2015. Mientras que en enero pasado también registraron un aumento de 39% en comparación a enero de 2016², datos que pudiesen sonar alarmantes pero que, a título personal, representa un área de oportunidad para seguir fomentando la cultura de la denuncia en actos tan ruines.

La información anterior aún con la incertidumbre de no conocer la cifra negra, nos permiten realizar una reflexión profunda sobre la importancia de habilitar protocolos para detectar conductas relacionadas con el acoso, hostigamiento sexual o violencia de género en todas las áreas que sean posibles, no solo en el ámbito laboral sino también en espacios públicos o de amplia concurrencia como lo pueden ser instituciones de educación superior, sistemas de transporte urbano o centros de atención a víctimas.

² **Fuente: Delitos del fuero común, Secretariado del Sistema Nacional de Seguridad Pública.**
<http://secretariadoejecutivo.gob.mx/incidencia-delictiva/incidencia-delictiva-fuero-comun.php>

En distintos paneles de discusión se ha argumentado que la subjetividad de la víctima no debe ser el único criterio para acreditar la existencia de acoso o violencia de género y aunque en múltiples casos, estos comentarios obedecen a violencia de género institucional.

No debemos perder de vista que el derecho, como principal regulador de las conductas humanas, debe dar garantías para las víctimas de acoso u hostigamiento sexual o cualquiera de los supuestos que se establecen en el catálogo de definiciones de la legislación vigente en materia de violencia de género.

Habilitar protocolos, en el entendido de que estos son una serie de acciones que surgen como respuesta inmediata ante distintas situaciones, supone una medida más efectiva para garantizar la correcta actuación de nuestras instituciones ante situaciones por demás complejas donde se tiene que evitar la revictimización de las personas agredidas.

La falta de conocimiento sobre las instancias adecuadas para resolver el asunto o de protocolos que orienten a las víctimas con certidumbre jurídica, ocasionan un desconocimiento vicioso por parte de las autoridades encargadas de velar por nuestros derechos, lo cual a su vez incrementan la cifra negra.

Por ello, se propone una reforma al Artículo 43 de la Ley de Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, para habilitar la creación de protocolos en los modelos de atención a víctimas de violencia de género, que permitan identificar situaciones de riesgo en las distintas modalidades de violencia y dar seguimiento en el proceso de denuncia.

Actualmente se cuentan con protocolos para atención a víctimas del delito, procedimientos para actuar en temas de violencia intrafamiliar e incluso en temas tan lamentables como lo es el feminicidio, por lo que esta iniciativa va encaminada más a la habilitación de protocolos donde la violencia es más sutil como lo es en instituciones de

educación superior, espacios públicos concurridos, sistemas de transporte urbano y demás áreas que se cataloguen como de riesgo potencial.

La Ley de Atención a Víctimas aprobada por esta soberanía y publicada el 26 de noviembre de 2015 marca en sus definiciones la necesidad de crear protocolos de atención a víctimas, sin embargo, es necesario que se adquiera perspectiva de género en los modelos de intervención y de igual forma crear protocolos en los aspectos donde no exista un delito como tal, pero si un área de riesgo como lo pueden ser espacios públicos.

En la medida que se precisen con mayor determinación los tipos de violencia de género en sus distintas modalidades, podremos impulsar medidas que las contrarresten.

Lo anterior, permitirá que se puedan incluir en el ***Programa Estatal para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres en el Estado de Sonora*** las propuestas, mecanismos y protocolos para atender de forma directa estos tipos de violencias.

Derivado de distintos avances a nivel nacional y dando seguimiento al punto de acuerdo presentado el 22 de noviembre de 2016 en materia de creación de protocolos de intervención para los casos de hostigamiento y acoso sexual en Instituciones de Educación Superior, es de precisar, que la Universidad de Sonora ya se encuentra trabajando en un protocolo para atender este tipo de violencia.

Esperando sea una práctica exitosa, debemos impulsar a través de la aprobación de este decreto que las demás instituciones de educación superior puedan contar con este tipo de protocolos.

De igual forma, también se promueve en la reforma al Artículo 25 de la fracción XVII, la responsabilidad de la titular del Poder Ejecutivo, a través de

dependencias y entidades, de generar protocolos para combatir este tipo de violencias, no solo al interior del gobierno sino también para quienes se encarguen de brindar atención en estas áreas.

Con ello podremos garantizar que existan medidas preventivas ante posibles escenarios de riesgo, pero también de acompañamiento en las definiciones de violencia de género ya existentes.

Por lo anteriormente expuesto, someto a consideración de esta asamblea, el siguiente proyecto de:

DECRETO

QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE ACCESO A LAS MUJERES A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA

ARTÍCULO PRIMERO.- Se adiciona una fracción XVIII del Artículo 4 a la Ley de Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para quedar como sigue:

ARTÍCULO 4.- *Para los efectos de la presente ley se entenderá por:*

I... XVII

XVIII.- Protocolo: *Conjunto de acciones, procesos y metodologías encaminadas a combatir, erradicar, prevenir o atender casos de violencia contra la mujer, mismos que deberán evitar la revictimización de las ofendidas y garantizar dar seguimiento en cualquier proceso de denuncia o asistencia jurídica, psicológica o médica, debiendo para ello, realizar estudios que permitan detectar situaciones de riesgo.*

ARTÍCULO SEGUNDO.- *Se reforma el artículo 43 de la Ley de Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, para quedar como sigue:*

ARTÍCULO 43.- *Las autoridades estatales y municipales, en el ámbito de sus respectivas competencias, según corresponda, deberán adoptar las medidas, acciones, y **protocolos** necesarios para garantizar y dar seguimiento en cualquier proceso de denuncia o asistencia jurídica, psicológica o médica que requiera la mujer víctima de violencia, incluyendo su canalización a los refugios cuando necesite de un mayor tiempo para su recuperación, **debiendo privilegiar las acciones preventivas en la materia.***

ARTÍCULO TERCERO. - Se reforman las fracciones V, XII, XIII del Artículo 22 de la Ley de Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, para quedar como sigue:

Artículo 22.- *El Programa Estatal será coordinado por la Secretaría de Gobierno, el cual deberá ser congruente con el Plan Estatal de Desarrollo y el Programa Nacional y contendrá las acciones con perspectiva de género para*

I..IV

*V.- Brindar los servicios especializados y gratuitos para la atención y protección a las víctimas, por medio de las autoridades y las instituciones públicas o privadas **a través de protocolos;***

VI..XI

XII.- *Promover la cultura de denuncia de la violencia contra las mujeres en el marco de la eficacia de las instituciones para garantizar su seguridad y su integridad **debiendo para ello, crear protocolos de atención a víctimas por cada tipo de violencia; Y***

XVIII.- *Diseñar un modelo integral de atención a los derechos humanos de las mujeres que deberán instrumentar las instituciones, los centros de atención y los refugios que atiendan a víctimas a través de protocolos que permitan **dar observancia de los mismos.***

ARTÍCULO CUARTO. - Se reforma la fracción XVII del Artículo 25 de Ley de Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, para quedar como sigue:

Artículo 25.- *Son atribuciones del Titular del Poder Ejecutivo, mismas que podrán ejercerse por conducto de las dependencias y entes públicos estatales, las siguientes:*

I...XVI

XVII.- *Promover ante dependencias y entidades de la administración pública estatal la adopción de protocolos de atención y de acompañamiento de víctimas de violencia de género en cualquiera de sus definiciones.*

TRANSITORIO

ARTÍCULO ÚNICO. - El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado.

ATENTAMENTE

C. DIP. LISETTE LÓPEZ GODÍNEZ
DIPUTADA INTEGRANTE DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO
ACCIÓN NACIONAL

HONORABLE ASAMBLEA:

La suscrita, diputada integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional de la LXI Legislatura del Congreso del Estado de Sonora, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora, 32, fracción II y 129 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, someto a la consideración de esta Soberanía, la siguiente **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA LOS PÁRRAFOS CUARTO Y QUINTO AL ARTÍCULO 5 DE LA LEY ORGÁNICA DE LA PROCURADURÍA GENERAL DE JUSTICIA DEL ESTADO DE SONORA**, fundando la procedencia de la misma en la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Los sonorenses, al igual que todos los mexicanos, tienen el derecho humano a tener a su alcance la protección de la justicia de manera pronta y expedita, en términos de lo que señala el artículo 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como diversos tratados internacionales suscritos por nuestro país.

En respeto a ese derecho, las autoridades encargadas de la impartición de justicia, deben atender y orientar, sin restricción alguna, a todas las personas que así lo soliciten, en relación a la afectación de sus intereses cometidos por un probable delito sobre su persona o su patrimonio.

En ese sentido, el Estado debe otorgar a la sociedad las herramientas necesarias para la pronta recepción de sus denuncias o querellas, sin poner ninguna clase de obstáculos que dificulten, entorpezcan o, en el peor de los casos, impidan la atención diligente y adecuada por parte de la autoridad correspondiente, a la comisión de un probable delito.

Sin lugar a dudas, es difícil o imposible, que la autoridad pueda conocer y atender la comisión de cualquier ilícito, si no existe primero ese acercamiento por parte de la víctima o de la persona que haya presenciado los hechos, en forma de una querrela o denuncia formal ante la autoridad.

En razón de lo anterior, la Procuraduría General de Justicia del Estado de Sonora debe recibir de forma rápida y efectiva, toda denuncia o querrela que le sea presentada por parte de la ciudadanía, mínimamente, a través del personal adscrito a sus agencias del Ministerio Público, sin importar la jurisdicción que le corresponda a cada una de dichas agencias.

La eficacia de acción que deben tener los agentes del Ministerio Público en el Estado en beneficio de la ciudadanía que requiere de sus servicios, debe ser de manera dinámica y fluida, sin trabas para el denunciante, ya que como representantes sociales es su obligación brindar todo tipo de facilidades para actuar en su favor. No debiendo existir ningún perjuicio o imposición sobre el deber que tienen de conocer y atender los delitos.

Uno de los grandes factores que juegan a favor de la inseguridad y la impunidad, es la falta de cultura de la denuncia de los delitos, precisamente por el cúmulo de obstáculos y dificultades que deben de sortear los ciudadanos para denunciar hechos ilícitos, aumentando con ello, la incertidumbre jurídica y la gran desconfianza que manifiesta la sociedad en contra de las instituciones del Estado.

De acuerdo con la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública 2016, realizada por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía, INEGI, la cifra negra, es decir el nivel de delitos no denunciados o que no derivaron en averiguación previa fue de 93.7% a nivel nacional durante 2015, mientras que en 2014 fue de 92.8 por ciento.

La ENVIPE 2016 estima que los principales motivos que llevan a la población víctima de un delito a no denunciar son circunstancias atribuibles a la autoridad, tales como considerar la denuncia como pérdida de tiempo con 33% y la desconfianza en la autoridad con 16.6 por ciento.

Ante este panorama, los integrantes de este Congreso del Estado debemos realizar las adecuaciones legales necesarias para facilitar a los ciudadanos la presentación de sus denuncias o querellas en cualquier Agencia del Ministerio Público de la Entidad, sin que sea un impedimento, si el delito corresponde o no a la jurisdicción o la materia que le corresponda a la agencia en la que al denunciante o querellante, se le facilite más, debiendo comunicarle al ciudadano cual será la Agencia del Ministerio Público a donde se turnará el asunto, que continuará con el seguimiento a su denuncia o querrella, para lo cual se le deberá brindar todos los datos para que pueda el ciudadano pueda ubicar la Agencia que le corresponde con facilidad.

Con esta propuesta, el Estado, por medio de la Procuraduría General de Justicia del Estado de Sonora, podrá ejercer sus funciones de manera más eficaz, al tener conocimiento de una mayor cantidad de hechos delictivos que se cometen en el Estado, los cuales podrán ser investigados y, en su caso, perseguidos y castigados, en total respeto al derecho humano de justicia pronta y expedita en beneficio de la sociedad; aumentando, con estas acciones, los índices de confianza en la autoridad ministerial.

En efecto, al facilitar a la ciudadanía la interposición de sus denuncias o querellas en cualquier Agencia del Ministerio Público del Estado, se creará una cultura de la denuncia que proporcionará al Estado una visión más amplia para accionar sobre los puntos vulnerables y poder hacer valer las normativas estatales en contra de quienes no actúen conforme a derecho, disminuyendo con ello los índices de desconfianza de la sociedad en las instituciones encargadas de investigar los delitos.

Por lo anteriormente expuesto y en apego a lo que señalan los artículos 53, fracción III, de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II,

de la Ley Orgánica del Poder Legislativo de la misma entidad, sometemos a consideración de esta asamblea el siguiente proyecto de:

DECRETO

QUE ADICIONA LOS PÁRRAFOS CUARTO Y QUINTO AL ARTÍCULO 5 DE LA LEY ORGÁNICA DE LA PROCURADURÍA GENERAL DE JUSTICIA DEL ESTADO DE SONORA.

ARTÍCULO ÚNICO.- Se adicionan los párrafos cuarto y quinto al artículo 5 de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de Justicia del Estado de Sonora, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 5.- ...

...

...

El Ministerio Público tendrá la obligación de recibir, a través de cualquiera de sus agencias, las denuncias o querellas que le presenten en forma oral, por escrito, o mediante medios digitales, incluso denuncias anónimas en términos de las disposiciones legales aplicables, sobre hechos que puedan constituir algún delito, aunque no correspondan a la jurisdicción o materia de la Agencia del Ministerio Público en donde se presenten.

En caso de que alguna Agencia del Ministerio Público reciba una denuncia o querella que no fuere de su competencia, una vez recibida y registrada, deberá turnar la documentación al Ministerio Público Orientador para que proceda en términos del artículo 57 de la presente Ley, debiendo proporcionar al denunciante o querellante, todos los datos necesarios para que pueda dar seguimiento a su asunto.

TRANSITORIO

ARTÍCULO ÚNICO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado.

ATENTAMENTE

Hermosillo, Sonora a 09 de marzo de 2017.

C. DIP. FLOR AYALA ROBLES LINARES.

HONORABLE ASAMBLEA:

El suscrito, diputado integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional de esta Sexagésima Primera Legislatura, en ejercicio de las atribuciones previstas por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, presento a la consideración de esta Asamblea el siguiente PUNTO DE ACUERDO mediante el cual se EXHORTA, respetuosamente, a la titular del Ejecutivo Estatal y a los Municipios de Caborca y Puerto Peñasco, para que gestionen recursos, para efectos de que se lleven a cabo las acciones necesarias para que se culminen los trabajos carreteros en la vía que comunica a ambos municipios, para lo cual sustento la viabilidad de la presente bajo la siguiente:

EXPOSICION DE MOTIVOS

Año tras año, Puerto Peñasco y otros municipios se ven beneficiados con el turismo del mismo, bien sea la industria hotelera, la restaurantera, incluso el comercio local, así como en las vías que conducen al mismo, entre otros, en este momento, estamos a escasos días del inicio del recibimiento del mayor número de visitantes por Spring Brake, Semana Santa y Semana de Pascua.

Tan sólo en los meses de enero a mayo del 2014, de acuerdo a las cifras arrojadas por las operadoras de condominios y hoteles a la Oficina de Convenciones y Visitantes del Puerto, se registró un incremento del 14% de la afluencia de turismo nacional y extranjero en Puerto Peñasco con relación al 2013.

Al inicio del año 2016, se contemplaba una meta para alcanzar los dos millones de turistas en dicho Puerto, y al cierre del mismo 2016, el Presidente de la oficina de Convenciones y Visitantes del Puerto, celebró que se alcanzaban los dos millones 200 mil turistas, visitantes que generaron, según datos del mismo Presidente, una derrama económica mayor a los dos mil millones de pesos, además el mismo, informó que

Puerto Peñasco, logró aportar cerca del 35% del total recaudado en Sonora por impuesto de hospedaje, superando así incluso, a la capital del Estado, liderando la actividad hotelera de la economía formal.

Puerto Peñasco, sigue siendo el destino de playa que prefieren turistas de Estados como Arizona, California, Sonora, Chihuahua y Baja California, por lo que recibe miles de visitantes durante el año, dichos visitantes, tienen acceso al mismo por vía terrestre bien sea en carros propios, arrendados o en autobuses, o por vía aérea con ayuda del aeropuerto internacional que se construyó en el Puerto, lo que genera la ocupación en hoteles y condominios, así como consumo en el comercio local de todo tipo.

En este sentido, en julio de 2016, con el fin de potencializar el desarrollo económico y turístico de Puerto Peñasco, la aerolínea de Transportes Aéreos Regionales (TAR), junto con la Comisión de Fomento al Turismo del Estado de Sonora (COFETUR), anunciaron que se estaban invirtiendo cerca de 6,000 millones de pesos en infraestructura carretera por parte del Gobierno Estatal y Federal, además de 200 millones de pesos en infraestructura turística.

Si bien es cierto que, en dicha conferencia realizada en la Ciudad de México, la aerolínea anunció que, a partir del mes de julio de 2016, se pondrían en marcha viajes aéreos desde el aeropuerto Mar de Cortés, que conecten Hermosillo, Ciudad Juárez y Tijuana, contemplando para estos vuelos los días jueves y domingos, lo cual es un gran avance.

Además, el titular de la COFETUR, informó que para el verano pasado se esperaba incrementar la conectividad aérea, y dio como ejemplo un viaje de 3 horas en avión, este contemplado desde la Ciudad de México hasta Puerto Peñasco, pretendiendo con ello atraer más visitantes nacionales, así como que las personas en general.

Es importante señalar que, en dicha conferencia, se encontraba la Coordinadora de Programas Cooperativos, el Director del Aeropuerto Mar de Cortés Peñasco, así como el Presidente de la Oficina de Convenciones y Visitantes de Puerto Peñasco (OCV), quienes hablaron del proyecto “Home Port”, el cual está destinado a ser el primer puerto de salida de cruceros en México, mismo, que en aquellas fechas ya contaba con avances de infraestructura del 50%.

Según datos proporcionados por el Presidente de la OCV del Puerto, durante el Spring Break 2016, 146 mil turistas visitaron Puerto Peñasco, además el mismo, señaló que, de acuerdo al comportamiento del visitante durante los últimos años en conjunto con el sondeo de ocupación hotelera para el mes de marzo 2017, se espera un aumento del 10% en la afluencia de turistas durante el periodo vacacional de primavera.

Además, según las expectativas de la OCV de Peñasco reflejan que, aún a pesar de los cambios políticos y gubernamentales en el vecino país del norte, Puerto Peñasco sigue siendo el destino turístico por excelencia en Sonora, por tratarse del balneario más cercano a menos de cien kilómetros de la frontera con Arizona y Estados Unidos.

De esta manera es que se denota que la popularidad de Puerto Peñasco va rápidamente en aumento, y de la misma forma se fortalece en materia turística, y de esta manera se beneficia a la comunidad del Puerto en general, y si bien, se han estado implementando nuevos mecanismos para que se generen opciones aéreas ágiles y directas, para visitar dicho puerto, es necesario también, que se brinde un excelente servicio carretero, en virtud de que la gran mayoría de los visitantes llegan a dicho Puerto por vía terrestre, como mencioné, a través de vehículos propios, arrendados o bien por autobús.

Actualmente, estamos muy cerca de lograrlo, considero que es necesario un pequeño y último esfuerzo para alcanzar el objetivo de contar con una vía carretera (Caborca-Puerto Peñasco), de excelente calidad.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, someto a la consideración de esta Diputación Permanente, la presente propuesta con punto de:

ACUERDO

ÚNICO.- El Congreso del Estado de Sonora resuelve exhortar, respetuosamente, a la titular del Ejecutivo Estatal y a los Municipios de Caborca y Puerto Peñasco, para que gestionen recursos, a efecto de que se lleven a cabo las acciones necesarias para que se culminen los trabajos carreteros en la vía que comunica a ambos Municipios.

Finalmente, con fundamento en lo establecido por la fracción III del artículo 124 de la ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, solicito que el presente asunto sea considerado como de urgente y obvia resolución y sea dispensado el trámite de comisión para que sea discutido y decidido, en su caso, en esta sesión.

ATENTAMENTE

Hermosillo, Sonora, a 09 de marzo de 2017.

DIP. RODRIGO ACUÑA ARREDONDO

HONORABLE ASAMBLEA:

EL suscrito, EMETERIO OCHOA BAZUA, diputado integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional en esta Sexagésima Primera Legislatura, en ejercicio de mi derecho de iniciativa previsto por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora, y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, comparezco ante esta Asamblea Legislativa con el objeto de someter a su consideración la siguiente iniciativa con proyecto de Decreto que adiciona diversas disposiciones a la Ley de Desarrollo Social del Estado de Sonora, con el objeto de incluir en dicha legislación la Estrategia Estatal de Inclusión Social para el Combate a la Pobreza por Carencias, bajo el tenor de la siguiente:

Exposición de Motivos

En todo gobierno, sea del color o filiación política que fuere, en cualquiera de los ámbitos, nacional, estatal o municipal, la atención de aquéllos que más necesitan, es decir, de aquéllos que viven en pobreza extrema, ha sido y debe seguir siendo una prioridad.

De ahí que resulte imperativo la coordinación de esfuerzos y acciones específicas entre diversas dependencias y entidades de las Administraciones Públicas Federal, Local y Municipal, para llevar a cabo la atención de carencias sociales y rezago en las familias, como parte del combate a la pobreza.

Derivado de la información y datos generales que marcan los índices de pobreza en el Estado de Sonora, se diseñaron los trabajos relacionados con la Estrategia Estatal de Inclusión Social para el Combate a la Pobreza por Carencias, que actualmente involucran a treinta dependencias y entidades, tanto de la Administración Pública Estatal como Federal, que de manera transversal definen estrategias para atender las principales carencias sociales de las familias en situación de vulnerabilidad.

De acuerdo con datos del Consejo Nacional de Evaluación de la Política Social (CONEVAL) en 2014, existían 852,100 sonorenses que se encontraban en condiciones de pobreza multidimensional, es decir, que presentaban al menos una carencia social, contando con un ingreso por debajo de la línea de bienestar.

Para atacar o hacer frente a esta realidad social, se creó esta Estrategia Estatal de Inclusión Social que define y alinea estrategias para la atención de carencias sociales, tales como la calidad y espacios de la vivienda, los servicios básicos en la vivienda, el rezago en educación, el acceso a los servicios de salud, el apoyo en alimentación, la inclusión en cuanto a seguridad social y el apoyo para mejora en ingreso y/o empleo.

Esta Estrategia Estatal de Inclusión Social para el Combate a la Pobreza por Carencias, tiene como antecedente la operación de la Estrategia Nacional de Inclusión, impulsada por el Gobierno de la República, a través de la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), fungiendo como “un mecanismo de coordinación y cooperación entre las dependencias y entidades de los tres niveles de gobierno, las organizaciones de la sociedad civil, las empresas y la academia, para favorecer el ejercicio efectivo de los derechos sociales en la Constitución y la Ley General de Desarrollo Social.

La Ley General de Desarrollo Social, en su artículo sexto señala que: “Son derechos para el desarrollo social la educación, la salud, la alimentación, la vivienda, el disfrute de un medio ambiente sano, el trabajo y la seguridad social y los relativos a la no discriminación en los términos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Así mismo, el artículo octavo de dicho ordenamiento legal expone que “Toda persona o grupo social en situación de vulnerabilidad tiene derecho a recibir acciones y apoyos tendientes a disminuir su desventaja”.

De igual forma, la Ley de Desarrollo Social del Estado de Sonora, en su artículo tercero previene que “Son derechos sociales el de alimentación, el de acceso universal a la salud y a la educación, al sano esparcimiento, a la vivienda digna, a la seguridad social, a la asistencia social, a los servicios básicos de agua potable, drenaje y electricidad, al uso de las vías de comunicación y transporte, al disfrute de un medio ambiente sano y seguro, a la atención a la familia, a la igualdad de hombres y mujeres, a la diversidad de cultural, al trabajo, a la posesión y usufructo de la tierra por los núcleos de población ejidales y comunales, al apoyo a la producción y la productividad del sector social de la economía, a la distribución justa del ingreso y la riqueza y los demás reconocidos por las leyes que tiendan a mejorar las condiciones y la calidad de vida de las personas y los grupos sociales”.

Dada esta alineación en el marco jurídico, y con el firme propósito de unificar esfuerzos entre el Gobierno Federal, encabezado por el Presidente de la República, Lic. Enrique Peña Nieto, y el Gobierno del Estado de Sonora, encabezado por la Gobernadora, Lic. Claudia Pavlovich Arellano, en enero de 2016 fue firmado el Acuerdo “Por un Sonora sin Pobreza”, entre el Titular de la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), Dr. José Antonio Meade Kuribreña, y la Titular del Poder Ejecutivo Estatal, con el cual se formalizó la vinculación y transversalidad en acciones conjuntas para el combate a la pobreza, mediante atención a carencias sociales, entre ambos niveles con apoyo de los municipios.

El objetivo de esta iniciativa es precisamente elevar, a rango de ley, la obligación de los entes de gobierno de llevar a cabo esta coordinación mediante la implementación obligatoria de una estrategia Estatal de Inclusión Social para el Combate a la Pobreza por Carencias.

En consecuencia, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, someto a la consideración de esta Honorable Asamblea la siguiente, iniciativa con proyecto de:

DECRETO

QUE ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES A LA LEY DE DESARROLLO SOCIAL DEL ESTADO DE SONORA.

ARTÍCULO UNICO.- Se adicionan los artículos 12 BIS, 12 BIS 1 y 12 BIS 2 a la Ley de Desarrollo Social del Estado de Sonora, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 12 BIS.- El Consejo Consultivo implementará la creación de la Estrategia Estatal de Inclusión Social para el Combate a la Pobreza por Carencias, como una comisión permanente de trabajo con la finalidad de solventar de manera integral las principales carencias que afectan el núcleo familiar.

ARTÍCULO 12 BIS 1.- La Estrategia Estatal de Inclusión Social para el Combate a la Pobreza por Carencias, trabajará sobre objetivos focalizados y contará con las siguientes mesas de trabajo para su desarrollo:

- a) Calidad y espacios de la vivienda.
- b) Servicios básicos en la vivienda.
- c) Rezago en educación.
- d) Acceso a los servicios de salud.
- e) Apoyo en alimentación.
- f) Inclusión en cuanto a seguridad social.
- g) Apoyo para mejora en ingreso y/o empleo

ARTÍCULO 12 BIS 2.- La Estrategia Estatal de Inclusión Social para el Combate a la Pobreza por Carencias, estará integrada por:

I.- Un Coordinador, que será el Secretario de Desarrollo Social del Estado de Sonora.

II.- Un Coordinador Operativo, nombrado por el Secretario Técnico del Consejo Consultivo.

III.- Los titulares de las siguientes dependencias y entidades de la administración pública estatal y, por invitación, de la federal:

- a) Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL).
- b) Secretaría de Salud del Estado de Sonora.
- c) Secretaría de Educación Pública (SEP).
- d) Secretaría de Educación y Cultura del Estado de Sonora (SEC).
- e) Secretaría de Infraestructura y Desarrollo Urbano del Estado de Sonora (SIDUR).
- f) Secretaría de Economía (SE).
- g) Secretaría de Economía del Estado de Sonora.

- h) Secretaría del Trabajo y Previsión Social (STPS).
- i) Secretaría del Trabajo del Estado de Sonora (ST).
- j) Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT).
- k) Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA).
- l) Secretaría de Agricultura, Ganadería, Recursos Hidráulicos, Pesca y Acuicultura del Estado de Sonora (SAGARHPA).
- m) Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU).
- n) Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de Sonora (DIF Sonora).
- o) Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS).
- p) Consejo Estatal para la Concertación de la Obra Pública (CECOP).
- q) Instituto Sonorense de Educación para los Adultos (ISEA).
- r) Comisión de Vivienda del Estado de Sonora (COVES).
- s) Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (CDI).
- t) Comisión Estatal para el Desarrollo de los Pueblos y Comunidades Indígenas de Sonora (CEDIS).
- u) Comisión Federal de Electricidad (CFE).
- v) Comisión Nacional del Agua (CONAGUA).
- w) Comisión Estatal del Agua (CEA).
- x) Instituto Nacional de Economía Social (INAES).
- y) Instituto Sonorense de la Juventud (ISJ).
- z) Programa para la Inclusión Social PROSPERA.
- aa) Instituto Nacional para las Personas Adultas Mayores (INAPAM).
- bb) Liconsa, S.A. de C.V.
- cc) Diconsa, S.A. de C.V.

Las atribuciones y funciones de la Estrategia Estatal de Inclusión Social para el Combate a la Pobreza por Carencias, se establecerán en lo reglamentos, manuales y demás ordenamientos legales correspondientes.

TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Sonora.

ARTÍCULO SEGUNDO.- La integración a que se refiere el artículo 12 BIS 2 deberá formalizarse dentro del término de 80 días naturales a partir de la entrada en vigor de este Decreto.

ARTÍCULO TERCERO.- El Reglamento de la Estrategia Estatal de Inclusión Social para el Combate a la Pobreza por Carencias deberá publicarse en el Boletín Oficial del

Marzo 08, 2017. Año 10, No. 880

Gobierno del Estado dentro de los 60 días naturales a partir de la entrada en vigor de este Decreto.

A t e n t a m e n t e

Hermosillo, Sonora, a 09 de marzo del 2017.

DIP. EMETERIO OCHOA BAZUA

**COMISIÓN DE FOMENTO ECONÓMICO Y TURISMO,
DE SALUD Y DE ATENCIÓN A GRUPOS
VULNERABLES DE LA SOCIEDAD, EN FORMA UNIDA.**

DIPUTADOS INTEGRANTES:

**OMAR ALBERTO GUILLEN PARTIDA
EMETERIO OCHOA BAZÚA
FLOR AYALA ROBLES LINARES
CARLOS MANUEL FU SALCIDO
RAMÓN ANTONIO DÍAZ NIEBLAS
ANGÉLICA MARÍA PAYÁN GARCÍA
CARLOS ALBERTO LEÓN GARCÍA
MARÍA CRISTINA MARGARITA GUTIÉRREZ MAZÓN
KARMEN AIDA DÍAZ BROWN OJEDA
RODRIGO ACUÑA ARREDONDO
DAVID HOMERO PALAFOX CELAYA
SANDRA MERCEDES HERNÁNDEZ BARAJAS
JAVIER DAGNINO ESCOBOSA
LINA ACOSTA CID
CÉLIDA TERESA LÓPEZ CÁRDENAS
MANUEL VILLEGAS RODRÍGUEZ
JOSÉ ÁNGEL ROCHÍN LÓPEZ**

HONORABLE ASAMBLEA:

A los suscritos Diputados integrantes de las Comisiones de Fomento Económico y Turismo, de Salud y de Atención a Grupos Vulnerables de la Sociedad, de esta Sexagésima Primera Legislatura, nos fue turnado para su estudio y dictamen, en forma unida, por la Presidencia de éste Poder Legislativo, escrito presentado por el diputado Manuel Villegas Rodríguez, el cual contienen iniciativa con proyecto de **DECRETO QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE FOMENTO AL TURISMO PARA EL ESTADO DE SONORA.**

En consecuencia, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 92, 94, fracciones I y IV, 97, 98, 100 y 101 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, presentamos para su discusión y aprobación, en su caso, el presente dictamen al tenor de la siguiente:

PARTE EXPOSITIVA

La iniciativa en estudio fue presentada por el diputado Manuel Villegas Rodríguez en sesión plenaria del 03 de mayo de 2016 y sustentada al tenor de los antecedentes y consideraciones siguientes:

“El turismo como agente transformador, debe convertirse en una prioridad Estatal, dada su capacidad para crear desarrollo, para captar divisas en forma eficaz y sostenida, y para crear empleos bien remunerados.

En el caso de Sonora, el turismo representa la oportunidad para dar a conocer al resto del país y del mundo, las bellezas de nuestro Estado y la calidez de nuestra gente.

Por ello, en esta Legislatura debemos priorizar el fortalecimiento del andamiaje jurídico que garantice el desarrollo constante de productos turísticos únicos e inimitables.

Un nicho de oportunidad que requiere del apoyo del Estado, específicamente por ser materia compartida entre dependencias federales es el turismo médico.

El Turismo Médico, también conocido como Turismo Sanitario o Turismo de Salud, es el término usado para describir la práctica de viajar fuera del lugar de origen para someterse a tratamientos médicos de buena calidad a menores costos.

Entre los factores que impulsan esta actividad, destacan:

- *El costo de los tratamientos fuera del país de origen,*
- *La calidad de los tratamientos fuera del país de origen,*
- *Las distancias de la ciudad de residencia a donde se ofrece el tratamiento, y*
- *Las características de los centros médicos especializados.*

En este segmento del turismo, los servicios que se ofrecen son muy variados; incluyen desde salud preventiva, cirugía cosmética y reconstructiva, tratamientos dentales, reducción de peso, tratamiento de diabetes, operaciones de la vista, oído, cardiovasculares y cirugía cardiaca; tratamientos geriátricos y de cáncer, hasta trasplantes de hígado, riñón, y cadera.

De acuerdo con Sergio Raimond-Kedilhac Navarro, profesor del Área de Entorno Económico del Instituto Panamericano de Alta Dirección de Empresa (IPADE), en México, el turismo médico es una buena oportunidad de desarrollo, por lo que es necesario que se impulse una estrategia gubernamental y privada para aprovechar ese nicho.

La importancia del Turismo Médico: el turismo médico implica el desarrollo de un modelo de negocios donde todos los servicios se vinculan para brindar calidad y seguridad; Sonora debe buscar que los pacientes satisfechos transmitan sus experiencias por la publicidad de boca en boca a todos los posibles usuarios del vecino país del norte.

Los beneficios de promover el Turismo Médico son:

- *Alta rentabilidad: un turista convencional gasta 1,500 dólares y un turista médico entre 5,000 y 20,000 mil dólares según su tratamiento.*
- *Estancias de un turista convencional es de 3 noches 4 días y un turista médico entre 5 y 15 días según su estado de recuperación.*
- *El gran tamaño del mercado natural que representan los babyboomers de Estados Unidos y Canadá, especialmente el segmento de los retirados, que cada día son miles los que buscan donde conservar su calidad de vida a mejor precio. Una investigación demuestra que la primera determinación para elegir vivir en un lugar son las instalaciones hospitalarias. En México viven alrededor de un millón y medio de norteamericanos y canadienses.*

*La industria del turismo médico crece de manera exponencial donde se benefician hospitales, clínicas, médicos, enfermeras, paramédicos, ambulancias, laboratorios clínicos, farmacias, hoteles, camaristas, meseros, maleteros, agencias de viajes, líneas aéreas, prestadores de servicios turísticos, taxis, renta de autos, restaurantes, inmobiliarias y veterinarios se ven beneficiados; en este orden de ideas se incorpora a la Ley de Fomento al Turismo para el Estado de Sonora un título nuevo denominado **TURISMO MEDICO.***

*Por otra parte, y con el objeto de garantizar el éxito de la presente iniciativa, y fomentar la actividad turística de nuestro Estado, propongo en forma complementaria incorporar un Título relativo a la **prevención y manejo de situaciones de emergencia, desastre o impacto social.***

Lo anterior, con el objeto de facultar a la COFETUR, (Comisión de Fomento al Turismo del Estado de Sonora), para que conjuntamente con las autoridades que correspondan, tenga atribuciones en la Ley de la Materia para velar por la seguridad de los turistas y los prestadores de servicios turísticos, cuando se presente alguna contingencia que ponga en riesgo su integridad física y patrimonio.

*De la misma manera, propongo introducir a la Ley de Fomento al Turismo el concepto de **protección civil** como salvaguarda de la integridad física de las personas, su patrimonio y el entorno en el que se desenvuelven, ante la eventualidad de los riesgos, emergencias y desastres provocados por fenómenos naturales o humanos, cuya atención constituye una función fundamental a cargo del Estado.*

*En este sentido se pretende mejorar la calidad en los servicios turísticos en forma integral que son proporcionados tanto a los grupos de trabajadores como a los grupos vulnerables como lo son las **personas con discapacidad**, obligándose a los prestadores de servicios turísticos a que sus instalaciones cuenten con accesos adecuados para este grupo de personas.*

Se introduce y regula el concepto de imagen turística, entendiendo por esta el patrimonio del estado que comprende los atractivos naturales, culturales, ecológicos, calidad en los servicios turísticos y de naturaleza similar; junto con la adecuada ordenación territorial, así como la infraestructura turística que aunada a la promoción, tiene la vocación de atraer turistas al Estado.

Finalmente, propongo hacer una especial mención a la franja costera y en particular las playas, en cuanto a su especial protección.”

Derivado de lo antes expuesto, estas Comisiones sometemos a la consideración del Pleno de este Poder Legislativo el presente dictamen, mismo que se funda en las siguientes:

CONSIDERACIONES:

PRIMERA.- Es facultad constitucional y de orden legal de los diputados al Congreso del Estado, iniciar ante este Órgano Legislativo las leyes, decretos o acuerdos de observancia y aplicación en el ámbito jurisdiccional del Estado, atento a lo dispuesto por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo.

SEGUNDA.- Conforme al orden jurídico local, es potestad constitucional exclusiva de este Poder Legislativo discutir, aprobar y expedir toda clase de leyes, decretos y acuerdos de observancia y aplicación en el ámbito territorial del Estado, siendo materia de ley toda resolución que afecte a las personas en general, de decreto la que otorgue derechos o imponga obligaciones a personas determinadas, y de acuerdo en los demás casos, según lo dispuesto por el artículo 52 de la Constitución Política del Estado de Sonora.

Además, es importante señalar que, en la interpretación, reforma o abrogación de leyes, deberán observarse los mismos trámites establecidos para su formación, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 63 de la Constitución Política del Estado de Sonora.

TERCERA.- Corresponde a esta Soberanía velar por la conservación de los derechos de los ciudadanos y habitantes del Estado y proveer, por cuantos medios estén a su alcance, a su prosperidad general, pudiendo concurrir con los demás poderes del Estado y gobiernos municipales, a la consecución de los fines y propósitos que redunden en beneficio de la colectividad, conforme a lo dispuesto por el artículo 64, fracción XXXV de la Constitución Política del Estado de Sonora.

CUARTA.- En concreto, la propuesta materia del presente dictamen tiene por objeto atraer a nuestro Estado el Turismo Médico, así como también, incorporar un Título relativo a la Prevención y Manejo de Situaciones de Emergencia, Desastre o Impacto Social de la misma ley; facultando a la Comisión de Fomento al Turismo, para que esta pueda velar por la seguridad de los turistas y los prestadores de servicios turísticos en nuestro Estado, cuando se presente alguna contingencia.

Como podemos apreciar, el fondo de la iniciativa está basado en el denominado Turismo Médico, el cual es un fenómeno mundial que representa billones de dólares anuales, que se prevé tenga un crecimiento considerablemente en la década próxima, toda vez que se genera por individuos interesados en contratar en países extranjeros, servicios médicos de buena calidad a precios más bajos que los que se ofrecen en su país de origen, quedando claro que el costo es el factor clave implicado en la decisión para recibir asistencia médica en el extranjero.

Actualmente, los costos de la atención sanitaria en los Estados Unidos de América y otras partes del mundo son excesivamente altos, lo que ha obligado a que los sectores empresariales de esos países estén comenzando a voltear al turismo médico para abatir dichos costos y obligar a los profesionales de la salud de sus países, a bajar sus

precios. No obstante, las naciones del mundo entero también encuentran grandes ventajas financieras en este mercado emergente, así que ofrecen sus servicios médicos con calidades similares o superiores, a precios notablemente bajos. Entre los servicios médicos que más buscan los pacientes de turismo médico, están, la cirugía cosmética y reconstructiva (aumento de mamas, de glúteos, párpados o liposucción), trabajos dentales, ortopedia, medicina general, cardiología, salud reproductiva y fertilidad, oncología, ortopedia, odontología, cirugía de columna y cirugía bariátrica, entre otras.

Es importante considerar que una gran mayoría de los pacientes de turismo médico no viajan solos, ya que, entre el 75% y el 83% viaja acompañado, y aproximadamente el 60% de sus acompañantes aprovechan para tomar los paquetes de turismo denominados "tours" para vacacionar y conocer el país de destino. Al concluir la experiencia de ambos, paciente y acompañante, el 67% regresa satisfecho y contento por la atención recibida, recomendando la experiencia a sus familiares y amigos, generando condiciones para un crecimiento exponencial de esta actividad.

Entre los factores que han contribuido de manera determinante al incremento del turismo médico se encuentran, la calidad del capital humano, las crecientes mejoras en la infraestructura médica del país anfitrión, los costos de los servicios relativamente bajos, la tendencia creciente de los estadounidenses de buscar ahorros en servicios de salud, entre otros.

Dentro de este fenómeno, el Estado de Sonora es reconocido a nivel internacional, como una buena opción para fomentar el turismo médico, tanto para extranjeros como para ciudadanos mexicanos que residen en diversas entidades del interior de la República Mexicana. Algunos de los factores que favorecen a nuestro Estado para este tipo de turismo son: su situación geográfica y fronteriza, su clima, la calidez de la gente, sus playas y ciudades, la conectividad aérea y terrestre, y sobre todo, la calidad de los servicios médicos y hospitalarios.

En ese sentido, es importante reconocer que, en materia de turismo, es imprescindible implementar la figura de la Protección Civil, con la finalidad de dar cumplimiento de algunas o de todas las tareas humanitarias destinadas a proteger a los habitantes del destino turístico y, naturalmente, a aquellos que visitan nuestro Estado en calidad de turistas, contra peligros y catástrofes naturales y humanas, proporcionando las herramientas necesarias para ayudar a población y turistas, a recuperarse de las consecuencias de una contingencia, y para resguardar su integridad, e incluso para su supervivencia. Dichas tareas humanitarias consisten en:

- 1.- Servicio de alarma;
- 2.- Evacuación;
- 3.- Habilitación y organización de refugios;
- 4.- Aplicación de medidas de seguridad;
- 5.- Salvamento;
- 6.- Servicios sanitarios, incluidos los de primeros auxilios, y asistencia religiosa;
- 7.- Lucha contra incendios;
- 8.- Detección y señalamiento de zonas peligrosas;
- 9.- Descontaminación y medidas similares de protección;
- 10.- Provisión de alojamiento y abastecimientos de urgencia;
- 11.- Ayuda en caso de urgencia para el restablecimiento y el mantenimiento del orden en zonas damnificadas;
- 12.- Medidas de urgencia para el restablecimiento de los servicios públicos indispensables;
- 13.- Servicios funerarios de urgencia;
- 14.- Asistencia para la preservación de los bienes esenciales para la supervivencia; y
- 15.- Actividades complementarias.

No debemos perder de vista que la calidad en los servicios turísticos debe ser integral, donde todos aquellos que paguen por la prestación de un servicio turístico o, en su caso, quienes participen en la actividad turística, tanto empleados como empleadores, tengan las condiciones adecuadas y necesarias para desarrollar su actividad y responsabilidad o, en el mejor de los casos, su derecho a ejercer de manera digna, un buen

servicio y de calidad, y por supuesto, también haciendo referencia a su protección y seguridad. En este punto, es importante que se incluya a aquellas personas que conforman los grupos vulnerables, como lo son las personas con discapacidad, obligándose a los prestadores de servicios turísticos a que sus instalaciones cuenten con accesos adecuados para este grupo de personas.

Actualmente, existen muchos conceptos que se refieren a la imagen turística; pero la más cercana a la realidad, es aquella en la que se asegura que la imagen del destino es una percepción que tiene el viajero, compuesta por todas aquellas creencias, ideas, sentimientos y actitudes; en definitiva, por toda la información de la que dispone sobre la experiencia vivida.

La importancia de la imagen de destino reside en que incide de manera directa en la percepción subjetiva del viajero, en el comportamiento consecuente y por último en la elección de destino. La imagen que formulemos en nuestra mente, hará que nos decantemos por un destino u otro, he ahí la gran importancia de que se introduzca y regule el concepto de imagen turística que se propone en la presente iniciativa, entendiendo por ésta, el patrimonio del Estado, que comprende los atractivos naturales, culturales, ecológicos, calidad en los servicios turísticos y de naturaleza similar; junto con la adecuada ordenación territorial, así como, la infraestructura turística que aunada a la promoción, tiene la vocación de atraer turistas al Estado.

QUINTA.- En relación a las adecuaciones que propone la iniciativa sometida a dictaminación, a la Ley de Fomento al Turismo del Estado de Sonora, es preciso tomar en consideración que el término Turismo Medico, junto con el de Turismo de Bienestar, es uno de los ejes que se manejan en un término mucho más amplio que se denomina Turismo de Salud, dentro de la Política Nacional en la materia, que se desarrolla por parte del Gobierno Federal, donde se entiende por Turismo Médico, cuando se atienden problemas de salud, mediante la utilización de servicios médicos, como estéticos, odontológicos y similares, mientras que, el Turismo de Bienestar implica la recuperación física o psicosocial, sin que necesariamente intervengan profesionales de la medicina, o, en

todo caso, a través de los servicios terapéuticos o relajantes que se encuentran en balnearios, lugares religiosos y otros similares.

Debido a lo anterior, es necesario hacer las adecuaciones necesarias a la propuesta que originalmente se ha sometido al análisis de esta Comisión Dictaminadora, con el propósito de que se sustituya el término de Turismo Médico por el de Turismo de Salud, por ser más amplio, adecuado y congruente con el espíritu de la iniciativa, ya que de no hacerlo así, correríamos el riesgo de dejar fuera de las actividades de fomento turístico, lo relativo al denominado Turismo de Bienestar, con un claro perjuicio para quienes se desempeñan dentro de esa vertiente en los puntos turísticos de nuestro Estado.

Por otra parte, según se desprende del artículo 29 de la Ley en cita, *"El Programa Estatal de Fomento al Turismo determinará las políticas, objetivos, prioridades, metas, lineamientos y acciones a impulsar en la materia de turismo, y deberá referirse, por lo menos, a los siguientes aspectos: I.- Fomento y promoción turística; II.- Infraestructura y atractivos turísticos en la Entidad; III.- Zonas de desarrollo turístico prioritario;"* entre otras, por lo tanto la inserción de esta nueva figura, a la cual debemos denominar como Turismo de Salud, por ser el término correcto, viene a mejorar y a fortalecer la actividad turística estatal y, además, a mejorar las condiciones de vida al fomentar el desarrollo turístico y de servicios.

Por otro lado, consideramos que es atinada la idea de aprobar las facultades propuestas para la Comisión de Fomento al Turismo, ya que es la instancia correspondiente de sancionar la actividad turística en Sonora, de acuerdo a lo que establece la ley local en la materia, sin perjuicio de lo que establezcan las legislaciones federales que sean aplicables. No debemos olvidar que el propósito fundamental de ésta ley es que la aplicación y vigilancia del cumplimiento de la ley en la materia, corresponde al Ejecutivo del Estado, por conducto de la Comisión de Fomento al Turismo, así como, a las autoridades federales y a los ayuntamientos de la Entidad, dentro del ámbito de sus respectivas competencias.

En ese contexto, consideramos positiva y viable jurídicamente la propuesta presentada por nuestro compañero diputado, puesto que el impulsar las actividades relativas al Turismo de Salud en nuestro Estado, traerá consigo beneficios que se traducirán en bienestar para las familias sonorenses, como la generación de turismo, empleos y una gran derrama económica, por lo que resulta importante que potenciemos esta actividad económica.

No obstante todo lo anterior, esta comisión dictaminadora en el ánimo de salvaguardar la integridad de la iniciativa en estudio, consideramos pertinente realizar algunas adecuaciones de forma y precisiones de técnica legislativa a la parte resolutive de la versión original presentada por nuestro compañero diputado.

En consecuencia, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 52 de la Constitución Política del Estado de Sonora, sometemos a consideración del Pleno el siguiente proyecto de:

DECRETO

QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES A LA LEY DE FOMENTO AL TURISMO PARA EL ESTADO DE SONORA.

ARTÍCULO ÚNICO.- Se reforman los artículos 6, fracciones XI y XII, 12, fracción VII, 29, fracciones XI y XII, 34, fracciones VIII y IX 37 y 62, párrafo segundo y se adicionan las fracciones IX BIS y XII BIS al artículo 2, una fracción XIII al artículo 6, una fracción XIII al artículo 29, una fracción X al artículo 34, un párrafo tercero al artículo 62, un capítulo VII al Título Séptimo, un artículo 62 BIS, un Título Décimo con un Capítulo Único, así como, los artículos 73, 74 y 75, todos de la Ley de Fomento al Turismo para el Estado de Sonora, para quedar como sigue:

Artículo 2.- ...

I a la IX.- ...

IX BIS.- Imagen Turística: El patrimonio del Estado que comprende los atractivos naturales, culturales, ecológicos, calidad en los servicios turísticos y de naturaleza similar; junto con la adecuada ordenación territorial, así como la infraestructura turística que aunada a la promoción, tiene la vocación de atraer turistas al Estado;

X a la XII.- ...

XII BIS.- Patrimonio Turístico: Conjunto de bienes materiales e inmateriales que pueden utilizarse para satisfacer la demanda turística;

XIII a la XXII.- ...

Artículo 6.- ...

I a la X.- ...

XI.- Promover la integración de un Consejo Municipal de Turismo, el cual podrá ser integrado por los sectores público, social y privado;

XII.- Salvaguardar la imagen turística del Estado; y

XIII.- Las demás que le confiera esta ley y otros ordenamientos legales.

Artículo 12.- ...

I a la VI.- ...

VII.- Fomentar y promover el turismo social, turismo de salud y el turismo alternativo, en coordinación con las dependencias y entidades estatales y con la participación de los sectores social y privado;

VIII a la XXIII.- ...

Artículo 29.- ...

I a la X.- ...

XI.- Mecanismos de estímulo y financiamiento a la actividad turística;

XII.- Mecanismos de coordinación y concertación con los sectores públicos, sociales y privados para el impulso y fomento de la actividad turística; y

XIII.- Turismo de Salud.

Artículo 34.- ...

I a la VII.- ...

VIII.- Observar estrictamente las disposiciones de las Leyes Federal de Turismo y de Protección al Consumidor, Normas Oficiales Mexicanas, la presente ley y su reglamento y demás normatividad relativa al desempeño de su actividad;

IX.- Participar en el cuidado de la imagen turística del Estado mediante la observancia de las obligaciones a su cargo establecidas en esta Ley, y los demás ordenamientos que incidan en el turismo; y

X.- Las demás que les señalen la presente ley, su reglamento y las demás disposiciones normativas que de ella emanen.

Artículo 37.- La Cofetur promoverá la firma de acuerdos y convenios de coordinación con centros de enseñanza para la vinculación escuela-empresa-gobierno, cuyo objetivo sea desarrollar proyectos conjuntos y dar opinión técnica con relación sobre los planes y programas que dichos centros ofrecen, lo anterior con el propósito fundamental de vincular en la práctica real a estudiantes de turismo con el sector empresarial.

Con la finalidad de promover un servicio de calidad turística en la entidad, la Cofetur, en coordinación con las Secretarías del Trabajo y Previsión Social estatal y federal, establecerá programas de capacitación para los trabajadores y empleados que presten servicios turísticos.

En los citados programas se deberá considerar la instrucción para la adecuada atención a las personas con discapacidad.

A su vez, serán incluidos en los programas de capacitación, materias referentes a la cultura de la legalidad para fomentar la protección de los niños, niñas y adolescentes frente a la explotación sexual y/o laboral en la industria turística.

ARTÍCULO 62.- ...

La franja costera y en particular las playas, en cuanto recurso turístico básico del Estado de Sonora, serán objeto de especial protección. A estos efectos, las actividades e instalaciones turísticas se desarrollarán y ejecutarán con respeto a las previsiones de la legislación de costas y de la normativa e instrumentos de ordenación del territorio y medio ambiente.

La Cofetur promoverá ante la autoridad competente la elaboración o actualización de los planes de desarrollo urbano de los centros poblacionales ubicados en zonas de desarrollo turístico prioritario, así como la armonía de éstas con el medio físico y ecológico y la consideración en la infraestructura que se desarrolle de las necesidades de las personas con discapacidad.

TÍTULO SÉPTIMO DEL FOMENTO A LA ACTIVIDAD TURÍSTICA

CAPÍTULO VII DEL TURISMO DE SALUD

Artículo 62 Bis.- Para los efectos de esta Ley, se entenderá que el Turismo de Salud es una actividad estratégica para la política de turismo, que comprende desarrollar una

infraestructura sanitaria y de recuperación para turistas que demandan una alta especialización, el acceso más rápido y menores costos.

TÍTULO DÉCIMO
DE LAS SITUACIONES DE EMERGENCIA, DESASTRE O IMPACTO SOCIAL

CAPÍTULO ÚNICO
DE LAS SITUACIONES DE EMERGENCIA, DESASTRE O IMPACTO SOCIAL

Artículo 73.- El Titular de la Unidad Estatal de Protección, conjuntamente con el Consejo Estatal de Protección Civil, velará por la seguridad de los turistas y los prestadores de servicios turísticos en el Estado, cuando se presente alguna contingencia que ponga en riesgo su integridad física y patrimonial.

Artículo 74.- Atendiendo a lo dispuesto en el artículo anterior, la Unidad Estatal de Protección Civil y los Ayuntamientos como medida preventiva difundirán entre los turistas y los prestadores de servicios turísticos, las precauciones que deban tomarse en función de la contingencia de que se trate, así como los albergues y refugios acreditados por el Consejo Estatal de Protección Civil.

Artículo 75.- La Unidad Estatal de Protección Civil y los Municipios, en el ámbito de sus respectivas competencias, vigilarán que los prestadores de servicios turísticos cumplan con las disposiciones establecidas en la Ley de Protección Civil del Estado de Sonora.

T R A N S I T O R I O

ARTÍCULO ÚNICO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Sonora.

En tal sentido, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 127 de la Ley Orgánica del Poder legislativo, se solicita que el presente dictamen sea considerado como obvia resolución y se dispense el trámite de segunda lectura, para que sea discutido y decidido, en su caso, en esta misma sesión.

SALA DE COMISIONES DEL H. CONGRESO DEL ESTADO
"CONSTITUYENTES SONORENSES DE 1917"
Hermosillo, Sonora, a 07 de marzo de 2017.

C. DIP. OMAR ALBERTO GUILLEN PARTIDA

C. DIP. EMETERIO OCHOA BAZÚA

C. DIP. FLOR AYALA ROBLES LINARES

C. DIP. CARLOS MANUEL FU SALCIDO

C. DIP. RAMÓN ANTONIO DÍAZ NIEBLAS

C. DIP. ANGÉLICA MARÍA PAYÁN GARCÍA

C. DIP. CARLOS ALBERTO LEÓN GARCÍA

C. DIP. MARÍA CRISTINA MARGARITA GUTIÉRREZ MAZÓN

C. DIP. KARMEN AIDA DÍAZ BROWN OJEDA

C. DIP. RODRIGO ACUÑA ARREDONDO

C. DIP. DAVID HOMERO PALAFOX CELAYA

C. DIP. SANDRA MERCEDES HERNÁNDEZ BARAJAS

C. DIP. JAVIER DAGNINO ESCOBOSA

C. DIP. LINA ACOSTA CID

C. DIP. CÉLIDA TERESA LÓPEZ CÁRDENAS

C. DIP. MANUEL VILLEGAS RODRÍGUEZ

C. DIP. JOSÉ ÁNGEL ROCHÍN LÓPEZ

NOTA DEL EDITOR: Las iniciativas y posicionamientos de los diputados se publican en los precisos términos en los que son enviados por quienes los suscriben.