

**ORDEN DEL DÍA**  
**SESIÓN DEL DÍA 29 DE NOVIEMBRE DE 2017**

- 1.- Lista de asistencia y declaratoria de quórum inicial.
- 2.- Lectura y, en su caso, aprobación del orden del día.
- 3.- Correspondencia.
- 4.- Iniciativa que presenta la diputada Iris Fernanda Sánchez Chiu, con proyecto de Ley de Sanidad Vegetal e Inocuidad Agrícola para el Estado de Sonora.
- 5.- Iniciativa que presenta el diputado José Ángel Rochín López, con punto de Acuerdo mediante el cual este Poder Legislativo resuelve emitir un atento exhorto a los ciudadanos Rodolfo Montes de Oca, Fiscal General de Justicia del Estado y Wenceslao Cota Amador, Procurador de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Sonora, para que en uso de sus atribuciones, elaboren un protocolo de actuación de delitos de maltrato infantil en el Estado de Sonora.
- 6.- Dictamen que presenta la Comisión de Vivienda, con proyecto de Decreto que adiciona diversas disposiciones a la Ley de Vivienda del Estado de Sonora
- 7.- Dictamen que presenta la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales, con proyecto de Decreto que reforma el artículo 3, fracción V de la Ley de Entrega Recepción para el Estado de Sonora.
- 8.- Dictamen que presenta la Comisión de Justicia y Derechos Humanos, con proyecto de Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley Orgánica del Poder Judicial del Estado de Sonora.
- 9.- Elección y nombramiento de la Mesa Directiva del mes de diciembre de 2017.
- 10.- Clausura de la sesión y citatorio para la próxima.

**CORRESPONDENCIA DE LA SESIÓN DEL  
DÍA 29 DE NOVIEMBRE DE 2017.**

**28 noviembre 2017. Folio 2951.**

Escrito del Subsecretario de Enlace Legislativo y Acuerdos Políticos de la Secretaría de Gobernación, mediante el cual remite copia del oficio suscrito por el Titular de la Unidad Coordinadora de Vinculación y Participación Social de la Secretaría de Salud, así como el anexo que en el mismo se menciona, a través de los cuales responde el exhorto de este Poder Legislativo, dirigido a esa Dependencia a llevar a cabo las acciones que sean necesarias para intensificar la promoción de la afiliación y a la reafiliación al Seguro Popular, para que los habitantes del Estado de Sonora que no cuenten con servicio de salud, puedan acceder de forma rápida y fácil a dicho programa gubernamental de servicios médicos. **RECIBO Y SE ACUMULA AL EXPEDIENTE DEL ACUERDO 357, APROBADO POR ESTE PODER LEGISLATIVO, EL DÍA 21 DE SEPTIEMBRE DE 2017.**

**28 noviembre 2017. Folio 2952.**

Escrito del Oficial Mayor del Congreso del Estado de Tabasco, mediante el cual remite a este Poder Legislativo, Acuerdo por el que se exhorta al Congreso de la Unión para que retome las iniciativas presentadas por diferentes Diputados y Senadores de las distintas Fracciones Parlamentarias, para que el delito de abigeato sea incorporado como un delito sancionado por la Ley Federal Contra la Delincuencia Organizada, para que si esta Soberanía lo considera, se adhiera al mismo. **RECIBO Y SE REMITE A LA COMISIÓN DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS.**

**28 noviembre 2017. Folio 2953.**

Escrito del Ayuntamiento de Cananea, Sonora, mediante el cual remite acta certificada en la cual consta que dicho órgano de gobierno municipal, aprobó la Ley número 195, que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado de Sonora. **RECIBO Y SE ACUMULA AL EXPEDIENTE RESPECTIVO.**

**HONORABLE ASAMBLEA:**

La suscrita Iris Fernanda Sánchez Chiu, en mi carácter de Diputada del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional de esta Sexagésima Primera Legislatura, en ejercicio de mi derecho de iniciativa consagrado por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado, comparezco respetuosamente a fin de someter a su consideración la siguiente **“INICIATIVA CON PROYECTO DE LEY DE SANIDAD VEGETAL E INOCUIDAD AGRÍCOLA PARA EL ESTADO DE SONORA”**, motivando mi planteamiento al tenor de la siguiente:

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

Desde los albores de la humanidad, la agricultura ha evolucionado hacia lo que hoy es una de las más importantes actividades económicas mundiales, que aprovecha los avances científicos y tecnológicos para mejorar los rendimientos de los cultivos y proteger eficientemente las plantas contra plagas y enfermedades.

Esto último constituye la esencia de la sanidad vegetal: un conjunto de técnicas, procedimientos y actividades orientadas a la prevención, control y erradicación de plagas que afectan a los vegetales, sus productos y subproductos.

Así, en este mismo contexto, la inocuidad se refiere a su vez al estado de sanidad y limpieza que garantiza que un producto vegetal para consumo humano no afectará negativamente la salud del consumidor.

Entre sus objetivos, la sanidad vegetal busca mantener a los organismos nocivos ya establecidos en niveles de población económicamente aceptables, así como impedir la introducción y extensión de plagas provenientes de otras áreas geográficas y que pudieran afectar los cultivos locales.

La sanidad vegetal constituye una de las prioridades de la agricultura mundial, no solo para evitar una disminución de los rendimientos agrícolas, sino también para mantener una situación fitosanitaria adecuada, máxime cuando el contexto global actual demanda una agricultura diversificada, competitiva, sostenible y segura para el consumo humano.

En ese marco general, la sanidad vegetal alcanza toda su relevancia en la protección de los vegetales y sus productos contra los daños producidos por organismos nocivos y en asegurar la inocuidad de los productos vegetales para consumo humano.

En México, la agricultura es una actividad profundamente arraigada en la historia y la cultura nacional. Nuestro país es una de las cunas de la agricultura Mesoamericana, en la que se domesticaron plantas como el maíz, el frijol, el chile, el tomate, la calabaza, el aguacate, el cacao, varias clases de especias y muchas plantas más.

El 73% de la superficie continental del territorio nacional, lo que equivale a 145 millones de hectáreas, se dedica a la actividad agropecuaria, que constituye un sector relativamente pequeño, pero importante en la economía del país.

No obstante que en 2016 la agricultura apenas generó el 3.84% del Producto Interno Bruto (PIB) de México, su influencia en el desarrollo económico, social y ambiental del país propician que su impacto en el desarrollo sea mucho mayor de lo que su participación en el PIB nacional reflejaría. Banco Mundial.

En Sonora, una entidad eminentemente agrícola en sus primeras fases de desarrollo como tal, contamos con un sector agrícola que destaca en el plano nacional por su reconocida productividad, por el nivel de organización de sus productores y por la relevante presencia de los productos sonorenses en los mercados internacionales.

Con una superficie agrícola de 718 mil 380 hectáreas y un volumen de producción anual de alrededor de 6.5 millones de toneladas, nuestro estado es uno de los principales productores agropecuarios del país, considerado el principal productor nacional de trigo, y un importante productor de hortalizas y frutales de exportación, una alternativa de desarrollo económico sustentable.

Además Sonora es líder nacional en producción de uva de mesa, uva pasa, calabacita, esparrago, trigo, cártamo, garbanzo, sandía y papa, tanto de exportación como para el consumo nacional, productos que cumplen con los mejores estándares de calidad y sanidad internacionales. El valor de la producción agrícola del estado es del orden de 34 mil 304 millones de pesos, y generadora de alrededor de 17.8 millones de jornales.

En ese contexto de competitividad, la sanidad vegetal y la inocuidad han desempeñado un papel prioritario. Los agricultores sonorenses están enfocados en generar productos de primera de calidad, que cumplan con los requisitos de sanidad e inocuidad para así mantener su posición de liderazgo y preferencia en el mercado.

Derivado de ello, el sector agrícola del estado de Sonora ha destacado a nivel nacional e internacional por el estatus fitosanitario que tiene actualmente, situación que ha permitido a los productores la apertura de importantes mercados en el mundo, sin restricciones fitosanitarias, particularmente para los productos hortofrutícolas frescos.

El intercambio comercial –sobre todo de productos agropecuarios– derivado de los Tratados de Libre Comercio que México ha suscrito con diferentes países del mundo, ha traído como consecuencia un incremento en la cantidad y variedad de productos y subproductos vegetales que ingresan a nuestro país y a nuestro estado, incrementándose con ello el riesgo de introducción de nuevas plagas.

En el mismo contexto del párrafo anterior, para evitar el ingreso de organismos nocivos a la entidad se requiere de una estricta vigilancia de la introducción de material propagativo y productos frescos, tanto de procedencia extranjera como nacional; además, la realización de monitoreos en lugares estratégicos que permitan la detección oportuna y aplicación del plan de emergencia para el control y erradicación correspondiente.

Una de las actividades fundamentales para prevenir el ingreso de plagas y enfermedades es la vigilancia permanente, en cumplimiento de las disposiciones legales aplicables en la movilización de productos agropecuarios que transitan o ingresan a Sonora por los Puntos de Verificación Interna (PVI) ubicados en los accesos carreteros.

Gracias a ello, en los últimos años se ha detectado la presencia de nuevas plagas de las cuales Sonora se mantiene libre, situación que pone en riesgo fitosanitario a la producción agrícola estatal, así como la comercialización nacional e internacional.

Para contar con una plataforma normativa que permita avanzar con mayor eficiencia y eficacia en materia fitosanitaria y proteger al estado del ingreso de nuevas plagas y controlar las ya existentes, es necesario que el Gobierno del Estado de Sonora cuente con un instrumento jurídico en la materia.

Los productores sonorenses sostienen que uno de los principales activos con que cuentan es la sanidad y la inocuidad, actividades que son necesarias para que la agricultura sea más competitiva, generadora de empleos y divisas.

Los organismos de productores agrícolas han manifestado la necesidad de contar con una Ley que fortalezca la sanidad vegetal, que proteja a la agricultura de Sonora de plagas y enfermedades que están presentes en otras entidades del país y que representan una amenaza para nuestra entidad.

En materia fitosanitaria, el estado de Sonora ha destacado a nivel nacional e internacional por haber tenido la primera zona libre de plagas con reconocimiento internacional, dentro de un país en cuarentena, como es el caso de la zona libre de moscas de la fruta. Ello nos ha permitido la apertura de importantes mercados en el mundo.

Actualmente en nuestro estado se cuenta con diversos instrumentos jurídicos, que sin embargo no prevén el apartado de sanciones que permitan realizar actos de autoridad cuando no se cumplan con las disposiciones de la ley, poniendo en riesgo la sanidad vegetal de Sonora.

Los documentos en mención, son los siguientes:

- Acuerdo que crea el Servicio Estatal de Clasificación y Certificación de Calidad de la Uva de Mesa.
- Acuerdo por el que se integra el Comité Estatal de Seguridad para manejo y uso de plaguicidas, fertilizantes y sustancias tóxicas” (COESPLAFEST).
- Decreto que crea el Consejo Consultivo Estatal para la Modernización Agropecuaria de Sonora.
- Decreto que crea el Consejo Estatal Agropecuario.
- Decreto que crea el Programa para Fomentar el Servicio de Verificación y Certificación de Inocuidad Alimentaria y la Calidad de Frutas y Hortalizas en el Estado de Sonora.
- Ley de Desarrollo Rural Sustentable del Estado de Sonora.

Por su parte, el Reglamento Interior de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Recursos Hidráulicos, Pesca y Acuicultura, en el Artículo 5° señala que: *"Corresponde al Secretario la representación de la Secretaría y la resolución de los asuntos de la competencia de ésta. Las unidades administrativas ejercerán las facultades que les asigne el presente Reglamento y las que les delegue el Titular de la Secretaría,*

*mediante acuerdos que deberán ser publicados en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado, sin perjuicio de que el mismo Secretario pueda asumir el ejercicio directo de tales facultades, cuando lo juzgue conveniente".*

El Artículo 6º del Reglamento Interior de la SAGARHPA señala que "al Secretario le corresponden las siguientes atribuciones:

Inciso B. En materia de desarrollo sectorial.

Fracción II.- Instrumentar programas para la certificación de origen de los productos agrícolas generados en la Entidad, con el propósito de reconocer su calidad, sanidad e inocuidad en los mercados, promoviendo en coordinación con los productores el establecimiento de servicios de verificación y certificación de inocuidad en otras materias de su competencia".

A raíz de todo lo anterior, se reitera que los productores sonorenses consideran necesario que el estado de Sonora cuente con una Ley que le permita el avance en el mejoramiento de los estatus fitosanitarios, mediante la prevención, control y erradicación de plagas y enfermedades que afectan a la agricultura sonorenses, para lograr y mantener el reconocimiento de Zonas Libres, Zonas Bajo Protección y Zonas de Baja Prevalencia.

Que sea el instrumento jurídico que cubra las expectativas a sus necesidades, que sea una Ley aplicable, que no se contraponga con leyes federales, más bien que se complemente y que permita proteger al Estado del ingreso de plagas, para conservar y mejorar el estatus que actualmente se tiene y además contar con un holograma que identifique a los productos sonorenses por la sanidad, por la inocuidad y por su calidad y esto lo haga más competitivo, en los distintos mercados tanto nacionales como internacionales.

En esa tesitura, es que someto a la apreciable consideración de esta soberanía el presente proyecto de Ley de Sanidad Vegetal e Inocuidad Agrícola del Estado de Sonora, la cual, en su Título I, Capítulo I, establece que su objeto es objeto establecer las medidas para la prevención, control, supresión y erradicación de plagas que representen un riesgo fitosanitario para el Estado de Sonora, el promover la aplicación de sistemas de reducción de riesgos de contaminación en los procesos de producción primaria de vegetales, productos o subproductos agrícolas, y el sustentar la certificación de origen para el otorgamiento de la “Marca Calidad Sonora” para vegetales, productos o subproductos agrícolas, que permita su identificación en los mercados, avalando su excelencia de origen, calidad, sanidad e inocuidad

En el mismo Título I, pero en el Capítulo, se definen términos como agroquímico, asistencia técnica, autorización de ingreso al estado, buenas prácticas agrícolas (BPA´A), cambio climático, calentamiento global, Consejo Estatal de Grupos Técnicos Fitosanitarios, Consejo Estatal para el Desarrollo Rural Sustentable, control biológico, condición fitosanitaria, constancia de origen, foco de infestación, campaña fitosanitaria, cuarentena, dispositivo estatal de emergencia, grupo técnico fitosanitario, inspección, insumo fitosanitario, maleza, manejo integrado de plagas, medidas fitosanitarias, movilización, organismo coadyuvante y/o auxiliar, organismos benéficos, permiso de siembra, plaga, plaguicida, plantas de ornato, proceso productivo, profesionales fitosanitarios estatales autorizados, productor agrícola, producción primaria, productos o subproductos de origen vegetal, punto de verificación interna (PVI), red meteorológica estatal, SAGARPA (Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación), semilla, SENASICA (Servicio Nacional de Sanidad, Inocuidad y Calidad Agroalimentaria), Secretaría (Secretaría de Agricultura, Ganadería, Recursos Hidráulicos, Pesca y Acuicultura), sistemas de reducción de riesgos de contaminación en la producción primaria de vegetales, soca, traspatio, vegetales, verificación, veda, vivero, y volanta de verificación.

En el Capítulo III del mismo Título I de la Ley que se propone, se establece que la autoridad competente para su aplicación será el Ejecutivo Estatal, por

conducto de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Recursos Hidráulicos, Pesca y Acuicultura, delimitándose las facultades de dicha dependencia estatal y estableciéndose la posibilidad de que celebre convenios con el Gobierno Federal, los Ayuntamientos, los Organismos Auxiliares de Sanidad Vegetal y los Organismos Coadyuvantes para asegurar el cumplimiento del objetivo de la Ley.

También el capítulo de referencia enumera las actividades en la materia que los organismos coadyuvantes y/o auxiliares pueden realizar para colaborar con la Secretaría Estatal.

El Título Segundo “De la protección Fitosanitaria” se compone de once capítulos, denominándose el Capítulo I “De la sanidad vegetal”, en el que se establecen las actividades que la Secretaría Estatal podrá llevar a cabo en nuestra entidad para proteger la sanidad de los vegetales, de los productos, y de los subproductos agrícolas.

En el propio Capítulo I se dispone que quienes lleven a cabo siembras o plantación de cultivos agrícolas deberán contar con el permiso de siembra correspondiente y respetar las fechas autorizadas por la autoridad competente.

De su parte, el Capítulo II “De las campañas fitosanitarias” del Título Segundo, establece la facultad de la Secretaría Estatal de proponer al Titular del Ejecutivo la celebración de convenios con la SAGARPA o el SENASICA, con el propósito de coordinar acciones en la ejecución de campañas fitosanitarias e inocuidad.

Igualmente, se establece la obligación de quienes lleven a cabo siembras o plantación de cultivos agrícolas, de facilitar el acceso a sus terrenos e instalaciones a los técnicos de los organismos auxiliares y a los profesionales fitosanitarios estatales autorizados, a efecto de que verifiquen y comprueben la condición fitosanitaria de sus cultivos e instalaciones.

La Ley cuya creación propongo, en su Capítulo III “Del dispositivo estatal de emergencia de sanidad vegetal”, establece los supuestos y bases para la implementación del aludido dispositivo, así como la facultad de la Secretaría Estatal de convenir con el Gobierno Federal la creación de uno o varios fondos de contingencia para afrontar las emergencias fitosanitarias.

El Capítulo IV “Del control del uso de plaguicidas” del mismo Título Segundo, establece que la obligación de la Secretaría Estatal de promover la recolección de envases vacíos que contuvieron plaguicidas y materiales contaminantes, imponiendo también a los productores, pilotos aerofumigadores y empresas prestadoras de servicios, la obligación de realizar el triple lavado de dichos envases y remitirlos a los centros de acopio correspondientes, estableciendo la prohibición de tirar o quemar dichos envases en lugares no autorizados por las autoridades competentes.

En este capítulo también se establece la facultad de la Secretaría Estatal de establecer procedimientos para el uso, manejo, venta y aplicación de plaguicidas agrícolas, así como el destino final de sus envases.

Asimismo, en dicho capítulo, se consigna la obligación de la Secretaría Estatal de informar a las organizaciones agrícolas y productores respecto de las normas que regulan el uso de plaguicidas y químicos y también la obligación de los productores de permitir el acceso al profesional estatal fitosanitario autorizado, para que, en su caso, procedan a la verificación de la debida utilización de plaguicidas y químicos en sus terrenos e instalaciones.

En el Capítulo V “De la vigilancia de semillas y del material propagativo para siembra” se incorporan facultades y obligaciones a la Secretaría Estatal en materia de vigilancia en la introducción a Sonora de semillas y la movilización interna de germoplasma y material propagativo para siembras, así como para la implementación de medidas fitosanitarias cuando exista riesgo de introducción de plagas y la vigilancia de la calidad fitosanitaria de las semillas.

La legislación que mediante la presente iniciativa planteo, en su Capítulo VI “De la expedición del permiso de siembra y plantación”, consigna la obligación de los productores de obtener de la Secretaría Estatal el permiso de siembra, el procedimiento para el particular y las causas de revocación y extinción de dicho permiso.

En el Capítulo VII “De la declaratoria de zonas libres” del multicitado Título Segundo, se norma el procedimiento y los requisitos para la obtención, mantenimiento, suspensión, restablecimiento y cesación de efectos del reconocimiento de zona libre de plaga que expedirá la Secretaría Estatal.

El Capítulo VIII “De la innovación y transferencia de tecnología en materia fitosanitaria” regula las facultades de la Secretaría Estatal para el apoyo, promoción y fomento de la investigación, innovación y transferencia de tecnología en materia fitosanitaria.

Por su lado, el Capítulo IX “De la movilización” norma la obligación de quienes introduzcan al estado productos y subproductos de origen vegetal, materiales de empaque, envases, equipos y maquinaria agrícola que puedan constituir un riesgo fitosanitario, de utilizar las vías de comunicación donde existan puntos de verificación interna.

Igualmente, se establece la facultad de la Secretaría Estatal de dictar las medidas fitosanitarias necesarias cuando un producto internado al estado represente un riesgo para la agricultura de la entidad.

También se prohíbe la movilización de vegetales, sus productos o subproductos en el interior del estado, siempre que representen un riesgo de diseminación de plagas que afecten el estatus fitosanitario.

De la misma manera se otorgan facultades a la Secretaría Estatal para realizar verificaciones a vegetales y productos o subproductos que se introduzcan a Sonora, para la expedición de constancia de origen para la movilización de productos o subproductos de origen vegetal, para difundir los requisitos que deberán cumplir tanto los productores agrícolas como las empresas de transporte sobre las medidas de carácter preventivo, con el objeto de eliminar cualquier riesgo de carácter fitosanitario en la movilización.

En el capítulo en comentario, se establecen también los requisitos para la obtención de la constancia de origen de vegetales, productos o subproductos agrícolas, así como la información que deberá contener dicho documento.

En el Capítulo X “De la inspección y verificación” del Título Segundo, de la propuesta de Ley de Sanidad Vegetal e Inocuidad Agrícola del Estado de Sonora, se establecen los objetivos y alcances de la inspección y verificación de productos o subproductos de origen vegetal en el estado.

Además se establece la obligación de los productores, transportistas, empacadores y comercializadores de permitir y facilitar la práctica de inspecciones y verificaciones a los profesionales fitosanitarios estatales autorizados.

En el Capítulo XI “De las medidas de seguridad” del Título Segundo, se establecen como tales frente al riesgo inminente de daño a la producción agrícola, el aseguramiento precautorio, la clausura en forma temporal de instalaciones, maquinaria o equipo, y la suspensión temporal de actividades o acciones agrícolas.

Ahora bien, el Título Tercero se titula “De la inocuidad agrícola”, y en su Capítulo Único “De la Marca Calidad Sonora”, se incorpora la “Marca Calidad Sonora” como distintivo de vegetales, productos y subproductos agrícolas sonorenses, para su identificación en los mercados local, nacional e internacional.

Se dispone que la Secretaría Estatal, con apoyo de los Organismos Auxiliares, será quien determinará los vegetales, productos y subproductos que podrán ser certificados.

El otorgamiento del holograma “Marca Calidad Sonora” será competencia de la Secretaría Estatal, previo acreditamiento de requisitos, estableciéndose, entre otros, a la responsabilidad social, a la sustentabilidad agrícola y el respeto a los derechos laborales.

Cabe señalar que quienes ostenten “Marca Calidad Sonora” podrán ser sujetos de evaluaciones, auditorías, verificaciones, certificaciones para el cercioramiento del cumplimiento de los sistemas de reducción de riesgos de contaminación.

En el Título Cuarto “De la coordinación, de los incentivos, de la denuncia ciudadana, de las responsabilidades, de las sanciones y del recurso de inconformidad” se compone de seis capítulos, siendo el Capítulo I el denominado “De la coordinación”, en el cual se establecen las materias en las que el Gobierno Estatal podrá celebrar convenios, las cuales son sanidad vegetal, inocuidad agrícola, calidad organoléptica, responsabilidad social, sustentabilidad agrícola, respeto a los derechos laborales, labores de inspección y verificación de productos y subproductos de origen vegetal, y las demás establecidas en la Ley.

De igual forma, se establecen en el señalado capítulo las acciones que deberá promover y desarrollar el Programa Estatal de Desarrollo Agrícola.

En el Capítulo II “De los incentivos” del Título Cuarto, se incorpora el Premio Estatal de Sanidad Vegetal y/o Inocuidad, el cual será otorgado al productor, profesionista, investigador, organización o institución, que sea destacado en materia de fitosanidad, calidad e inocuidad, con el objetivo de reconocer y premiar su esfuerzo en la prevención, control y erradicación de enfermedades y plagas de los vegetales y/o en la

implementación de los sistemas de reducción de riesgos de contaminación física, química y microbiológica durante la producción primaria de vegetales.

El Capítulo III “De la denuncia ciudadana”, establece la obligación a los productores, sus organizaciones, los organismos auxiliares y, en general, a toda persona relacionada con las actividades agrícolas, de denunciar ante la Secretaría Estatal, la SAGARPA, el Comité Estatal de Sanidad Vegetal, las Juntas Locales de Sanidad Vegetal o los Profesionales Fitosanitarios Estatales Autorizados, la aparición o existencia de plagas, o la introducción irregular al Estado, de productos y subproductos de origen vegetal, que pongan en riesgo la sanidad vegetal en Sonora.

La Ley propuesta, en su Título Cuarto, Capítulo IV “De las responsabilidades”, reitera la aplicación de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y de los Municipios para aquellos funcionarios y autoridades que se encuentren encargados de su aplicación.

En el Capítulo V “De las sanciones”, se dispone que el incumplimiento de la Ley planteada por parte de servidores públicos será sancionado por la Secretaría de la Contraloría General, sin perjuicio de dar vista a las autoridades de procuración de justicia en caso de la probable comisión de algún delito.

Son consideradas infracciones a la Ley, entre otras, falsificar o alterar la constancia de origen, poner en riesgo por cualquier medio el estatus fitosanitario de la Entidad, transportar sin la constancia de origen correspondiente, los productos y subproductos de origen vegetal cuando estos representen un riesgo fitosanitario, oponerse o evitar la práctica de inspecciones o verificación por parte de las autoridades competentes, introducir productos y subproductos de origen vegetal al Estado, provenientes de otras entidades federativas, sin haber acreditado su legal procedencia y autorización correspondiente cuando estos representen un riesgo fitosanitario, etc.

Se establece que las sanciones por las infracciones a la Ley irán desde 100 hasta 15,000 Unidades de Medida de Actualización (UMA), así como la suspensión y separación de su cargo de Profesionales Estatales Autorizados.

También se consigna en este capítulo que los recursos recaudados con motivo de la imposición de las multas referidas en la Ley propuesta, serán depositados a un Fondo Estatal para el Desarrollo de actividades de Sanidad Vegetal y de Inocuidad, que constituirá y operará la Secretaría Estatal.

Finalmente, en el Capítulo VI “Del recurso de inconformidad” del Título Cuarto, se establece que en contra de las resoluciones dictadas por la Secretaría Estatal, podrá interponerse dicho remedio legal, el cual se encuentra previsto y regulado por la Ley de Procedimiento Administrativo para el Estado de Sonora.

Por todo lo anteriormente expuesto, es que se plantea la presente iniciativa ante esta Honorable Asamblea Legislativa, para expedir la Ley de Sanidad Vegetal e Inocuidad Agrícola del Estado de Sonora, al tenor del siguiente proyecto de:

## **LEY**

### **DE SANIDAD VEGETAL E INOCUIDAD AGRÍCOLA DEL ESTADO DE SONORA**

#### **TITULO PRIMERO DISPOSICIONES GENERALES**

#### **CAPÍTULO I DEL OBJETO DE LA LEY**

Artículo 1. Las disposiciones contenidas en la presente ley son de orden público e interés social y tienen por objeto establecer las medidas para la prevención, control, supresión y erradicación de plagas que representen un riesgo fitosanitario para el Estado de Sonora, a

efecto de fomentar el desarrollo sustentable de las actividades agrícolas en la entidad y mejorar las condiciones de productividad, rentabilidad y competitividad del sector; promover la aplicación de sistemas de reducción de riesgos de contaminación en los procesos de producción primaria de vegetales, productos o subproductos agrícolas; y, sustentar la certificación de origen para el otorgamiento de la “Marca Calidad Sonora” para vegetales, productos o subproductos agrícolas, que permita su identificación en los mercados local, nacional e internacional, avalando su excelencia de origen, calidad, sanidad e inocuidad.

Artículo 2. Las medidas fitosanitarias que establezca la Secretaría, serán las necesarias para asegurar la protección del estado fitosanitario de plagas en la entidad, para lo cual se basará en el análisis de riesgo de plagas, los resultados de los centros de investigación, así como las sugerencias del Consejo Estatal de Grupos Técnicos Fitosanitarios y de los Grupos Técnicos Fitosanitarios.

La Secretaría podrá apoyarse en organismos de certificación, unidades de verificación u otros especialistas en materia de inocuidad agrícola que la SAGARPA y el SENASICA aprueben o autoricen para la implementación de sistemas de reducción de riesgos de contaminación en la producción primaria de vegetales, necesarios para minimizar la presencia de agentes contaminantes físicos, químicos y microbiológicos; así como en empresas a las que haya otorgado autorización para la certificación de origen mediante el otorgamiento del sello “Marca Calidad Sonora”; salvo en aquellos casos en que personal de la Secretaría determine que la empresa presenta deficiencias en la implementación del sistema de reducción de riesgos de contaminación.

## **CAPÍTULO II**

### **CONCEPTOS**

Artículo 3. Para los efectos de esta Ley, se entenderá por:

- I. Agroquímico: Sustancia activa preparada mediante procesos de síntesis química, utilizada en la producción agropecuaria y forestal;
- II. Asistencia técnica: Presencia activa y sistemática del técnico en el campo de trabajo, proporcionando los elementos básicos a los productores, aplicables a la actividad agrícola durante el proceso productivo;
- III. Autorización de Ingreso al Estado: Documento oficial expedido por profesionales Fitosanitarios Estatales Autorizados, para la introducción al Estado de productos y subproductos no regulados por una disposición federal que representen un riesgo fitosanitario y, cuando se haya acreditado el cumplimiento de las disposiciones fitosanitarias de los mismos; o bien cuando se trate de un producto regulado por una disposición federal al que se le detecte un riesgo fitosanitario se autorice o no su ingreso.
- IV. Buenas Prácticas Agrícolas (BPA's): Conjunto de medidas higiénico-sanitarias mínimas que se realizan en el sitio de producción primaria de vegetales, para asegurar que se minimiza la posibilidad de contaminación física, química y microbiológica de un vegetal, producto y/o subproducto fresco;
- V. Cambio Climático: Modificación del clima con respecto al historial climático a una escala global o regional.
- VI. Calentamiento global: Es el incremento continuo de la temperatura promedio global, específicamente la temperatura de la atmósfera y de los mares.
- VII. Consejo Estatal de Grupos Técnicos Fitosanitarios: Es el órgano técnico de consulta que en materia de sanidad vegetal, apoya a la Secretaría en el desarrollo, aplicación y evaluación de las medidas fitosanitarias determinadas en los Grupos Técnico Fitosanitarios.

- VIII. Consejo Estatal para el Desarrollo Rural Sustentable: Instancias para la participación de los productores y demás agentes de la sociedad rural en la definición de prioridades regionales, la planeación y distribución de los recursos que la Federación, las entidades federativas y los municipios destinen al apoyo de las inversiones productivas y para el desarrollo rural sustentable.
- IX. Control Biológico: Métodos de combatir plagas, mediante el uso de organismos benéficos naturales;
- X. Condición fitosanitaria: Condición que adquieren los vegetales, sus productos o subproductos por no ser portadores de plagas que los afecten, o bien, la presencia de éstas no rebasa los niveles de tolerancia previstos en las disposiciones legales aplicables;
- XI. Constancia de origen: Documento oficial expedido por parte de la Secretaría a través de Profesionales Fitosanitarios Estatales Autorizados o de los Organismos Auxiliares de Sanidad Vegetal, a petición de parte por el productor, en la cual hace constar el origen del producto o subproducto vegetal, señalando la condición fitosanitaria. Documento que podrá utilizarse para la movilización.
- XII. Foco de infestación: Área, unidad o espacio con presencia de plagas o condiciones favorables para las mismas, que representan un riesgo para la agricultura en los procesos de producción y comercialización;
- XIII. Campaña Fitosanitaria: Conjunto de medidas fitosanitarias para la prevención, combate y erradicación de plagas que afecten a los vegetales en un área geográfica determinada;
- XIV. Cuarentena: Restricción a la movilización de productos o subproductos de origen vegetal, con el propósito de prevenir o retardar la introducción al estado, la dispersión y/o propagación de plagas en el Estado de Sonora.

- XV. Dispositivo Estatal de Emergencia: Aplicación urgente y coordinada de las medidas fitosanitarias necesarias para el control de plagas que pongan en situación de emergencia fitosanitaria a una o varias especies vegetales, en todo o en parte del territorio estatal.
- XVI. Grupo Técnico Fitosanitario: Grupo de trabajo integrado por profesionistas de Instituciones de Investigación, de educación, por representantes de los organismos auxiliares, del Gobierno del Estado, del Gobierno Federal, relacionados con la sanidad vegetal, convocados y coordinados por la Secretaría, con el objeto de desarrollar y proponer estrategias y acciones para prevenir, combatir y controlar y/o erradicar plagas, así como atender focos de infestación y contingencias fitosanitarias;
- XVII. Inspección: Acto que practica la Secretaría a través de los Profesionales Fitosanitarios Estatales Autorizados para constatar mediante verificación, el cumplimiento de las disposiciones de esta Ley;
- XVIII. Insumo fitosanitario: Cualquier sustancia o mezcla utilizada en el control de plagas de los vegetales, tales como plaguicidas, agentes de control biológico, feromonas, atrayentes, coadyuvantes y variedades de plantas cultivadas resistentes a plagas;
- XIX. Maleza: Planta considerada fuera de lugar al competir por luz, agua y nutrientes con un cultivo de interés económico.
- XX. Manejo Integrado de Plagas: Estrategia de control en la que se combinan racional y armónicamente una serie de prácticas, que posibilitan paulatinamente la disminución de agroquímicos;
- XXI. Medidas fitosanitarias: Conjunto de disposiciones legales que emite la Secretaría, orientados a la prevención, combate, control, supresión y erradicación de plagas que afectan a los vegetales, sus productos o subproductos;

- XXII. **Movilización:** Desplazamiento por cualquier medio de transporte, sea con fines comerciales o de otra naturaleza, de vegetales, sus productos y subproductos que se realice dentro del Estado;
- XXIII. **Organismo Coadyuvante y/o Auxiliar:** Organizaciones de productores agrícolas, colegios de profesionistas, sociedades científicas y civiles, Universidades e Instituciones de Investigación y Educación Superior relacionados con actividades de inocuidad agrícola y fitosanitarias, que fungen como auxiliares de la Secretaría en el desarrollo de las medidas fitosanitarias y de reducción de riesgos de contaminación en la producción primaria de vegetales que ésta implante en todo o parte del territorio del estado de Sonora; incluye al Comité Estatal de Sanidad Vegetal, las Juntas Locales de Sanidad Vegetal.
- XXIV. **Organismos Benéficos:** Seres vivos que son enemigos naturales de las plagas, utilizados en la producción agropecuaria y forestal
- XXV. **Permiso de siembra:** Documento oficial expedido por la Secretaría a través de los Organismos Auxiliares de Sanidad Vegetal y en coordinación con las autoridades en materia de agua, mediante el cual se autoriza la siembra o plantación de cultivos agrícolas previo al cumplimiento de disposiciones legales aplicables de carácter fitosanitario y de disponibilidad de agua para riego.
- XXVI. **Plaga:** Forma de vida vegetal o animal o agente patogénico, dañino o potencialmente dañino a los vegetales, productos y subproductos;
- XXVII. **Plaguicida:** Insumo fitosanitario destinado a prevenir, repeler, combatir y destruir a los organismos biológicos nocivos a los vegetales, productos o subproductos.
- XXVIII. **Plantas de Ornato:** Planta ornamental que se cultiva con fines decorativos.
- XXIX. **Proceso productivo:** Conjunto de elementos, personas y acciones que intervienen desde la producción primaria de los vegetales, su procesamiento y comercialización.

- XXX. Profesionales Fitosanitarios Estatales Autorizados: Profesionales capacitados y autorizados por la Secretaría para expedir la constancia de origen, y realizar inspecciones y verificaciones conforme a esta Ley;
- XXXI. Productor agrícola: Persona física o moral que se dedique a la producción, procesamiento, transformación, industrialización, movilización o comercialización de productos y subproductos vegetales dentro del sector agrícola;
- XXXII. Producción primaria: Proceso que incluye desde la preparación del terreno, siembra, desarrollo del cultivo, cosecha y empaque de los vegetales;
- XXXIII. Productos o subproductos de origen vegetal: Órganos o partes útiles de los vegetales o aquellos que hayan sido procesados;
- XXXIV. Punto de Verificación Interna (PVI): Instalaciones autorizadas por la SAGARPA ubicadas en las vías terrestres, marítimas y/o aéreas de comunicación , en donde se constatan los certificados fitosanitarios expedidos o cualquier otro documento legalmente reconocido que ampare la movilización de los vegetales, sus productos o subproductos, los insumos, vehículos de transporte, materiales, maquinaria y equipos que pueden diseminar plagas cuando se movilizan de una zona a otra;
- XXXV. Red Meteorológica Estatal: Conjunto de estaciones meteorológicas que proporcionan datos climatológicos básicos para toma de decisiones fitosanitarias;
- XXXVI. SAGARPA: Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación;
- XXXVII. Semilla: Los frutos o partes de éstos, así como las partes vegetales o vegetales completos, que se utilizan para la reproducción y propagación de las diferentes especies vegetales;
- XXXVIII. SENASICA: Servicio Nacional de Sanidad, Inocuidad y Calidad Agroalimentaria.

- XXXIX. Secretaría: Secretaría de Agricultura, Ganadería, Recursos Hidráulicos, Pesca y Acuicultura (SAGARHPA);
- XL. Sistemas de reducción de riesgos de contaminación en la producción primaria de vegetales: Medidas y procedimientos establecidos por la SAGARPA/SENASICA en normas oficiales mexicanas y demás disposiciones legales aplicables para garantizar que, durante el proceso de producción primaria, los vegetales obtienen óptimas condiciones sanitarias al reducir la contaminación física, química y microbiológica a través de la aplicación de Buenas Prácticas Agrícolas;
- XLI. Soca: Cualquier cultivo donde no se pueda bajar la población de la plaga para lograr el estatus regional planteado; cultivo que se encuentra desatendido desde el punto de vista fitosanitario, en donde no se realizan acciones de control de la plaga y/o cultivos que concluyeron la cosecha y que no han eliminado los residuos de esta.
- XLII. Traspatio: Área interior de la vivienda que se encuentra detrás del patio principal.
- XLIII. Vegetales: Individuos que pertenecen al reino vegetal, considerándose las especies agrícolas, sus productos o subproductos; que conservan sus cualidades originales y no han sufrido transformación alguna.
- XLIV. Verificación: Constatación ocular, comprobación mediante muestreo y análisis de laboratorio y documental del cumplimiento de las disposiciones estatales oficiales, expresándose a través de un acta.
- XLV. Veda: Periodo de tiempo durante el cual no debe estar establecido ningún cultivo susceptible a la plaga;
- XLVI. Vivero: Es un conjunto de instalaciones agronómicas en el cual se cultivan todo tipo de plantas hasta que alcanzan el estado adecuado para su plantación.

- XLVII. Volanta de verificación: Instalaciones temporales ubicadas en las vías terrestres de comunicación estatal, o equipos móviles en donde se constata el origen de los vegetales, productos y subproductos vegetales, y los certificados fitosanitarios que avalen su sanidad, y en su caso se verifican, vehículos de transporte, materiales, maquinaria y equipos que pueden diseminar plagas cuando se movilizan de una zona a otra;

### **CAPÍTULO III**

#### **DE LA AUTORIDAD COMPETENTE**

Artículo 4. Es autoridad competente para la aplicación de esta Ley el Ejecutivo del Estado, por conducto de la Secretaría.

Artículo 5. El Ejecutivo del Estado celebrará con el Gobierno Federal, con los Ayuntamientos, con los Organismos Auxiliares de Sanidad Vegetal y los Organismos Coadyuvantes, convenios, acuerdos y, en su caso, las bases de coordinación para la aceptación del ejercicio de funciones, necesarias para el cumplimiento de la finalidad y objeto de esta Ley, de conformidad con la legislación aplicable.

Artículo 6. Corresponden al Ejecutivo del Estado, por conducto de la Secretaría, en lo concerniente a la materia de esta Ley, las siguientes atribuciones:

- I. Elaborar, ejecutar y evaluar el Programa Estatal de Sanidad Vegetal e Inocuidad Agrícola y los que se deriven del mismo;
- II. Promover y conducir el desarrollo de las actividades de Sanidad Vegetal y de Inocuidad agrícola, conforme a las disposiciones de esta Ley, su Reglamento, el Plan Estatal de Desarrollo del Estado de Sonora y el Programa Sectorial de Mediano Plazo;
- III. Cuando a petición de parte los productores agrícolas, requieran hacer actividades para mejorar su estatus fitosanitario, la Secretaría hará obligatorio

para los productores agrícolas el cumplimiento de dichas actividades, mismas que deberán ser publicados en el Boletín Oficial del Estado.

- IV. Concertar acciones con los organismos auxiliares de sanidad vegetal y coadyuvantes vinculados con la materia de sanidad vegetal y la inocuidad agrícola;
- V. Coadyuvar con las dependencias federales, organismos competentes y en su caso acreditados, para vigilar el cumplimiento de las disposiciones en materia de sanidad vegetal e inocuidad agrícola;
- VI. Fomentar entre los productores y organizaciones agrícolas la certificación de origen de productos o subproductos agrícolas con el sello “Marca Calidad Sonora” garantizando la sanidad, calidad e inocuidad.
- VII. Difundir y apoyar permanentemente los conocimientos científicos y tecnológicos aplicables en materia de sanidad vegetal e inocuidad agrícola;
- VIII. Fomentar entre los productores y organizaciones agrícolas, la implementación de Sistemas de Reducción de Riesgos de Contaminación (SRRC) y las áreas que garantizan la aplicación de éstos sistemas;
- IX. Cuando se detecte la presencia de contaminantes microbiológicos, físicos o químicos que pongan en riesgos la salud de los consumidores y el comercio de los productos vegetales, la Secretaría hará obligatorio el cumplimiento de los SRRC a todos los productores y suspenderá la certificación de origen "Marca Calidad Sonora" a quienes ostenten dicha marca, en caso de incumplimiento.
- X. Fomentar entre los productores y organizaciones agrícolas la operación de campañas fitosanitarias, mejoramiento del estatus fitosanitario y el reconocimiento de zonas libres de plagas.

- XI. Promover el uso de insumos fitosanitarios con bajo o nulo impacto ecológico y de los cultivos de producción orgánica;
- XII. Proponer la expedición, modificación y actualización de las disposiciones legales aplicables en materia de sanidad vegetal e inocuidad agrícola;
- XIII. Participar con las autoridades federales competentes en las campañas fitosanitarias y actividades en materia de inocuidad agrícola que se establezcan en la Entidad, de conformidad con lo dispuesto por la Ley Federal de Sanidad Vegetal y en el presente ordenamiento;
- XIV. Convenir la instalación de Puntos de Verificación Interna (PVI) en el Estado, de conformidad con lo dispuesto por la Ley Federal de Sanidad Vegetal y en el presente ordenamiento;
- XV. Coordinar las actividades de los Profesionales Fitosanitarios Estatales Autorizados, con los Organismos Auxiliares de Sanidad Vegetal para el cumplimiento de las responsabilidades que correspondan al Gobierno Estatal, en la materia;
- XVI. Expedir la constancia de origen para la movilización de productos y subproductos de origen vegetal directamente o a través de los Organismos Auxiliares de Sanidad Vegetal para la movilización de vegetales, productos y subproductos agrícolas, en los términos de esta Ley;
- XVII. Otorgar las autorizaciones para utilizar el sello “Marca Calidad Sonora” para productos agrícolas, en términos de lo establecido en este ordenamiento y demás disposiciones aplicables;

- XVIII. Proponer la entrega del Premio Estatal de Sanidad Vegetal e Inocuidad Agrícola, que será otorgado cada año al productor, profesionista, investigador, organización o institución, más destacada al mérito en fitosanidad, calidad e Inocuidad;
- XIX. Imponer las sanciones establecidas en la presente Ley;
- XX. Admitir, substanciar y resolver el recurso de inconformidad previsto en esta Ley;
- XXI. Fomentar la constitución y operación de Grupos Técnicos Fitosanitarios con el objeto de desarrollar y proponer estrategias y acciones para prevenir, combatir, controlar y/o erradicar plagas, así como atender focos de infestación y contingencias fitosanitarias;
- XXII. Expedir permisos de siembra para la producción agrícola en el Estado de Sonora, a través de los Organismos Auxiliares de Sanidad Vegetal;
- XXIII. Implementar el Registro Estatal Agrícola de Superficie de siembra del Estado de Sonora
- XXIV. Celebrar convenios con Organismos e Instituciones, con el objeto de mantener el control y vigilancia de la comercialización de material propagativo y semillas para siembra tendientes a la protección fitosanitaria;
- XXV. Promover la diversificación de cultivos y variedades de siembra por ciclo agrícola;
- XXVI. Promover el servicio de asesoría y asistencia técnica, en materia de sanidad, e inocuidad, a través de los organismos auxiliares de sanidad vegetal y coadyuvantes como particulares;

- XXVII. Implementar, las medidas de carácter fitosanitario y de control de la movilización para impedir el ingreso o diseminación de las plagas y enfermedades.
- XXVIII. Ordenar Inspecciones y verificaciones en explotaciones agrícolas, almacenes de granos y semillas, viveros de plantas, cuartos fríos y todo tipo de instalaciones donde se produzcan, procesen, almacenen y comercialicen, productos o subproductos de origen vegetal, a efecto de constatar el cumplimiento de las disposiciones contenidas en la presente ley y su reglamento;
- XXIX. Tomar en consideración la opinión del Consejo Estatal de Grupos Técnicos Fitosanitarios y los Grupos Técnicos Fitosanitarios para la aplicación de las medidas fitosanitarias, para la prevención, control, supresión y erradicación de las plagas que representen un riesgo fitosanitario; así como en la elaboración de los Planes de Manejo Regional para el control de plagas.
- XXX. Ordenar la aplicación de medidas fitosanitarias que se determinen en el seno del Consejo Estatal de Grupos Técnicos Fitosanitarios y/o los Grupos Técnicos Fitosanitarios para el control y eliminación de los focos de infestación de plagas; los gastos serán con cargo al propietario o usufructuario.
- XXXI. Proponer mecanismos de coordinación en materia de sanidad vegetal y control de la movilización de productos y subproductos vegetales con el gobierno federal y otras entidades federativas.
- XXXII. Realizar convenios con Organismos e Instituciones Internacionales en materia del presente ordenamiento;
- XXXIII. Emitir disposiciones legales aplicables en el ámbito estatal y

- XXXIV. Promover y apoyar el cumplimiento de las disposiciones fitosanitarias;
- XXXV. Diagnosticar, prevenir y combatir la introducción de plagas;
- XXXVI. Fomentar la capacitación permanentemente de los técnicos y/o asesores agrícolas en los conocimientos de plagas y enfermedades.
- XXXVII. Determinar las medidas regulatorias fitosanitarias para la prevención, control, supresión, erradicación, diseminación de plagas;
- XXXVIII. Impulsar y promover la investigación para la atención de problemas fitosanitarios para la prevención, control, supresión, erradicación y diseminación de plagas;
- XXXIX. Establecer medidas fitosanitarias para la siembra, manejo, movilización, traslado de vegetales, y residuos de cosecha, sus productos o subproductos;
  - XL. Promover, vigilar y prevenir el uso de productos o insumos fitosanitarios que ocasionen daño directo o por contaminación a los cultivos agrícolas.
  - XLI. Fomentar el establecimiento y aprovechamiento de la información que genere la red de estaciones meteorológicas estatal para toma de decisiones fitosanitarias.
  - XLII. Promover el Manejo Integrado de Plagas
  - XLIII. Declarar Zonas Libres de Plagas
  - XLIV. Las demás que esta Ley y otros ordenamientos le confieran;

Artículo 7. Podrán ser organismos coadyuvantes y/o auxiliares de la autoridad para conseguir los objetivos de la presente Ley, los siguientes:

- I. El Comité Estatal de Sanidad Vegetal de Sonora y las Juntas Locales de Sanidad Vegetal;
- II. Las organizaciones agrícolas constituidas en la Entidad;
- III. Los colegios de profesionistas, las sociedades científicas y civiles relacionados con actividades agrícolas y fitosanitarias;
- IV. Las Universidades e Instituciones de Educación Superior, con áreas de investigación agrícola y fitosanitaria;
- V. El Consejo Estatal de Grupos Técnicos Fitosanitarios;
- VI. Profesionistas particulares especialistas en materia de Sanidad Vegetal e inocuidad, que se encuentren integrados a una Asociación.
- VII. Los Organismos de Certificación y Unidades de Verificación;
- VIII. Las asociaciones, fundaciones, sociedades civiles, entre otras, interesadas en apoyar el desarrollo de actividades de sanidad vegetal e inocuidad agrícola del Estado;
- IX. Las demás personas morales que desempeñen actividades productivas o económicas relacionadas con la sanidad vegetal y la inocuidad agrícola en el Estado.
- X. Los Ayuntamientos.

Artículo 8. Los organismos coadyuvantes y/o auxiliares a los que se refiere la fracción "I" del artículo anterior podrán auxiliar a la Secretaría en las actividades siguientes:

I. Ejercer acciones en materia de sanidad vegetal, en la promoción y participación en campañas fitosanitarias;

II. Promover y fomentar la aplicación de Sistemas de Reducción de Riesgos de Contaminación;

III. Impulsar la capacitación de los productores, técnicos y asesores agrícolas, sobre prevención, control y erradicación de plagas que afecten a la actividad agrícola;

IV. Divulgar información relativa a la sanidad vegetal;

V. En su caso, prestar servicios de verificación sanitaria estatal a efecto de determinar el grado de cumplimiento de disposiciones fitosanitarias de la materia;

VI. Realizar acciones fitosanitarias en materia agrícola, cuando así se lo solicite la Secretaría;

VII. Emitir opinión sobre proyectos de disposiciones legales aplicables en materia Sanidad Vegetal e Inocuidad Agrícola que someta a consideración la Secretaría;

VIII. Impulsar la certificación de procesos, productos y subproductos agrícolas por su importancia económica, social o territorial, así como la obtención del registro de una Marca u holograma "Marca Calidad Sonora" que certifique la sanidad, la calidad y la inocuidad de los vegetales, productos y subproductos, y demás requisitos que establezcan esta Ley u otras disposiciones;

IX. Convocar anualmente a productores, profesionistas y organizaciones agrícolas a participar en el otorgamiento del Premio Estatal de Sanidad Vegetal e Inocuidad

Agrícola en las modalidades que contempla la Ley, revisar el soporte de los participantes y proponer a la Secretaría una terna por cada modalidad del Premio;

X. Promover la observancia de las disposiciones en materia de sanidad vegetal, así como la implementación de Sistemas de Reducción de Riesgos de Contaminación; y

XI. Coadyuvar en la expedición del permiso de siembra;

XII. Coadyuvar en la emisión de la constancia de origen;

XIII. Las demás que establezca esta Ley, su Reglamento y las demás disposiciones aplicables.

**TÍTULO SEGUNDO**  
**DE LA PROTECCIÓN FITOSANITARIA**  
**CAPÍTULO I**  
**DE LA SANIDAD VEGETAL**

Artículo 9. Para proteger la sanidad de los vegetales de los productos y subproductos agrícolas en el Estado, la Secretaría podrá:

I. Promover, implementar y ejecutar acciones destinadas a la realización de estudios para identificar, prevenir, controlar y erradicar plagas que afectan o puedan afectar a los cultivos, productos y subproductos agrícolas;

II. Participar, en coordinación con la SAGARPA/SENASICA, en el desarrollo de campañas fitosanitarias para la prevención, combate y erradicación de plagas que afecten a los vegetales en un área geográfica determinada del Estado;

III. Promover y operar el intercambio de información con instituciones nacionales o internacionales en materia de sanidad vegetal;

IV. Actualizar y difundir permanentemente con propósitos preventivos, información sobre sanidad vegetal;

V. Mediante la suscripción de convenios de concertación, comprometer la participación de los productores agrícolas y de sus organizaciones en campañas fitosanitarias e inocuidad agrícola;

VI. Prevenir la introducción de plagas y agentes patogénicos que pongan en riesgo el estatus fitosanitario con motivo de la movilización de vegetales, sus productos y subproductos en el interior del Estado;

VII. Instalar y operar los Puntos de Verificación Interna, de conformidad a lo dispuesto por la Ley Federal de Sanidad Vegetal, en la presente Ley y su Reglamento;

VIII. Promover la prestación de servicios fitosanitarios y de inocuidad a cargo de Organismos Acreditados de particulares para el cumplimiento de disposiciones legales aplicables.

IX. En los Puntos de Verificación Interna en coordinación con los Organismos Auxiliares de Sanidad Vegetal revisar cualquier medio de para verificar que no transporten productos o subproductos que representen un riesgo fitosanitario y que no cumplen con las disposiciones oficiales vigentes, en cuyo caso deberá proceder a retener, retornar o destruir los vegetales, sus productos o subproductos.

X. Promover ante los productores agrícolas o personas físicas o morales que realicen actividades productivas o económicas relacionadas con el sector agrícola, la implementación de Sistemas de Reducción de Riesgos de Contaminación, con el fin de reducir riesgos de contaminación a la producción primaria de vegetales;

XI. Celebrar convenios con el gobierno federal y otras instancias, para la creación de un fondo de contingencia para afrontar las emergencias fitosanitarias que surjan por la presencia de plagas exóticas o existentes en el territorio nacional, que pongan en peligro el patrimonio agrícola o forestal del Estado;

XII. Instrumentar, con la colaboración de los Ayuntamientos, programas y acciones específicas para fomentar una cultura fitosanitaria y de inocuidad agrícola en el Estado;

XIII. Realizar las demás acciones que sean procedentes según ésta u otras leyes en materia de sanidad vegetal e inocuidad agrícola.

XIV. Apoyarse en el Consejo Estatal de Grupos Técnicos Fitosanitarios y/o los Grupos Técnicos Fitosanitarios, con el objeto de desarrollar e implementar estrategias y acciones para prevenir, combatir, controlar y/o erradicar plagas, así como atender focos de infestación y emergencias fitosanitarias, basados en los Planes de Manejo Regional para el control de plagas.

XV. Instrumentar acciones para evitar que ganado de cualquier especie se constituya en agente de diseminación de malezas en las siembras, plantaciones, cultivos y campos agrícolas, que directa o indirectamente afectan a la agricultura.

XVI. Los vehículos que transiten o ingresen con productos y subproductos agrícolas al estado deberán someterse a un tratamiento fitosanitario a fin de reducir el riesgo de introducción y diseminación de plagas.

Artículo 10. El Comité Estatal de Sanidad Vegetal, las Juntas Locales de Sanidad Vegetal, las organizaciones agrícolas que operen en la Entidad u otros organismos de coadyuvancia reconocidos, podrán apoyar a la Secretaría en la implementación de las acciones a que se refiere el artículo anterior.

Artículo 11. Las personas físicas o morales que lleven a cabo siembras o plantación de cultivos agrícolas, deberán contar con el permiso de siembra correspondiente, que permita identificar la superficie agrícola del estado para atender los aspectos fitosanitarios.

Artículo 12. Las personas físicas o morales propietarios o usufructuarios que lleven a cabo siembras o plantación de cultivos agrícolas, deberán respetar las fechas autorizadas por la autoridad competente, cuando el manejo de la plaga resulte determinante o las establecidas en el seno de los Consejos Distritales para el Desarrollo Rural Sustentable y validadas en el Consejo Estatal para el Desarrollo Rural Sustentable.

Artículo 13. Las personas físicas o morales propietarios o usufructuarios que lleven a cabo siembras o plantación de cultivos agrícolas deberán respetar las fechas límites para la destrucción de socas de cultivos establecidas por la autoridad competente cuando el manejo de la plaga resulte determinante o las establecidas en el seno de los Consejos Distritales para el Desarrollo Rural Sustentable y validadas en el Consejo Estatal para el Desarrollo Rural Sustentable.

Artículo 14. Las personas físicas o morales que ingresen o transiten por la entidad con productos o subproductos vegetales deberán hacerlo solamente por los accesos carreteros en donde se cuente con instalaciones de Puntos de Verificación Interna.

## **CAPÍTULO II**

### **DE LAS CAMPAÑAS FITOSANITARIAS**

Artículo 15. La Secretaría propondrá al Ejecutivo del Estado, la celebración de convenios o acuerdos con la SAGARPA/SENASICA, con el objeto de coordinar acciones y recursos en la ejecución de campañas fitosanitarias e inocuidad agrícola en el Estado.

- I. Para la ejecución de las campañas fitosanitarias la Secretaría podrá realizar convenios o acuerdos con el Comité Estatal de Sanidad Vegetal u otros relacionados con la sanidad vegetal.

- II. La Secretaría definirá la prioridad de campañas fitosanitarias a atender en base al impacto potencial o directo de la plaga, en término económico y social en el Estado, en atención a las recomendaciones emitidas por el Consejo Estatal de Grupos Técnicos Fitosanitarios y/o los Grupos Técnicos Fitosanitarios y establecidas en los Planes de Manejo Regional para el control de plaga .
- III. Coadyuvar con la SAGARPA/SENASICA en la elaboración de programas de trabajo en los que se describan las acciones coordinadas y concertadas que se realizarán para desarrollar una campaña fitosanitaria que se haya establecido, proponiendo los apoyos que cada una de las partes se comprometa a aportar;

Artículo 16. La Secretaría, podrá participar en el desarrollo de las siguientes medidas:

- I. Coadyuvar en la localización de la infestación o infección y formulación del análisis de costo-beneficio de los daños potenciales que puedan ocasionar las plagas a los vegetales, productos o subproductos en la región;
- II. Delimitar las áreas infestadas por plagas en el Estado, a fin de que la SAGARPA/SENASICA esté en posibilidad de emitir las disposiciones legales aplicables correspondientes y las que determine Consejo Estatal de Grupos Técnicos Fitosanitarios y/o los Grupos Técnicos Fitosanitarios;
- III. Coordinar a los Organismos e Instituciones para la aplicación de planes de emergencia en la aparición de focos de infestación o infección de plagas o enfermedades;
- IV. Aplicar de inmediato las medidas de combate existentes a partir de las disposiciones de la SAGARPA/SENASICA y las propuestas del Consejo Estatal de Grupos Técnicos Fitosanitarios y/o los Grupos Técnicos Fitosanitarios; y
- V. Evaluar los resultados y beneficios obtenidos anualmente.

Artículo 17. Los sujetos a las disposiciones a esta Ley quedan obligados a acatar las medidas preventivas u otras que se establezcan con el objeto de erradicar, controlar o evitar la diseminación de plagas.

Artículo 18. La Secretaría difundirá con oportunidad por los medios que estimen convenientes, la información y conocimientos necesarios en apoyo a la participación y buen desarrollo de las campañas fitosanitarias que se establezcan en el Estado.

Artículo 19. Los productores, empacadores, comerciantes, usufructuarios o quien manipule productos agrícolas, estarán obligados a atender las medidas fitosanitarias que las autoridades competentes implementen para prevenir, controlar, combatir, y erradicar plagas; así como atender focos de infestación, infección, o contingencias fitosanitarias e implementación de sistemas de reducción de riesgos de contaminación.

Artículo 20. Todos las personas físicas o morales, propietarios o usufructuarios que lleven a cabo siembras o plantación de cultivos agrícolas, estarán obligados a generar, propiciar y respaldar las condiciones y facilitar el acceso a los terrenos e instalaciones en general (viveros, invernaderos, casa sombra, bodegas, cuartos fríos, entre otros), a los técnicos de los Organismos Auxiliares, Profesionales Fitosanitarios Estatales Autorizados, debidamente autorizados por la autoridad competente, con el objeto de verificar y comprobar la condición fitosanitaria de los cultivos en sus terrenos e instalaciones de su propiedad, posesión o usufructo; así como proporcionar información con el objeto de llevar a cabo las Campañas Fitosanitarias y de Inocuidad Agrícola.

### **CAPÍTULO III**

#### **DEL DISPOSITIVO ESTATAL DE EMERGENCIA DE SANIDAD VEGETAL**

Artículo 21. Cuando se detecte la presencia de plagas que pongan en situación de emergencia fitosanitaria a una o varias especies vegetales, en todo o en parte del territorio estatal, la Secretaría instrumentará el Dispositivo Estatal de Emergencia de Sanidad Vegetal, que consistirá en la aplicación urgente y coordinada de las medidas fitosanitarias necesarias propuestas por el Consejo Estatal de Grupos Técnicos Fitosanitarios, Grupo Técnico Fitosanitario o la autoridad competente.

Para la instrumentación del Dispositivo Estatal de Emergencia, la Secretaría determinará los insumos fitosanitarios cuya aplicación es la adecuada para el control de la plaga a combatir o erradicar.

Artículo 22. La Secretaría podrá acordar y convenir con el Gobierno Federal y con los gobiernos de los estados circunvecinos, organismos auxiliares y particulares interesados, la creación de uno o varios fondos de contingencia para afrontar inmediatamente las emergencias fitosanitarias que surjan por la presencia de plagas exóticas o existentes en el territorio estatal, que pongan en peligro el patrimonio agrícola o forestal estatal.

#### **CAPÍTULO IV**

#### **DEL CONTROL DEL USO DE PLAGUICIDAS**

Artículo 23. La Secretaría promoverá, en coordinación con las autoridades federales, estatales y municipales competentes, la recolección de envases vacíos que contuvieron plaguicidas, plásticos, y demás materiales contaminantes de los terrenos de cultivo y plantación, vías de comunicación en zonas agrícolas e infraestructura hidroagrícola, para su envío a destino final.

Artículo 24. Los productores agrícolas, pilotos aerofumigadores, empresas prestadoras de servicios en la materia, incluyendo las aerofumigadoras y cualquier otro que realice aplicaciones de plaguicidas, deberán realizar el triple lavado de los envases vacíos que contuvieron plaguicidas, enviarlos posteriormente a los centros de acopio establecidos para tal fin y acreditar mediante documento que les fueron recibidos dichos envases.

Artículo 25. Queda estrictamente prohibido tirar o quemar los envases vacíos que contuvieron plaguicidas en los terrenos agrícolas, colindancias, infraestructura hidroagrícola, caminos, carreteras y en cualquier lugar que no sea el autorizado por las autoridades competentes.

Artículo 26. La Secretaría, en coordinación con la Comisión de Ecología y Desarrollo Sustentable del Estado de Sonora, informará permanentemente, a través de medios de comunicación y Organismos Coadyuvantes, a las organizaciones agrícolas y a los productores en general sobre las normas, disposiciones y lineamientos técnicos que regulan el uso de plaguicidas y químicos en la agricultura estatal.

Artículo 27. La Secretaría, los Organismos Coadyuvantes, y público en general, podrán informar a las autoridades laborales competentes, sobre aquellos empleadores que no doten a sus empleados de equipos adecuados de protección para el manejo de agroquímicos, según las disposiciones normativas aplicables.

Artículo 28. Todo agricultor estará obligado a generar, propiciar y respaldar las condiciones y facilitar el acceso a los terrenos e instalaciones en general, al Profesional Estatal Fitosanitario Autorizado, con el objeto de verificar y comprobar la debida utilización de plaguicidas y químicos en sus terrenos e instalaciones de su propiedad, posesión o usufructo.

Artículo 29. La Secretaría, en concertación con las organizaciones de productores, fomentará el uso del método de control biológico bajo un estricto control técnico, para el combate de plagas y enfermedades en los cultivos agrícolas.

Artículo 30. La Secretaría podrá solicitar a los propietarios de los registros de los insumos fitosanitarios o de nutrición vegetal, información sobre el uso fitosanitario relacionado con los volúmenes de aplicación, cultivos, regiones, plagas por cada producto registrado.

Artículo 31. La Secretaría establecerá los procedimientos para control del uso, manejo, venta, aplicación de plaguicidas agrícolas y destino final de los envases que contuvieron plaguicidas agrícolas, en el reglamento de la presente ley.

## **CAPÍTULO V**

## **DE LA VIGILANCIA DE SEMILLAS Y DEL MATERIAL PROPAGATIVO PARA SIEMBRA**

Artículo 32. La Secretaría, vigilará la introducción al Estado de semillas o la movilización interna de germoplasma y material propagativo para siembras, e implementará las medidas fitosanitarias que el Consejo Estatal de Grupos Técnicos Fitosanitarios o los Grupos Técnicos Fitosanitarios determinen, cuando exista un riesgo de introducción de plagas que afecten la actividad agrícola del estado.

Artículo 33. La Secretaría promoverá la celebración de convenios, que permitan vigilar y verificar la utilización de semillas y material propagativo para siembra de calidad fitosanitaria.

Artículo 34. La Secretaría difundirá información sobre el uso de variedades vegetales, semillas y material propagativo de calidad tolerantes a plagas y enfermedades, con el propósito de incrementar la producción y productividad agrícola.

Artículo 35. La Secretaría promoverá la participación de instancias del sector público, social y privado, en lo relativo a siembra de semillas de calidad.

Artículo 36. La Secretaría analizará la situación del sector semillero estatal para promover acciones que atiendan los requerimientos de producción de semillas calificadas.

Artículo 37. La Secretaría promoverá y vigilará el ámbito estatal que se cumpla con la calidad fitosanitaria de las semillas, germoplasma y material propagativo para siembras.

## **CAPITULO VI DE LA EXPEDICIÓN DEL PERMISO DE SIEMBRA Y PLANTACIÓN**

Artículo 38. Las personas físicas o morales, propietarios o usufructuarios que pretendan realizar la siembra o plantación de cultivos agrícolas, están obligados a obtener ante la

Secretaría el Permiso de Siembra previo al establecimiento del cultivo y bajo el cumplimiento de los requisitos que para tal efecto se determinen.

Artículo 39. La Secretaría expedirá el Permiso de Siembra en las ventanillas que para tal efecto se establezcan, con el apoyo de los Organismos Auxiliares en materia de Sanidad Vegetal; bajo el siguiente procedimiento:

- I. Las personas físicas o morales, propietarios o usufructuarios acudirán a la ventanilla correspondiente para solicitar el Permiso de Siembra en donde le informarán sobre los requisitos fitosanitarios que se determinen para cada uno de los cultivos en el seno de los Grupos Técnicos Fitosanitarios y validadas en los Consejo Estatal de Grupos Técnicos Fitosanitarios; además las disposiciones legales aplicables en materia fitosanitaria y en materia de derechos de agua en apego a la Ley de Aguas Nacionales y su Reglamento.
- II. Las personas físicas o morales al solicitar el Permiso de Siembra deberán acreditar la legal propiedad, posesión o usufructo del predio.
- III. Las personas físicas o morales deberán presentar la autorización del volumen de agua para riego por la instancia competente en la materia, que ampare la superficie de cultivo que pretenda sembrar o plantar.
- IV. El permiso de siembra para cultivos anuales se expedirá para cada ciclo o subciclo agrícola que corresponda, en el caso de cultivos perennes el permiso de siembra deberá renovarse cada año.
- V. El permiso de Siembra será autorizado únicamente por el personal oficial que determine la Secretaría.

Artículo 40. Son causales de revocación y/o extinción del permiso de siembra y plantación las siguientes:

- I. El permiso de siembra y plantación será revocado cuando no se cumpla con las disposiciones fitosanitarias bajo las cuales fue expedido, como son:

- a) La utilización de materiales para la siembra y plantación libre de plagas y enfermedades.
- b) Fechas de siembra y plantación autorizadas.
- c) Fechas de eliminación de socas o residuos de cosecha.
- d) Fechas de veda.
- e) Las aplicaciones regionales de control de plagas en tiempo y forma.
- f) Control de focos de infestación de plagas en tiempo y forma.
- g) Labores culturales para el control de plagas y enfermedades.
- h) Entre otras.
- i) Cuando se altere la información contenida en el permiso de siembra y plantación.
- j) Cuando no esté firmado por el personal autorizado, para el efecto.
- k) Cuando no se acredite posterioridad a la expedición del permiso con base en documentación falsa.

II. El permiso de siembra será extinguido cuando:

- a) Concluya el ciclo para el cual fue expedido
- b) No se lleva a cabo la siembra del cultivo para el cual fue expedido.
- c) Haya sido revocado.
- d) Entre otras.

El procedimiento para la revocación o extinción del permiso de siembra y plantación se establecerá en el reglamento de esta ley.

## **CAPITULO VII**

### **DE LA DECLARATORIA DE ZONAS LIBRES**

Artículo 41. La Secretaría emitirá el reconocimiento de zona libre de una plaga de uno o varios municipios del Estado, cuando el Organismo Auxiliar demuestre que en los monitoreos realizados no se ha detectado la plaga o bien que ésta ha sido eliminada y que después de un período determinado de acuerdo al ciclo biológico de la plaga, habitat y hospedantes, entre otras, ésta no está presente.

Artículo 42. El Organismo Auxiliar interesado en que se realice la declaratoria de Zona Libre de una plaga deberá presentar la solicitud correspondiente a la Secretaría, para lo cual deberá presentar la documentación soporte que demuestre la ausencia de la plaga o que esta ha sido eliminada y que consiste en:

- I. Antecedentes del área geográfica para el reconocimiento de la Zona Libre;
- II. Los resultados de muestreo fitosanitario realizados que soporten el reconocimiento de la Zona Libre, con un grado de sensibilidad que asegure la ausencia de la Plaga o Plagas objetivo;
- III. La caracterización agroecológica y climática de la zona de interés a declararse Zona Libre de Plagas;
- IV. La descripción de la tecnología utilizada para establecer y mantener una Zona Libre;
- V. El plan de trabajo que sea operativamente factible, para mantener una Zona Libre;
- VI. La documentación de los registros de las actividades del manejo de la Plaga;
- VII. Los registros sobre la producción comercial de plantas Hospedantes de la Plaga objetivo, y
- VIII. El padrón de productores de los cultivos hospedantes y registro de los predios de cultivos hospedantes de la Plaga o Plagas objetivo del Organismo Auxiliar.
- IX. La documentación antes señalada servirá para que la Secretaría solicite el reconocimiento de zona libre de una o varias plagas al SENASICA.

Artículo 43. La Secretaría a solicitud del Organismo Auxiliar y con la documentación soporte a que se refiere el artículo anterior, constatará que toda la información cumpla con los requisitos fitosanitarios antes señalados, que sustenten el reconocimiento de la Zona Libre y validará el programa de manejo para mitigar el riesgo de dispersión de plagas.

En caso de que la documentación soporte esté completa, la Secretaría por si o con el apoyo

del Grupo Técnico Fitosanitario y del Consejo Estatal de Grupos Técnicos Fitosanitarios, evaluará y verificará dicha información mediante una visita de campo, y de resultar satisfactoria la evaluación, la Secretaría podrá publicar en el Boletín Oficial del Estado, el Decreto por el cual se declara como Zona Libre de una Plaga objetivo a una región determinada.

Artículo 44. Una vez declarada una Zona como Libre de la Plaga objetivo, los interesados en mantener dicha declaratoria deberán cumplir con lo siguiente:

- I. Dar seguimiento al programa de trabajo anual emitido por la Secretaría, el cual deberá incluir las Medidas Fitosanitarias tendientes a mantener la Condición Fitosanitaria de la Zona declarada como Libre de la Plaga objetivo;
- II. Aplicar las Medidas Fitosanitarias establecidas por la Secretaría para regular la Movilización de los Vegetales que ingresen o transiten en las Zonas declaradas como Libres, considerando la Verificación en su destino;
- III. Implementar y documentar las actividades de vigilancia epidemiológica fitosanitaria, y
- IV. Aplicar, cuando se requiera, el Plan de Emergencia correspondiente.

Artículo 45. La Secretaría podrá suspender, restablecer o dejar sin efectos la declaratoria de Zona Libre, conforme a lo siguiente:

- I. La suspensión total o parcial se dará cuando se presenten las causas siguientes:
  - a) La confirmación de la presencia de la Plaga objetivo en la Zona Libre;
  - b) Las fallas operativas y técnicas recurrentes en el sistema de regulación cuarentenaria;
  - c) Ausencia o la aplicación deficiente de los sistemas de vigilancia epidemiológica y monitoreo de la Plaga objetivo conforme a las Disposiciones Legales Aplicables;
  - d) Ausencia o la aplicación deficiente del Plan de Emergencia, conforme a las Disposiciones Legales Aplicables;
  - e) Cuando a pesar de la aplicación de las Medidas Fitosanitarias, el brote de la plaga

objetivo persista en la Zona Libre;

- f) La intercepción de estados inmaduros o estructuras reproductivas de la Plaga objetivo, durante la Inspección, Verificación o diagnóstico de los productos Hospedantes en el Punto de Entrada del país importador, en los Embarques de frutas producidas en Zonas Libres y Establecimientos y Puntos de Verificación Interna, y
- g) La violación o negligencia en los procedimientos para mantener y proteger la Zona Libre;

II. El restablecimiento del estado de Zona Libre, se dará cuando se presenten las causas siguientes:

- a) Los Brotes se han erradicado en la Zona Libre;
- b) Los niveles de la Plaga objetivo se han suprimido en la Zona Libre, y
- c) Las ausencias, fallas, deficiencias, negligencias, violaciones, e insuficiencias consideradas en la fracción I del presente artículo, se hayan corregido a satisfacción de la Secretaría, y

III. La pérdida del Estatus Fitosanitario de Zona Libre se da cuando se presenten las causas siguientes:

- a) La detección recurrente de la Plaga objetivo en un periodo mayor a tres ciclos biológicos de dicha Plaga, debido a la aplicación deficiente de Medidas Fitosanitarias, y
- b) Los niveles de la Plaga no controlables en función de los ciclos biológicos de cada Plaga.

## **CAPITULO VIII**

### **DE LA INNOVACIÓN Y TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA EN MATERIA FITOSANITARIA**

Artículo 46. La Secretaría apoyará, promoverá y fomentará la Investigación, Innovación y Transferencia de Tecnología, que sirva de soporte técnico científico para desarrollar y

fortalecer las Medidas Fitosanitarias que se requieran para la prevención, control, supresión y erradicación de las plagas, en apoyo a la operación de las Campañas Fitosanitarias, a la movilización de productos o subproductos vegetales que ingresan o transitan al Estado de Sonora por los Puntos de Verificación Interna y a los dispositivos de emergencia fitosanitaria, entre otros.

Artículo 47. La Secretaría en coordinación con los Organismos Auxiliares de Sanidad Vegetal definirá las líneas de Investigación, Innovación y Transferencia de Tecnología que sean de interés, mismas que podrá-apoyar para su desarrollo.

Para tales efectos la Secretaria podrá:

- a) Coordinar reuniones de trabajo con las distintas organizaciones de productores que integran los Organismos Auxiliares de Sanidad Vegetal, con las instituciones de investigación, entre otros, para identificar las necesidades de Investigación, Innovación y Transferencia de Tecnología fitosanitaria, y elaborar los proyectos sobre los temas que deberán desarrollarse, así como determinar prioridad de estos y buscar las fuentes de financiamiento;
- b) Para la realización de los proyectos de Investigación, Innovación y Transferencia de Tecnología fitosanitaria, la Secretaría promoverá la participación de las distintas instancias de gobierno, de organismos internacionales, de fundaciones, de las organizaciones de productores, Organismos de coadyuvancia, entre otros, con el fin lograr el financiamiento necesario para llevar a cabo los proyectos que se determinen como prioritarios.

Artículo 48. La Secretaría en coordinación con distintas organizaciones de productores que integran los Organismos Auxiliares, con las instituciones de investigación, entre otros, podrá definir los temas sobre Investigación, Innovación y Transferencia de Tecnología fitosanitaria que deben realizarse, como son:

- a) Planes Regionales para el Manejo de Plagas;
- b) Estudios epidemiológicos;
- c) Sistemas de pronóstico de plagas;
- d) Sistemas de muestreo;
- e) Medidas Fitosanitarias;
- f) Análisis de Riesgo de Plagas, y
- g) Los demás que se determinen.

## **CAPÍTULO IX DE LA MOVILIZACIÓN**

Artículo 49. Para la introducción al Estado de Sonora, de productos y subproductos de origen vegetal, así como la transportación de materiales de empaque, envases, equipos, maquinaria agrícola que pueda constituir un riesgo fitosanitario, deberán utilizar las vías de comunicación donde existan Puntos de Verificación Interna, donde será obligatorio presentar la documentación fitosanitaria oficial correspondiente, emitida por la autoridad competente.

Artículo 50. Para la introducción de productos o subproductos de origen vegetal, la Secretaría determinará las medidas fitosanitarias cuando el producto represente un riesgo para la agricultura de la entidad, a fin de proteger la actividad agrícola en el Estado.

Artículo 51. Los embarques de cargas múltiples que incluyan productos regulados, deberán identificar y colocar en la parte de atrás del camión los productos regulados para permitir la inspección en los Puntos de Verificación Interna.

Artículo 52. Los vegetales, sus productos y subproductos que se introduzcan al Estado sin cumplir con las medidas establecidas en la entidad, se aplicarán las medidas fitosanitarias que, en su caso se requieran y se sancionará en los términos de esta Ley a sus propietarios o introductores.

Artículo 53. Se prohíbe la movilización de vegetales, sus productos o subproductos en el interior del Estado de Sonora, en aquellos casos que representen un riesgo de diseminación de plagas que afecten el estatus fitosanitario logrado en todos o algunos municipios o regiones de la entidad.

Artículo 54. La Secretaría podrá realizar verificación de cualquier volumen de vegetales, productos o subproductos que se introduzcan al Estado, conforme a lo establecido en el presente instrumento y su Reglamento.

Artículo 55. Las personas que deseen movilizar productos o subproductos de origen vegetal, podrán solicitar a petición de parte la constancia de origen que será expedida por la Secretaría, a través de Profesionales Fitosanitarios Estatales Autorizados de los Organismos Auxiliares.

Artículo 56. La transportación de productos vegetales o subproductos de origen vegetal, empaques, envases, equipos y maquinaria agrícola que pueda constituir un riesgo fitosanitario en el interior del Estado definido como tal por la Secretaría, deberán contar en todo momento con la constancia de origen que será expedida por la Secretaría, a través de Profesionales Fitosanitarios Estatales Autorizados de los Organismos Auxiliares.

Artículo 57. La Secretaría, realizará acciones conjuntas para difundir los requisitos que deberán cumplir tanto los productores agrícolas como las empresas de transporte público y privado, sobre las medidas de carácter preventivo, con el objeto de eliminar cualquier riesgo de carácter fitosanitario en la movilización.

Artículo 58. Para obtener la constancia de origen de vegetales, productos o subproductos agrícolas, las personas interesadas deberán acreditar:

- I. La propiedad o la cesión de derechos de los vegetales, productos o subproductos a movilizar,
- II. El cumplimiento de las disposiciones del presente ordenamiento.

Una vez practicada la verificación, en la cual haya cumplido con las disposiciones legales aplicables, el Profesional Fitosanitario Estatal Autorizado de los Organismos Auxiliares, deberá expedir la constancia de origen, acreditando que sea por el consignatario o propietario, el pago de derechos correspondiente y procederá a suscribir el documento al propietario de los vegetales, sus productos o subproductos o su representante legal, debidamente acreditado.

Artículo 59. La constancia de origen del producto o subproducto de origen vegetal deberá contener los siguientes datos:

- I. El nombre y dirección del consignatario;
- II. El Nombre y dirección del destinatario
- III. El nombre del producto o subproducto de origen vegetal, que se pretende movilizar; (indicar nombre científico)
- IV. La cantidad a movilizar (indicando la unidad de medida: peso, cajas, sacos, etc);
- V. Los datos descriptivos del medio de transporte en el cual se trasladará el producto o subproducto de origen vegetal;
- VI. El lugar de origen o de producción y de destino de los productos o subproductos de origen vegetal, así como el nombre o razón social del destinatario;
- VII. Si la constancia es obligatoria, debe declarar que el producto o subproducto de origen vegetal está libre de plagas, o bien, si fue objeto de algún tratamiento fitosanitario;
- VIII. La vigencia de la constancia de origen;
- IX. Tarjeta de Manejo Integrado de Plagas (cuando se requiera);
- X. Folio de la constancia; y
- XI. Los demás documentos que la Secretaría considere necesarios en atención a la situación fitosanitaria que guarde el estado.

Artículo 60. Las constancias de origen estarán numeradas progresivamente y serán expedidas por los Profesionales Fitosanitarios Estatales Autorizados de los Organismos

Auxiliares; se expedirán en forma electrónica en original para el interesado o transportista, debiendo establecer un procedimiento de protección de datos que asegure la permanencia de la información por un tiempo mínimo de 5 años; se deberá enviar mensualmente a la Secretaría o cuando esta lo requiera, una copia del archivo electrónico a la Secretaría. La constancia de origen tendrá una vigencia de 4 días naturales a partir de su expedición.

Artículo 61. Se expedirá una sola constancia de origen, que será utilizada por única vez y por cada unidad de transporte, para la movilización de productos o subproductos de origen vegetal. Cuando una unidad de transporte, tenga dos o más destinos, deberá elaborarse una constancia para cada uno de los destinos.

Artículo 62. Se podrán movilizar productos o subproductos, desde la propiedad de origen hasta el centro de expedición de las constancias de origen, amparándose en el trayecto con la factura, o cualquier documento que acredite el origen de producción, cuando la constancia de origen es a petición de parte.

Artículo 63. Es responsabilidad de los dueños de los productos o subproductos de origen vegetal, o de los transportistas, que la movilización se realice en los términos manifestados en la constancia de origen.

Artículo 64. Todos los vegetales, productos o subproductos agrícolas, que representen un riesgo fitosanitario en términos de esta Ley y su Reglamento, que transiten en el territorio estatal sin estar amparados por el documento que tratan los artículos precedentes, podrán ser asegurados por los Profesionales Fitosanitarios Estatales Autorizados, los que se auxiliarán para ello con la policía estatal, municipal o por la policía federal preventiva, en tanto que se realicen las investigaciones pertinentes al caso, consignándose el hecho si así procede a la autoridad competente.

## **CAPÍTULO X**

### **DE LA INSPECCIÓN Y VERIFICACIÓN**

Artículo 65. La inspección y verificación de productos o subproductos de origen vegetal en el Estado, tendrá como función específica verificar que:

- I. El material que se utilice para la siembra o plantación, así como la producción, el almacenamiento, el transporte y movilización de productos o subproductos de origen vegetal, cumplan con las disposiciones de esta Ley y demás ordenamientos aplicables;
- II. Los productores, empacadores, comerciantes, usufructuarios o quien manipule productos o subproductos agrícolas, cumplan con las disposiciones de esta Ley, así como las especificaciones de calidad señaladas para dichos productos;
- III. El transporte y su embalaje, que movilice productos o subproductos de origen vegetal, cumpla con las disposiciones oficiales vigentes;
- IV. No se apliquen plaguicidas o agroquímicos en la superficie agrícola, que puedan causar daños directos o indirectos por contaminación y
- V. Todas aquellas que se deriven de la aplicación del presente ordenamiento.

Artículo 66. La Secretaría, en términos de lo previsto en la Ley Federal de Sanidad Vegetal, podrá instalar y operar en sitios estratégicos en el interior del Estado, puntos de inspección y verificación interna que le permitan un mejor control en la movilización de vegetales, sus productos y subproductos, insumos fitosanitarios y de nutrición vegetal, así como en la transportación de materiales, empaques, envases, equipos, maquinaria agrícola que pueda constituir un riesgo fitosanitario.

Artículo 67. Para la inspección y verificación de vegetales, sus productos y subproductos, la Secretaría designará Profesionales Fitosanitarios Estatales Autorizados de los organismos auxiliares de Sanidad Vegetal en los casos que así se requiera.

Artículo 68. Artículo La inspección se practicará de conformidad con las disposiciones del Reglamento de la presente Ley y las disposiciones legales aplicables publicadas en el boletín oficial del estado.

Artículo 69. Cuando derivado de la verificación del Profesional Fitosanitario Estatales Autorizado determine la existencia de riesgos fitosanitarios o probables infracciones a las disposiciones fitosanitarias, dará aviso a la instancia competente.

Artículo 70. Se considera reincidente al infractor que infrinja en más de una vez un mismo precepto al que implique infracción, en un periodo de un año a partir de la fecha en que se levante el acta que hizo constar la primera infracción, sin que esta haya sido desvirtuada.

Artículo 71. Todo productor, transportista, empacador, comercializador de productos y subproductos agrícolas está obligado a generar, propiciar y respaldar las condiciones y facilitar el acceso a los terrenos e instalaciones en general, libros, registros, documentos comprobatorios, a los Profesionales Fitosanitarios Estatales Autorizados, con el objeto de inspeccionar y verificar para comprobar la condición fitosanitaria de los cultivos, productos o subproductos, en sus terrenos e instalaciones de su propiedad, posesión o usufructo.

Artículo 72. El procedimiento para llevar a cabo la inspección y verificación del cumplimiento de las disposiciones contenidas en el presente instrumento jurídico se establecerán en el reglamento de esta ley.

## **CAPÍTULO XI**

### **DE LAS MEDIDAS DE SEGURIDAD**

Artículo 73. Si de las verificaciones e inspecciones, auditorías o estudios que realice la Secretaría, se determina que existe riesgo inminente de daño a la producción agrícola, o cuando los actos u omisiones pudieran dar lugar a la imposición del decomiso, como sanciones administrativas, la autoridad podrá ordenar las siguientes medidas de seguridad:

- I. Aseguramiento precautorio de recursos, materias primas, bienes, maquinaria, equipo o cualquier instrumento relacionado con la posible violación a este precepto;
- II. Clausurar en forma temporal, parcial o total, las instalaciones, maquinaria o equipo, de los sitios donde se desarrollen actos violatorios a la presente Ley; y

- III. La suspensión temporal, parcial o total de las actividades o acciones agrícolas. La autoridad podrá designar al inspeccionado como depositario de los bienes retenidos.

Artículo 74. La autoridad que imponga alguna de las medidas de seguridad, dictará las medidas correctivas de las irregularidades que las motivaron, así como los plazos para su cumplimiento.

**TÍTULO TERCERO**  
**DE LA INOCUIDAD AGRÍCOLA**  
**CAPÍTULO ÚNICO**  
**DE LA MARCA CALIDAD SONORA**

Artículo 75. El Ejecutivo del Estado, por conducto de la Secretaría, dispondrá lo necesario para obtener el registro de la “Marca Calidad Sonora” para los vegetales, productos y/o subproductos agrícolas, que permita su identificación en los mercados local, nacional e internacional, avalando el origen su excelencia de calidad, sanidad e inocuidad.

Artículo 76. Será la Secretaría, con apoyo de los Organismos Auxiliares quien promoverá consultas entre las organizaciones agrícolas y productores, con objeto de determinar los procesos, los vegetales, los productos y subproductos que deberán ser certificados para obtener el holograma correspondiente.

La determinación de los procesos, los vegetales, los productos y subproductos se llevará a cabo considerando su impacto económico, social y productivo, así como sus ventajas competitivas.

Artículo 77. Para el trámite y obtención del registro de la “Marca Calidad Sonora”, el Ejecutivo del Estado a través de la Secretaría, suscribirá los instrumentos jurídicos de concertación necesarios con asociaciones u organismos competentes, de conformidad con los ordenamientos federales correspondientes, promoviendo la participación de los

productores y organizaciones interesadas, con el objeto de disponer de los procedimientos, lineamientos y servicios que se requieran.

Para tal objeto, la Secretaría podrá auxiliarse de instituciones académicas, centros de investigación, organismos de certificación o normalización y otras entidades públicas y privadas.

Artículo 78. La Secretaría promoverá el cumplimiento de las disposiciones legales aplicables en materia de reducción de riesgos de contaminación, las medidas que habrán de aplicarse en la producción primaria de vegetales.

Artículo 79. El otorgamiento del holograma de la “Marca Calidad Sonora” será competencia de la Secretaría, previo cumplimiento de los requisitos de sanidad, calidad e inocuidad que establezca el organismo certificador o de normalización de que se trate.

La Secretaría podrá solicitar al organismo certificador y/o de normalización, la acreditación de otros requisitos indispensables para el otorgamiento del holograma, tales como:

- I. Responsabilidad social;
- II. Sustentabilidad agrícola; y
- III. Respeto a los derechos laborales.

Artículo 80. De conformidad con el Reglamento de esta Ley, los usuarios de la “Marca Calidad Sonora” cubrirán el costo del proceso de certificación o normalización, el pago del derecho y una cuota de uso ante la Secretaría.

Artículo 81. Los vegetales y los lugares o establecimientos e instalaciones relacionados con su producción primaria podrán ser objeto en cualquier tiempo de: evaluación, auditorias, verificación y certificación del cumplimiento de Sistemas de Reducción de Riesgos de Contaminación (SRRC) que establezcan las disposiciones legales aplicables. Dichas

evaluaciones o auditorias podrán realizarse a iniciativa de la Secretaría o a petición de parte.

**TITULO CUARTO**  
**DE LA COORDINACION, DE LOS INCENTIVOS, DE LA DENUNCIA**  
**CIUDADANA, DE LAS RESPONSABILIDADES, DE LAS SANCIONES Y DEL**  
**RECURSO DE INCONFORMIDAD**

**CAPITULO I**  
**DE LA COORDINACIÓN**

Artículo 82. Los acuerdos y convenios que celebre el Gobierno del Estado por conducto de la Secretaría, con el Gobierno Federal, los Estados, los Municipios, los Organismos Auxiliares, Organismos coadyuvantes, las personas morales y organizaciones del sector social o privado, podrá referirse a las siguientes materias:

- I. Sanidad Vegetal.
- II. Inocuidad Agrícola.
- III. Calidad organoléptica
- IV. Responsabilidad social;
- V. Sustentabilidad agrícola; y
- VI. Respeto a los derechos laborales
- VII. Labores de Inspección y verificación de productos y subproductos de origen vegetal dentro de la competencia estatal; y
- VIII. Las demás acciones establecidas en esta ley.

Artículo 83. La Secretaría vigilará que el Programa Estatal de Desarrollo Agrícola deberá contener los objetivos y las estrategias para promover y desarrollar, las siguientes acciones:

- I. Llevar a cabo las campañas fitosanitarias para la prevención, control, supresión y erradicación de las plagas que representen un riesgo fitosanitario, que permita fomentar el desarrollo sustentable de las actividades agrícolas de la región y

- mejorar las condiciones de productividad, rentabilidad y competitividad del sector;
- II. Promover la aplicación de sistemas de reducción de riesgos de contaminación en los procesos de producción primaria de los vegetales, que sustente la certificación de origen mediante el otorgamiento del sello “Marca Calidad Sonora”;
  - III. Fomentar la investigación en materia fitosanitaria y de la transferencia tecnológica;
  - IV. Establecer el mecanismo que permita atender las contingencias en materia de Sanidad Vegetal e inocuidad agrícola con la asignación presupuestal correspondiente;

Artículo 84. La Secretaría promoverá, ante la autoridad competente, que en la definición y autorización del Presupuesto de Egresos de la propia dependencia, se consideren anualmente los recursos necesarios y suficientes para hacer frente al cumplimiento del Programa Estatal de Desarrollo Agrícola en materia de Sanidad Vegetal e inocuidad.

## **CAPÍTULO II DE LOS INCENTIVOS**

Artículo 85. La Secretaría establecerá el Premio Estatal de Sanidad Vegetal y/o Inocuidad, que será otorgado cada anualidad al productor, profesionista, Investigador, organización o Institución más destacada al mérito en fitosanidad, calidad e inocuidad con el objeto de reconocer y premiar anualmente el esfuerzo de quienes se destaquen en la prevención, control y erradicación de las enfermedades y plagas de los vegetales y/o en la implementación de los sistemas de reducción de riesgos de contaminación física, química y microbiológica durante la producción primaria de vegetales.

El Premio consistirá en un reconocimiento. La Secretaría realizará la convocatoria respectiva, en términos de las disposiciones que para tal efecto se emitan.

Artículo 86. El procedimiento para la selección de los acreedores al premio señalado en el artículo anterior, así como las demás prevenciones que sean necesarias, se establecerán en el reglamento de esta ley.

Artículo 87. Para la selección, la Secretaría podrá solicitar la opinión del Consejo Estatal de Grupos Técnicos Fitosanitarios, de las dependencias y entidades vinculadas al sector agrícola y de las instituciones académicas, institutos o centros de investigación.

Será el ejecutivo estatal, en una sesión solemne que para tal efecto se convoque, quien entregará el premio estatal de sanidad e inocuidad.

### **CAPÍTULO III**

#### **DE LA DENUNCIA CIUDADANA**

Artículo 88. Es obligación de los productores agrícolas, de sus organizaciones, de los organismos auxiliares, organismos coadyuvantes y toda persona relacionada con las actividades agrícolas, denunciar ante la Secretaría, la SAGARPA, el Comité Estatal de Sanidad Vegetal, las Juntas Locales de Sanidad Vegetal y Profesionales Fitosanitarios Estatales Autorizados, la aparición o existencia de plagas, o la introducción irregular a la Entidad, de productos y subproductos de origen vegetal, que pongan en riesgo la sanidad vegetal en el Estado.

Artículo 89. La denuncia podrá presentarse por cualquier ciudadano, bastando, para darle curso, que se señalen los datos necesarios que permitan localizar la fuente o el nombre y el domicilio del denunciante.

En el Reglamento de la presente Ley, se establecerá el procedimiento para el trámite y resolución de la denuncia.

### **CAPÍTULO IV**

#### **DE LAS RESPONSABILIDADES**

Artículo 90. Las autoridades encargadas de aplicar esta Ley y demás servidores públicos estatales y municipales competentes en la materia, están sujetos a las disposiciones de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y de los Municipios, por lo tanto, cualquier persona podrá denunciar actos u omisiones que constituyan causa de responsabilidad de los servidores públicos, que contravengan esta Ley.

Las denuncias serán presentadas ante la Secretaría o, en su caso, ante la Secretaría de la Contraloría General.

## **CAPÍTULO V DE LAS SANCIONES**

Artículo 91. La inobservancia de las disposiciones de esta Ley y su Reglamento por parte de los servidores públicos obligados, serán sancionadas administrativamente por la Secretaría de la Contraloría General, sin perjuicio de la intervención que corresponda a otras autoridades en el caso de la omisión de algún delito.

Artículo 92. Son infracciones a la presente Ley, las siguientes:

- I. Falsificar o alterar la constancia de origen;
- II. Poner en riesgo por cualquier medio, por inobservancia de las disposiciones de esta Ley el estatus fitosanitario de la Entidad;
- III. Transportar sin la constancia de origen correspondiente, los productos y subproductos de origen vegetal cuando estos representen un riesgo fitosanitario;
- IV. Oponerse o evitar la práctica de inspecciones o verificación por parte de las autoridades competentes;
- V. Introducir productos y subproductos de origen vegetal al Estado, provenientes de otras entidades federativas, sin haber acreditado su legal procedencia y autorización correspondiente cuando estos representen un riesgo fitosanitario;

VI. Introducir al Estado productos y subproductos de origen vegetal de otras entidades federativas, con el propósito de movilizarlo a otros estados, obteniendo la constancia de origen del Estado de Sonora;

VII. Alterar o falsificar la autorización oficial para la movilización o sustituir los productos y subproductos de origen vegetal;

VIII. Impedir a las autoridades competentes, el acceso a los terrenos e instalaciones de su propiedad, de los que estén en posesión, en arrendamiento o usufructo, así como a los técnicos de organismos auxiliares de sanidad vegetal debidamente acreditados, cuando realicen actividades de verificación para comprobar la debida observancia de las disposiciones en materia de sanidad vegetal e inocuidad de alimentos;

IX. Impedir la realización de actividades de campañas fitosanitarias y de implementación de sistemas de reducción de riesgos de contaminación;

X. Evadir la inspección en los Puntos de Verificación Interna del Estado;

XI. Realizar aplicaciones áreas de plaguicidas que puedan causar daños a terceros por contaminación o daño por fitotoxicidad;

XII. No cumplir con acuerdos y disposiciones en materia de Sanidad Vegetal e inocuidad emanadas de los Consejos Distritales para el Desarrollo Rural Sustentable;

XIII. No aplicar las medidas fitosanitarias autorizadas cuando el manejo de la plaga resulte determinante o las establecidas por el Consejo Estatal de Grupos Técnicos Fitosanitarios o los Grupos Técnicos Fitosanitarios y validados en el seno de los Consejos Distritales para el Desarrollo Rural Sustentable y en el Consejo Estatal para el Desarrollo Rural Sustentable; será motivo de sanción a la o las personas físicas o morales propietarios o usufructuarios conforme a lo establecido en el presente instrumento cuando:

a) Realicen la siembra o plantación de cultivos sin contar con el permiso de siembra correspondiente.

b) No obtengan el permiso de siembra en los períodos establecidos.

c) Que realicen la siembra o plantación extemporánea.

d) Que la eliminación de socas o residuos de cosecha no se realice en tiempo y forma en las fechas de establecidas.

e) Que no respete la veda o periodos libres de hospederas.

f) Que se utilice semilla o material propagativo que represente un riesgo fitosanitario.

XIV. No permitir el ingreso a los Profesionales Fitosanitarios Estatales Autorizados, al personal técnico de los Organismos Auxiliares para realizar las actividades fitosanitarias y de Inocuidad agrícola.

Artículo 93. Se aplicarán las siguientes sanciones a quien cometa las infracciones establecidas por el artículo 92 de esta Ley:

- I. La infracción establecida en la fracción I del artículo 92 de la presente Ley, será sancionada con una multa equivalente a de entre 1,000 a 10,000 veces la Unidad de Medida de Actualización;
- II. Las infracciones establecidas en las fracciones III y IV del artículo 92 de la presente Ley, serán sancionadas con una multa equivalente entre 100 a 500 veces la Unidad de Medida de Actualización;
- III. La infracción establecida en la fracción VIII del artículo 92 de la presente Ley, será sancionada con una multa equivalente entre 100 a 1,000 veces la Unidad de Medida de Actualización;
- IV. Las infracciones establecidas en las fracciones V y VII del artículo 92 de la presente Ley, serán sancionadas con una multa equivalente a de entre 5,000 a 15,000 veces la Unidad de Medida de Actualización; y
- V. Las infracciones establecidas en las fracciones II, VI, IX, X, XI, XII, XIII y XIV del artículo 92 de la presente Ley, serán sancionadas con una multa equivalente entre 10,000 a 20,000 veces la Unidad de Medida de Actualización.

Artículo 94. A los Profesionales Fitosanitarios Estatales Autorizados que otorguen constancias de origen de movilización o autorizaciones para la introducción o salida en el Estado de vegetales, sus productos y subproductos, sin cumplir con los requisitos señalados en la presente Ley y su Reglamento, serán suspendidos de sus funciones en tanto se compruebe la responsabilidad en que se incurra. En caso de comprobarse su responsabilidad, serán separados inmediatamente del cargo, independientemente de las demás sanciones a que haya lugar, de conformidad con lo dispuesto en la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y de los Municipios.

Artículo 95. Al Profesional Fitosanitario Estatal Autorizado que incurra en las conductas que a continuación se enuncian, se le impondrán las siguientes sanciones:

I. Multa de 100 a 1000 veces la Unidad de Medida de Actualización, cuando documento vegetales, productos o subproductos agrícolas de zonas que no le correspondan;

II. Multa de 100 a 2000 veces la Unidad de Medida de Actualización, cuando se dedique directa o indirectamente a la compraventa de productos y subproductos de origen vegetal;

III. Multa de 50 a 500 veces la Unidad de Medida de Actualización, cuando niegue el servicio de su competencia que le sea solicitado;

IV. Multa de 100 a 10,000 veces la Unidad de Medida de Actualización, cuando expida, cancele o convalide sin causa justificada la documentación que pruebe la legítima propiedad, sanidad y/o movilización de productos y subproductos de origen vegetal; y

V. Multa de 100 a 10,000 veces la Unidad de Medida de Actualización, cuando proporcione los formatos de las constancias de origen o de las autorizaciones para la introducción o salida en el Estado de productos y subproductos de origen vegetal y el sello oficial a personas ajenas al servicio de inspección.

En caso de reincidencia en la comisión de infracciones o faltas a que alude el presente artículo, la sanción pecuniaria podrá incrementarse hasta un cien por ciento.

Cuando una persona distinta a un profesional fitosanitario estatal autorizado realice atribuciones de este ordenamiento, se procederá conforme a lo establecido en el presente instrumento y su reglamento

Artículo 96. Las multas impuestas por la Secretaría, se remitirán a la Secretaría de Hacienda del Estado, para que por su conducto se hagan efectivas, a través del

procedimiento administrativo de ejecución, previsto en el Código Fiscal del Estado de Sonora.

Las sanciones establecidas en la presente Ley, podrán aplicarse sin perjuicio de la responsabilidad civil, penal o administrativa en que incurran los infractores.

La Secretaría antes de fijar la cuantía de la multa, deberá tomar en cuenta la gravedad de la infracción, el grado de responsabilidad, las circunstancias económicas del infractor, si es reincidente y el daño que causó o pudo haber causado a la actividad agrícola, a la sanidad vegetal e inocuidad de los alimentos o a los consumidores.

La Secretaría fundará y motivará la resolución sancionatoria, en la que habrá de considerar además para individualizar dicha sanción, lo previsto en el párrafo precedente.

Artículo 97. Los recursos recaudados con motivo de la imposición de las multas a que se refiere esta Ley, serán depositados en un Fondo Estatal para el Desarrollo de actividades de Sanidad Vegetal y de Inocuidad que constituirá y operará la Secretaría, misma que deberá informar al Consejo Estatal para el Desarrollo Rural Sustentable de la situación que guarda dicho fondo.

Artículo 98. Los recursos que integran Fondo Estatal para el Desarrollo de actividades de Sanidad Vegetal y de Inocuidad se podrán disponer para:

- I. Accionar el Dispositivo de Emergencia Fitosanitario Estatal.
- II. Aportación económica para campañas fitosanitarias.

Artículo 99. Cuando la autoridad municipal tenga conocimiento de cualquier infracción a las disposiciones de esta Ley, inmediatamente dará aviso a la Secretaría, para que ésta proceda conforme a sus atribuciones.

Artículo 100. El procedimiento para la aplicación de las sanciones a que se refiere el artículo 93 y 95 de la Ley, se realizará conforme lo establece la Ley de Procedimiento Administrativo para el Estado de Sonora.

## **CAPITULO VI DEL RECURSO DE INCONFORMIDAD**

Artículo 101. Contra las resoluciones administrativas que se dicten por la Secretaría en la aplicación de la presente Ley, procederá el recurso de inconformidad previsto en la Ley de Procedimiento Administrativo para el Estado de Sonora.

## **TRANSITORIOS**

**ARTÍCULO PRIMERO.** La presente Ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Sonora.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** El Ejecutivo del Estado expedirá el Reglamento de la presente Ley en un plazo de 365 días hábiles, a partir de la fecha en que entre en vigor el presente ordenamiento.

**ARTÍCULO TERCERO.** El Premio Estatal de Sanidad Vegetal e inocuidad Agrícola deberá ser entregado, en los términos de esta Ley y su reglamento, por primera vez la siguiente anualidad a la vigencia de esta Ley y su reglamento.

Hermosillo, Sonora, a 29 de noviembre de 2017.

**ATENTAMENTE,**

**DIP. IRIS FERNANDA SÁNCHEZ CHIU.**

**HONORABLE ASAMBLEA:**

El suscrito, Diputado José Ángel Rochín López, Representante Parlamentario del Partido MORENA de la LXI Legislatura del Congreso del estado de Sonora, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora, así como de los artículos 32 fracción II y 129 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del estado de Sonora, someto a la consideración de este órgano legislativo, para su análisis, discusión y aprobación, la siguiente **INICIATIVA CON PUNTO DE ACUERDO MEDIANTE EL CUAL SE EXHORTA A LOS CIUDADANOS RODOLFO ARTURO MONTES DE OCA MENA, FISCAL GENERAL DE JUSTICIA DEL ESTADO Y WENCESLAO COTA AMADOR, PROCURADOR DE PROTECCIÓN DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES DEL ESTADO DE SONORA PARA QUE EN USO DE SUS ATRIBUCIONES ELABOREN UN PROTOCOLO DE ACTUACIÓN DE DELITOS DE MALTRATO INFANTIL EN EL ESTADO DE SONORA**, para lo cual fundo la procedencia de la misma bajo la siguiente:

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

En Sonora, de acuerdo a cifras del INEGI, el 33 por ciento de la población de nuestro estado son menores de 17 años<sup>1</sup> y la dimensión de los problemas que aquejan a este sector impiden su desarrollo social, económico y cultural.

La Organización de las Naciones Unidas institucionalizó el día 20, de este mes de noviembre, como el Día Internacional de los Derechos de la niñez, por ser esta la fecha en que se aprobó la Declaración de los Derechos del Niño (en 1959) y de la Convención sobre los Derechos del Niño (en 1989), por lo que es importante que como representantes populares, esta fecha no nos pase desapercibida.

---

(1) INEGI. 2017. *Informe Estadísticas a propósito del... día del niño.*

El 4 de diciembre de 2014 se publicó en el Diario Oficial de la Federación, la Ley General de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, como instrumento con el cual se pone en el centro de las políticas públicas de los 3 órdenes de gobierno a este grupo poblacional, que representa la tercera parte de la población total del país (43.5 millones), según datos de la Encuesta Intercensal 2015, elaborada por el INEGI<sup>2</sup>.

En concordancia con esta disposición federal, el 10 de diciembre de 2015, la Comisión de los Derechos de la Niñez, la Adolescencia y la Juventud del esta LXI Legislatura propuso al pleno la Ley de los Derechos de niñas, niños y adolescentes del Estado de Sonora. La cual fue aprobada por unanimidad de los integrantes de esta Soberanía.

Esta Ley busca fundamentalmente homologar las políticas públicas de atención a la niñez y la juventud en nuestro estado a través de un Programa estatal de Protección de Niñas, niños y Adolescentes del Estado de Sonora, coordinado por un Sistema Estatal de Protección Integral de este sector<sup>3</sup>.

Este ordenamiento jurídico estatal y la creación de las instituciones que se desprenden de sus disposiciones, resultan un paso muy importante para la protección de este grupo vulnerable. Pero deben crearse los instrumentos prácticos para abordar esta problemática, pues de acuerdo a cifras de la Procuraduría de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Sonora, hasta el mes de agosto se registraron más de mil 200 denuncias de abusos físicos y psicológicos contra menores en Sonora y el panorama parece no mejorar en todo el país<sup>4</sup>.

De acuerdo a la más reciente Encuesta de Cohesión Social para la Prevención de la Violencia y la Delincuencia, en México, cinco de cada diez menores entre 12 y 17 años fueron víctimas de al menos un delito o maltrato. En 49.9% de los casos o se trató de un niño y en 50.1% de una niña. El total de delitos actos de maltrato contra las niñas, niños y adolescentes de 12 a 17 años estimados por la encuesta supera los 10 millones, lo que

representa un promedio de cinco delitos o actos de maltrato por cada niña, niño o adolescente victimizado<sup>5</sup>.

---

(2) SEGOB. 2015. Boletín de Prensa No. 703/15

(3) Ley 81. B.O. No. 49, Sección I, de fecha 17 de Diciembre del 2015.

(4) Miranda Mónica. *Registran 341 casos de maltrato infantil en Sonora*, Diario del Yaqui, 03 de agosto de 2017).

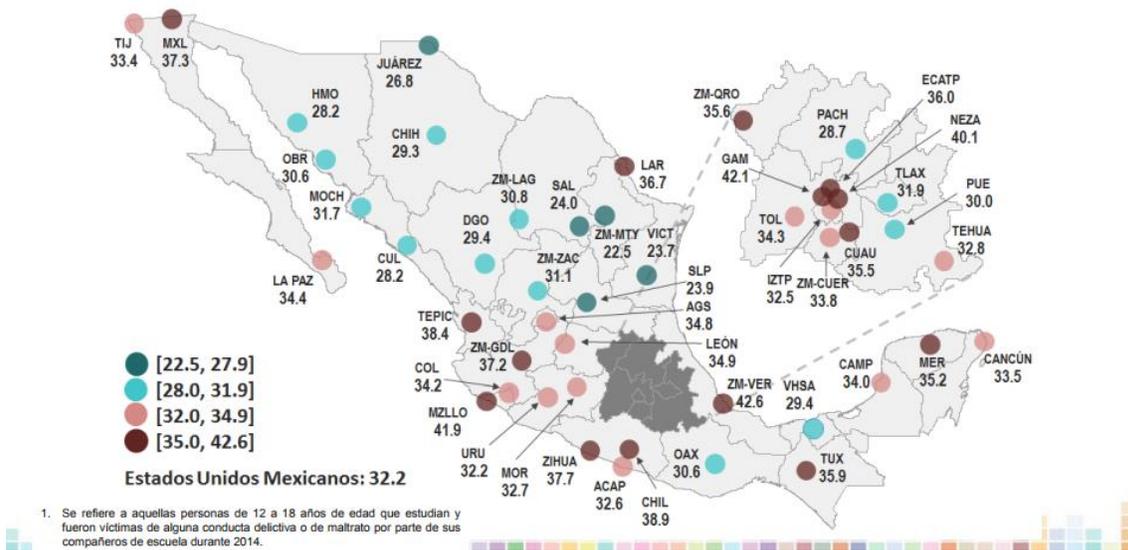
En Sonora, de acuerdo a los encuestados este problema se potencia en las instituciones educativas, siendo Hermosillo y Cajeme los municipios de mayor referencia al contabilizar 28 y 30 casos de maltrato a menores, respectivamente, por cada 100 mil habitantes, ubicándonos prácticamente en la media nacional, tal como se muestra en la tabla 1 de esta exposición de motivos<sup>6</sup>.

Como integrante de la Comisión de Grupos Vulnerables de la Sociedad, me parece importante que se lleven a cabo medidas concretas de protección a la niñez sonorenses. Es necesario que las autoridades de procuración de justicia para menores en el estado, tengan un Protocolo de Actuación en Delitos de Maltrato Infantil como una herramienta práctica para un eficiente Sistema Estatal de Protección Integral y mejorar el esquema operativo del Programa Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Sonora.

(5) INEGI. 2017. *Informe Estadísticas a propósito del... día del niño.*

(6) INEGI. 2014. Encuesta de Cohesión Social para la Prevención de la Violencia y la Delincuencia (ECOPRED)

*Tabla 1. Porcentaje de Jóvenes de 12 a 18 años que sufrieron maltrato en instituciones educativas*



Fuente: Encuesta de Cohesión Social para la Prevención de la Violencia y la Delincuencia, 2014

El pasado mes de febrero la Procuraduría General de Justicia del Estado, publicó un Protocolo Especializado en la Investigación de casos de Desaparición de niñas, niños, adolescentes y mujeres, cuyo objetivo es fijar “los lineamientos de actuación que deberán ser acatados por las y los funcionarios de la Procuraduría General de Justicia del Estado en la búsqueda y localización de personas no localizadas en el Estado, con la finalidad de mejorar la atención a las víctimas y ofendidos, así como agilizar el trámite de búsqueda y localización”<sup>7</sup>.

Sin embargo, es necesario crear una herramienta que establezca lineamientos similares para los casos de maltrato físico y psicológico de la niñez sonorenses y evitar consecuencias fatales, mediante un sistema de justicia expedita.

---

(7) Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Sonora, Tomo CXCIX, Número 12, sección IV, jueves 09 de febrero de 2017.

En mi partido, Morena, consideramos fundamental las medidas de acción afirmativa para beneficio de los grupos más vulnerables, en particular, la niñez sonorenses, pues cada vez son más las víctimas de maltrato en términos físicos, psicológicos, económicos y emocionales.

En consecuencia, con fundamento en los Artículos 53, fracción III, de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, someto a la consideración de esta Honorable Asamblea la siguiente iniciativa con proyecto de:

### **ACUERDO**

**ÚNICO.-** El Congreso del Estado de Sonora resuelve emitir un atento exhorto a los ciudadanos Rodolfo Montes de Oca, Fiscal General de Justicia del Estado y Wenceslao Cota Amador, Procurador de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Sonora, para que en uso de sus atribuciones, elaboren un protocolo de actuación de delitos de maltrato infantil en el Estado de Sonora.

Finalmente, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 124, fracción III de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, solicito se considere el presente

asunto como de urgente resolución y se dispense el trámite de Comisión, para que sea discutido y decidido, en su caso, en esta misma sesión ordinaria.

**A T E N T A M E N T E**

**Hermosillo, Sonora a 28 de noviembre de 2017**

**“Solo el pueblo organizado puede salvar a la Nación”**

**C. DIP. JOSÉ ÁNGEL ROCHÍN LÓPEZ**

**Representante Parlamentario de Morena**

**LXI Legislatura del Congreso del Estado de Sonora**

## COMISIÓN DE VIVIENDA

### **DIPUTADOS INTEGRANTES:**

**ANA MARÍA LUISA VALDÉS AVILÉS**

**MARÍA CRISTINA MARGARITA GUTIÉRREZ MAZÓN**

**JAVIER VILLARREAL GÁMEZ**

**CÉLIDA TERESA LÓPEZ CÁRDENAS**

**MOISÉS GÓMEZ REYNA**

**LISETTE LÓPEZ GODÍNEZ**

**CARLOS ALBERTO LEÓN GARCÍA**

### **HONORABLE ASAMBLEA:**

A los suscritos diputados integrantes de la Comisión de Vivienda de esta Sexagésima Primera Legislatura, nos fue turnado para estudio y dictamen por la Presidencia de este Poder Legislativo, escrito presentado por la Diputada María Cristina Margarita Gutiérrez Mazón, integrante de ésta LXI Legislatura, con el cual presenta **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE VIVIENDA DEL ESTADO DE SONORA.**

En consecuencia, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 85, 92, fracción XVII, 94, fracciones I y IV, 97 y 98 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, presentamos para su discusión y aprobación, en su caso, el presente dictamen al tenor de la siguiente:

### **PARTE EXPOSITIVA**

La presente iniciativa, fue presentada en la sesión de Pleno del día 08 de junio de 2017, con fundamento en la siguiente exposición de motivos:

*“En periodos pasados de la actual Legislatura, presenté un proyecto de decreto por el que se reforma y adiciona varios artículos de la Ley de Vivienda para el Estado de Sonora, en el rubro de vivienda abandonada y vandalizada, mismo que fue dictaminado por la Comisión de Vivienda de esta Honorable Soberanía favorablemente, en ese sentido expongo lo siguiente:*

*El artículo 4º párrafo séptimo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece como un derecho humano de todas las familias el disfrutar de una vivienda digna y decorosa, debiendo establecer la legislación secundaria los instrumentos y apoyos necesarios a fin de alcanzar tal objetivo.*

*El haber elevado a rango constitucional el derecho a una vivienda digna y decorosa obligó al gobierno a implementar diversas políticas, estrategias y programas para hacer frente a los retos que implican la atención de la cada vez más creciente demanda de vivienda, tales como el establecimiento de beneficios para estimular la compra o la reducción del pago por vivienda, el facilitar el acceso a los mexicanos a una vivienda digna, el apoyos a sectores especiales y el apoyo a la industria de la vivienda.*

*De acuerdo con el estudio denominado “Estado Actual de la Vivienda en México 2015” elaborado por el Centro de Investigación y Documentación de la Casa, A.C., auspiciado por la Sociedad Hipotecaria Federal, desde 2011 en que empezaron a operar los fideicomisos de inversión en bienes raíces se han destinado más de 71 mil millones de pesos en financiamiento para el sector inmobiliario.*

*En el año 2015 se estimó un apoyo directo a 160,370 familias para la adquisición de vivienda.*

*Es importante recalcar el papel estratégico que el sector de la vivienda tiene para el gobierno al operar como una vía para promover un mayor crecimiento económico, mayor generación de empleos, abatimiento adecuado del rezago habitacional y sobre todo, el fomento de mejores condiciones que eleve la calidad de vida y bienestar de las familias mexicanas.*

*Desafortunadamente en los últimos años se ha venido intensificando una problemática relacionada con la vivienda, consistente en el abandono y posterior vandalización de casas adquiridas mediante créditos, generando no sólo un problema de seguridad pública, sino además de salubridad al convertirse en lugares receptores de basura y otros contaminantes, lo que pone en riesgo la salud de las personas que viven en sus alrededores y de aquéllas que transiten por dichos lugares.*

*Al cierre de 2013 tan sólo el INFONAVIT registró en México un total de 119 mil 960 casas vacías, de las cuales, 13 mil 650 habían sido vandalizadas.*

*Según información publicada por el diario La Jornada, en estos momentos se estiman casi 5 millones de viviendas abandonadas en el país, lo que ha derivado en diversos conflictos sociales y económicos, pues esta situación ha propiciado que cientos de miles de familias hayan perdido su patrimonio, además de causar afectaciones financieras a organismos públicos de vivienda y constructoras.*

*Para hacer frente a esta situación el INFONAVIT ya empezó a negociar convenios con gobiernos estatales y municipales para el rescate de estas viviendas.*

*Tan solo en el municipio de Hermosillo, se han detectado aproximadamente 2180 viviendas abandonadas, lo cual origina miedo social, vandalismo, deterioro de imagen urbana y delincuencia. A su vez el abandono origina el cierre de calles y colonias, la segregación comunitaria, marginación social, temor colectivo y el abandono de las calles. Solucionar el problema permitirá recuperar espacios, mejorar la imagen urbana y la seguridad de los municipios.*

*Por ello, la presente iniciativa propone añadir una nueva atribución a los ayuntamientos del Estado de Sonora dentro de la Ley de Vivienda para el Estado de Sonora, para que puedan implementar mecanismos para sancionar a los propietarios de los inmuebles en desuso o abandonados que sean un riesgo para la comunidad como un medio para disminuir los índices de vandalismo en viviendas, prevenir su invasión y mejorar la salubridad.*

*Por otra parte, con la presente iniciativa se propone la creación de un Capítulo V Bis que contemple las acciones y prevenciones en materia de viviendas vandalizadas por parte de los municipios. Dentro de la propuesta se prevé la obligación de que los propietarios o poseedores de viviendas abandonadas o vandalizadas en los municipios las mantengan permanentemente limpias con el objeto de conservar la buena imagen urbana del municipio. Asimismo se establece la posibilidad de que la autoridad competente realice el sellado de puertas y ventanas de cualquier construcción que se encuentre vandalizada, en estado ruinoso o abandono total, cuando dicho lugar sea un foco de infección o que represente inseguridad para los vecinos y transeúntes. Los gastos generados bajo este supuesto deberán cubrirse por el propietario o poseedor del inmueble.*

*Con el objeto de vigilar el cumplimiento de las disposiciones propuestas, la presente iniciativa propone establecer visitas de verificación, medidas de seguridad y sanciones a los propietarios de viviendas vandalizadas o abandonadas. Las medidas de seguridad que se proponen consisten en clausura temporal, parcial o total. Por otra parte la sanción propuesta consiste en multa de 121 a 150 veces la Unidad de Medida y Actualización vigente.*

*Contar con una vivienda es desde los tiempos más antiguos una condición necesaria para la supervivencia del ser humano y para poder llevar así una vida segura, autónoma e independiente.*

*Además, el derecho a la vivienda es una condición esencial para que puedan ejercerse otros derechos, de modo que cuando una persona o una familia no cuenta con un hogar digno, esto es una grave amenaza o dificulta el ejercicio de otras garantías individuales como la seguridad, la salud y la educación.*

*En nuestra labor legislativa, como receptores de ideas, quejas e inquietudes de la sociedad, ha sido recurrente que ciudadanos y Presidentes Municipales soliciten nuestro apoyo para la atención de los diversos problemas que genera el gran número de viviendas de fraccionamientos que se encuentran abandonadas.*

*El abandono obedece a dos factores principalmente, el primero es que los adquirentes ante una incapacidad de pago ante el acreedor, en la mayoría de los casos el INFONAVIT, deciden abandonar el inmueble o, segundo, por simple apatía o la falta de necesidad de habitar la vivienda.*

*La problemática real comienza cuando las viviendas no habitadas caen en el grado de abandono, ya que son vandalizadas, dando un pésimo aspecto a la imagen urbana. También en muchos casos son utilizadas para la venta y el consumo de drogas, lo que invariablemente trae aparejado la comisión de otros delitos en perjuicio de los habitantes del sector.*

*Igualmente en muchos casos, estas viviendas son invadidas por familias que las utilizan como casa habitación, pero sin el mínimo cuidado para el inmueble en lo particular.*

*De acuerdo con datos del Censo de Población y el Censo de Población y Vivienda de INEGI, en 2005 existían en Sonora alrededor de 130 mil viviendas deshabitadas en el estado, mientras que en 2010 la cifra se incrementó a 140 mil 428 viviendas deshabitadas, y en el 2015 ascendió a más de 151 mil viviendas deshabitadas.*

*Es importante precisar, las vivienda deshabitadas, son aquellas que están totalmente construidas y disponibles para ser habitadas, pero que al momento del censo o del conteo no tienen residentes habituales, y no son rentadas o utilizadas como local con actividad comercial.*

*Estas cifras demuestran que el tema de las casas deshabitadas no es menor y va en crecimiento en los municipios de mayor población, donde la demanda de vivienda es alta, por lo que se han edificado un mayor número de fraccionamientos para atender dicha demanda.*

*Por todo esto, no es casualidad que la incidencia delictiva en Sonora nos indique que en lo que se refiere al delito de despojo, éste haya mostrado un importante repunte en el año 2016, lo que nos obliga a estar atentos sobre este tema por las repercusiones tan negativas que resultan para el entorno en el que se comete este delito, pues, como hemos manifestado, este trae aparejado la realización de otros delitos.*

*De acuerdo con datos del Sistema Nacional de Seguridad Pública, del mes de enero al mes de mayo de 2016 se registraron 207 denuncias por el delito de despojo en el Estado, contra las 127 que se presentaron en ese mismo lapso, pero del año 2015; es decir, en lo que va del presente año este delito se ha incrementado en un 63%.*

<b>Año</b>	<b>Despojos denunciados</b>
<b>2015</b>	127
<b>2016</b>	207

*\*Cifras de mes de enero a mayo de cada año.*

*Fuente: Sistema Nacional de Seguridad Pública.*

*Encontrar una solución rápida a este fenómeno se dificulta por sus características propias, ya que la solución ideal sería que se procediera por parte de los Ayuntamientos a la ejecución de la enajenación forzosa de estos inmuebles, ya sea mediante subasta o el embargo de la vivienda.”*

Expuesto lo anterior, esta Comisión Dictaminadora procede a resolver el fondo de la iniciativa en estudio, para lo cual nos fundamentamos bajo las siguientes:

### **CONSIDERACIONES:**

**PRIMERA.-** Es facultad constitucional y de orden legal de los diputados al Congreso del Estado, iniciar ante este Órgano Legislativo las leyes, decretos o acuerdos de observancia y aplicación en el ámbito jurisdiccional del Estado, atento lo dispuesto por los artículos 53, fracción III, de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo.

**SEGUNDA.-** Conforme al orden jurídico local, es potestad constitucional exclusiva de este Poder Legislativo discutir, aprobar y expedir toda clase de leyes, decretos y acuerdos de observancia y aplicación en el ámbito territorial del Estado, siendo materia de ley toda resolución que afecte a las personas en general, de decreto la que otorgue derechos o imponga obligaciones a personas determinadas, y de acuerdo en los demás casos, según lo dispuesto por el artículo 52 de la Constitución Política del Estado de Sonora.

Además, es importante señalar que, en la interpretación, reforma o abrogación de leyes, deberán observarse los mismos trámites establecidos para su formación, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 63 de la Constitución Política del Estado de Sonora.

**TERCERA.-** El Poder Legislativo del Estado tiene la atribución de velar por la conservación de los derechos de los ciudadanos y habitantes del Estado y

proveer, por cuantos medios estén a su alcance, a su prosperidad general de conformidad con el artículo 64, fracción VII de la Constitución Política del Estado de Sonora.

**CUARTA.-** En todos los municipios del Estado de Sonora, existen viviendas o edificaciones de todo tipo que han sido abandonadas, que en algunas ocasiones son ocupadas por personas que las invaden para habitarlas o simplemente para adueñarse de ellas, o, dentro de los peores casos, tenemos que las utilizan para cometer actos ilícitos o vandálicos. Cualquiera de las acciones anteriores, generalmente, representa un perjuicio para la sociedad en general, pero de manera directa, perjudica a los vecinos del bien inmueble abandonado.

Cabe mencionar, que incluso si no se llevarán a cabo invasiones a las viviendas y construcciones abandonadas, igualmente se causa un perjuicio a la sociedad por el foco de infección que puede llegar a representar, por la acumulación de basura y maleza que favorece la proliferación de animales callejeros e insectos nocivos, pudiendo generar plagas y enfermedades vectoriales como el dengue y la rickettsia.

Sobre esta problemática que ha crecido exponencialmente en todo el Estado, la Síndico Municipal del Ayuntamiento de Hermosillo, Angelina Muñoz Fernández, ha manifestado su preocupación en virtud del abandono de numerosas viviendas en la Capital de la Entidad, principalmente, en las colonias ubicadas al Norponiente y Sureste de la Ciudad, donde el problema más grave de este tipo de viviendas no son las invasiones, porque independientemente de que al invadir se actualizan diversos delitos como Allanamiento de Morada, Despojo y Daños, previstos en los artículos 240, 323 y 326 del Código Penal del Estado de Sonora, respectivamente, sino que en varias ocasiones la invasión se da por parte de personas que cometen delitos aún más graves, como es el caso de las personas que utilizan la edificación abandonada como centros de distribución de drogas, poniendo en riesgo directo a los vecinos de dichas edificaciones.

Queda claro entonces que el problema de las construcciones abandonadas, no solamente es un problema de los particulares, tanto de los propietarios

como de los vecinos de esos bienes inmuebles, sino de toda la sociedad, ya que, por una parte, fomentan la inseguridad por convertirse en guaridas de delincuentes y, por otro lado, con el tiempo se transforman en focos de infección, convirtiéndose también en un problema de salud, afectando en consecuencia el desarrollo económico y social del lugar y del municipio en lo general.

Para combatir esta problemática, la propuesta analizada plantea poner al alcance de los Ayuntamientos del Estado, las herramientas jurídicas que le permitan actuar de manera directa para prevenir este tipo de situaciones, concretamente, propone la adición de un capítulo VBIS, donde se imponen obligaciones a los propietarios o poseedores de viviendas abandonadas o vandalizadas, para que las mantengan limpias y en buen estado con el propósito de evitar que se conviertan en focos de infección, contribuyan a la inseguridad o puedan causar algún peligro para los vecinos o transeúntes.

Ahora bien, en caso de que los propietarios o poseedores de viviendas abandonadas o vandalizadas no cumplan con las obligaciones previstas en la iniciativa, los ayuntamientos donde se encuentren ubicadas dichas viviendas, podrán realizar visitas de verificación tanto en horas hábiles como inhábiles, para requerir a las personas obligadas a que cumplan con lo que ordena la Ley y, en su caso, efectuar los trabajos necesarios para la limpieza y conservación de los inmuebles e, incluso, llevar a cabo todas las medidas de seguridad temporales que sean necesarias, facultándose a la autoridad municipal para que cobren las cuotas y las sanciones que procedan por el incumplimiento de la Ley, garantizando el derecho de audiencia y de defensa de los particulares en contra de las resoluciones que emita la autoridad municipal.

Por lo anteriormente expuesto, los diputados integrantes de esta comisión dictaminadora, consideramos que el proyecto de Decreto sometido a estudio, es viable, y recomendamos su aprobación al Pleno de este Poder Legislativo, toda vez que con su entrada en vigor, se fortalecerán las facultades de los Ayuntamientos del Estado, para actuar en beneficio de los habitantes de sus respectivos municipios y contribuir en el

abatimiento del añejo problema de las viviendas y edificaciones abandonadas o vandalizadas, el cual ha proliferado en todo el Estado.

En consecuencia, con apoyo en lo dispuesto por el artículo 52 de la Constitución Política del Estado de Sonora, sometemos a consideración del Pleno de esta Soberanía, el siguiente proyecto de:

## **DECRETO**

### **QUE ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES A LA LEY DE VIVIENDA DEL ESTADO DE SONORA.**

**ARTÍCULO UNICO.** - Se adicionan el capítulo V BIS y sus secciones I y II, así como, los artículos 22 Bis, 22 Bis 1, 22 Bis 2, 22 Bis 3, 22 Bis 4, 22 Bis 5, 96, 97, 98 y 99, todos a la Ley de Vivienda del Estado de Sonora, para quedar como sigue:

#### **CAPÍTULO V BIS**

#### **DE LAS ACCIONES Y PREVENCIÓNES EN MATERIA DE VIVIENDA VANDALIZADA, POR PARTE DE LOS MUNICIPIOS.**

#### **SECCIÓN I**

#### **DISPOSICIONES GENERALES**

**Artículo 22 Bis.**- Los propietarios o poseedores de viviendas abandonadas y/o vandalizadas en los municipios, tienen la obligación de limpiarlas permanentemente y conservar la buena imagen del municipio, o cuando así sea requerido por la autoridad competente.

**Artículo 22 Bis 1.**- Cuando los propietarios o poseedores de las viviendas a las que se hace referencia en el artículo anterior no efectúen la limpieza y conservación en los términos del artículo anterior, la autoridad competente, realizará los trabajos y cobrará las cuotas que establezca esta la Ley de Ingresos y Presupuesto de Ingresos vigente, sin perjuicio de la aplicación de la sanción correspondiente.

**Artículo 22 Bis 2.**- Los propietarios de edificios, casas o cualquier construcción que se encuentren en estado de abandono o vandalizadas, deberán tomar las medidas necesarias que procedan para evitar que se conviertan en focos de infección, contribuyan a la inseguridad y que puedan causar algún peligro para los vecinos y transeúntes.

La autoridad competente procederá al sellado de puertas y ventanas de cualquier construcción que se encuentre vandalizada, en estado ruinoso o abandono total, cuando dicho lugar sea un foco de infección o que represente inseguridad para los vecinos y transeúntes. Los gastos generados bajo este supuesto deberán cubrirse por el propietario o poseedor del inmueble; lo anterior con independencia de las sanciones que corresponda.

## SECCIÓN II DE LAS VISITAS DE VERIFICACIÓN

**Artículo 22 Bis 3.-** La autoridad correspondiente, en el ámbito de su respectiva competencia, realizará visitas de verificación ordinarias y extraordinarias, las primeras en días y horas hábiles y las segundas en cualquier tiempo; con el fin de verificar el cumplimiento de las disposiciones legales establecidas en esta Ley.

**Artículo 22 Bis 4.-** En todo lo relativo al procedimiento para la realización de visitas de verificación, se estará a lo que dispone el Título Tercero, Capítulo IX de la Ley de Procedimiento Administrativo del Estado de Sonora.

**Artículo 22 Bis 5.-** Las atribuciones señaladas a los municipios en el presente capítulo, y de los artículos 96, 97, 98 y 99 de la presente Ley, podrán ser ejecutadas a través de Sindicatura o la autoridad que determine el Ayuntamiento dentro de sus ordenamientos respectivos.

**Artículo 96.-** Cuando exista riesgo inminente a la seguridad de las personas y de daños o deterioro a sus bienes, que puedan causarse con motivo de las infracciones del capítulo V Bis, la autoridad competente en el ámbito de su respectiva competencia fundada y motivadamente podrá ordenar, alguna o algunas de las siguientes medidas de seguridad:

I.- La clausura temporal, parcial o total de las instalaciones;

II.- El retiro o desmantelamiento de instalaciones; y

III.- La neutralización o cualquier acción análoga que impida que materiales, equipos, utensilios, instrumentos e instalaciones, generen los efectos previstos en el primer párrafo de este artículo.

Asimismo, la autoridad competente podrá solicitar ante otras autoridades, la ejecución de alguna o algunas de las medidas de seguridad que se establezcan en otros ordenamientos.

**Artículo 97.-** Las medidas de seguridad establecidas en el artículo 96 de la presente Ley, son de inmediata ejecución, tienen carácter temporal y preventivo y se aplicarán sin perjuicio de las sanciones que en su caso correspondan

**Artículo 98.-** Las violaciones a las disposiciones del capítulo V Bis serán sancionadas administrativamente por la autoridad competente, con multa de 121 a 150 veces la Unidad de Medida y Actualización vigente.

**Artículo 99.-** Para la imposición de las sanciones establecidas en esta ley, deberá considerarse:

I.- El daño que se haya producido o los que se pudieron causar;

- II.- La gravedad de la infracción;
- III.- El incumplimiento de las medidas correctivas o de urgente aplicación ordenadas;
- IV.- Las condiciones socio-económicas del infractor;
- V.- La negligencia, descuido, equivocación o intencionalidad del infractor;
- VI.- Los antecedentes del infractor y las circunstancias de modo, tiempo y lugar de la infracción;
- VII.- La reincidencia; y
- VIII.- Las demás circunstancias estimadas por la autoridad competente. En caso de reincidencia, se podrá duplicar el monto de la multa que corresponda.

### **TRANSITORIOS**

**ARTÍCULO PRIMERO.-** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Sonora.

**ARTÍCULO SEGUNDO.-** Las disposiciones reglamentarias necesarias para la efectiva aplicación de esta Ley, deberán emitirse por las autoridades correspondientes dentro de un plazo no mayor a 90 días naturales, contado a partir del día en que entre en vigor el presente ordenamiento jurídico.

En tal sentido, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 127 de la Ley Orgánica del Poder legislativo, se solicita que el presente dictamen sea considerado como obvia resolución y se dispense el trámite de segunda lectura, para que sea discutido y decidido, en su caso, en esta misma sesión.

**SALA DE COMISIONES DEL H. CONGRESO DEL ESTADO  
"CONSTITUYENTES SONORENSES DE 1917"  
Hermosillo, Sonora, a 22 de noviembre de 2017.**

**C. DIP. ANA MARÍA LUISA VALDÉS AVILÉS**

**C. DIP. MARÍA CRISTINA MARGARITA GUTIÉRREZ MAZÓN**

**C. DIP. JAVIER VILLARREAL GÁMEZ**

**C. DIP. CÉLIDA TERESA LÓPEZ CÁRDENAS**

**C. DIP. MOISÉS GÓMEZ REYNA**

**C. DIP. LISETTE LÓPEZ GODÍNEZ**

**C. DIP. CARLOS ALBERTO LEÓN GARCÍA**

**COMISIÓN DE GOBERNACION Y  
PUNTOS CONSTITUCIONALES.**

**DIPUTADOS INTEGRANTES:**

**LISETTE LÓPEZ GODÍNEZ  
CÉLIDA TERESA LÓPEZ CÁRDENAS  
RAMÓN ANTONIO DÍAZ NIEBLAS  
JAVIER VILLARREAL GÁMEZ  
JORGE LUIS MÁRQUEZ CAZARES  
FLOR AYALA ROBLES LINARES  
FERMÍN TRUJILLO FUENTES.**

**HONORABLE ASAMBLEA:**

A los suscritos diputados integrantes de la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales de esta Sexagésima Primera Legislatura, nos fue turnado para estudio y dictamen por la Presidencia de este Poder Legislativo, escrito presentado por el Diputado Jorge Luis Márquez Cazares, integrante del Grupo Parlamentario del Partido de Revolucionario Institucional de ésta LXI Legislatura, con el cual presenta **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL ARTÍCULO 3, FRACCIÓN V DE LA LEY DE ENTREGA RECEPCIÓN PARA EL ESTADO DE SONORA.**

En consecuencia, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 85, 92, fracción I, 94, fracciones I y IV, 97 y 98 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, presentamos para su discusión y aprobación, en su caso, el presente dictamen al tenor de la siguiente:

**PARTE EXPOSITIVA**

La iniciativa materia del presente dictamen fue presentada ante el Pleno de esta Soberanía con fecha 16 de marzo del año en curso, fundamentando la misma en la siguiente exposición de motivos:

*“En congruencia con la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política del Estado de Sonora dedica su Título Quinto, denominado “Municipio Libre”, exclusivamente a establecer las bases constitucionales para fortalecer*

*la autonomía municipal, a través de 15 artículos, divididos, a su vez, en cuatro capítulos, en los que se desarrollan las siguientes temáticas: "Integración y Organización de los Municipios", "Ámbito de Competencia de los Municipios", "Patrimonio y Hacienda de los Municipios" y "Declaración de Desaparición de Ayuntamientos y Suspensión o Revocación del Mandato de sus Miembros".*

*Dentro de ese Título Quinto, el Artículo 128, menciona que "la base de la división territorial, política y administrativa del Estado de Sonora, será el Municipio libre, que estará gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa. La competencia que la Constitución Federal y esta Constitución otorgan al gobierno municipal se ejercerá por el Ayuntamiento de manera exclusiva y no habrá autoridad intermedia alguna entre éste y el Gobierno del Estado."*

*En ese sentido, queda claro que al considerarse a los municipios como entes autónomos, que son base de la división territorial y de la organización política del Estado y como persona de derecho público investido de personalidad jurídica y patrimonio propio, deben contar con una normatividad exclusiva que regule sus actos, y que sea aplicable desde el principio hasta el final de cada administración de gobierno municipal.*

*Atendiendo a lo anterior, la Quincuagésima Sexta Legislatura de este Congreso del Estado de Sonora, aprobó la Ley de Gobierno y Administración Municipal, actualmente vigente en nuestra Entidad, la cual tiene por objeto regular las bases para la integración y organización del territorio, la población, el gobierno y la administración pública municipal.*

*Lógicamente, en dicha normativa existen diversas disposiciones, específicamente en el Capítulo III de su Título Segundo, dedicadas a regular el acto de Entrega-Recepción de la Administración Pública Municipal, consistente en el "proceso legal-administrativo a través del cual las autoridades municipales salientes preparan y entregan a las autoridades entrantes todos los bienes, fondos y valores propiedad del Municipio, así como toda aquella documentación que debidamente ordenada, clasificada y certificada, haya sido generada en la administración municipal", según se define en el artículo 41 de ese ordenamiento.*

*No obstante lo anterior, en la Ley de Entrega Recepción para el Estado de Sonora, se hace referencia en la fracción IV de su artículo 3, que están obligados al cumplimiento de dicho ordenamiento, en calidad de "Sujetos Obligados: El Titular del Poder Ejecutivo, los Titulares de las Dependencias, Entidades y de las Unidades Administrativas y los Titulares de los Organismos Autónomos, el Poder Legislativo, el Poder Judicial y los Municipios."*

*De acuerdo a la disposición en cita, existe un procedimiento paralelo al que establece la Ley de Gobierno y Administración Municipal, que se desarrolla en la diversa Ley de Entrega Recepción para el Estado de Sonora, siendo ambos igualmente aplicables a los procesos de entrega recepción que realicen los ayuntamientos del Estado.*

*Si bien es cierto, con la Ley de entrega recepción para el Estado de Sonora se busca establecer las normas generales conforme a las cuales, los sujetos obligados que prevé la*

*ley en mención, hagan la entrega de los recursos humanos, materiales, financieros y tecnológicos, así como documentos y demás información general en el ejercicio de sus funciones, a quienes los sustituyan al término de su empleo, cargo o comisión, no debemos perder de vista que en materia de Gobierno y Administración Municipal, ya se cuenta con el ordenamiento respectivo que regula dichos procedimientos, lo que, sin duda alguna, genera una doble regulación que pone en riesgo la seguridad jurídica de los entes municipales.*

*Así las cosas, la presente iniciativa tiene el propósito de desaparecer la obligatoriedad de los municipios, de dar cumplimiento a las disposiciones de la Ley de Entrega Recepción para el Estado de Sonora, para que el procedimiento que ahí se desarrolla, quede exclusivamente al marco normativo de la Administración Pública Estatal, dejando que sea la Ley de Gobierno y Administración Municipal, la que regule lo relativo a los procesos de entrega recepción que lleven a cabo los ayuntamientos del Estado.”*

Expuesto lo anterior, esta Comisión procede a resolver el fondo de la iniciativa en estudio, para lo cual nos fundamentamos bajo las siguientes:

#### **CONSIDERACIONES:**

**PRIMERA.-** Es facultad constitucional y de orden legal de los diputados al Congreso del Estado, iniciar ante este Órgano Legislativo las leyes, decretos o acuerdos de observancia y aplicación en el ámbito jurisdiccional del Estado, atento lo dispuesto por los artículos 53, fracción III, de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo.

**SEGUNDA.-** Conforme al orden jurídico local, es potestad constitucional exclusiva de este Poder Legislativo discutir, aprobar y expedir toda clase de leyes, decretos y acuerdos de observancia y aplicación en el ámbito territorial del Estado, siendo materia de ley toda resolución que afecte a las personas en general, de decreto la que otorgue derechos o imponga obligaciones a personas determinadas, y de acuerdo en los demás casos, según lo dispuesto por el artículo 52 de la Constitución Política del Estado de Sonora.

Además, es importante señalar que, en la interpretación, reforma o abrogación de leyes, deberán observarse los mismos trámites establecidos para su

formación, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 63 de la Constitución Política del Estado de Sonora.

**TERCERA.-** El Poder Legislativo del Estado tiene la atribución de velar por la conservación de los derechos de los ciudadanos y habitantes del Estado y proveer, por cuantos medios estén a su alcance, a su prosperidad general de conformidad con el artículo 64, fracción XXXV de la Constitución Política del Estado de Sonora.

**CUARTA.-** Los procesos de entrega recepción son actos formales que, a nivel local, constituyen la parte medular en la renovación de los tres Poderes del Estado y los Ayuntamientos, toda vez que es mediante dichos procesos como los funcionarios que están terminando el ejercicio de sus funciones hacen entrega a quienes se haya designado para sustituirlos en su cargo, empleo o comisión, los recursos humanos, financieros, materiales y tecnológicos, así como la evidencia documental y demás información generada que hayan generado.

Como podemos apreciar, los procesos de entrega recepción son sumamente importantes para dar continuidad a las labores del ente público que está siendo renovado en su personal, al igual que es importante para garantizar a la sociedad, que la transición se realiza con estricto apego a los principios de legalidad, transparencia y rendición de cuentas con que debe conducirse la función pública.

Para regular ese tipo de procesos, en nuestro Estado contamos con una Ley de Entrega Recepción para el Estado de Sonora, que tiene como objeto establecer las normas generales conforme a las cuales, los Sujetos Obligados previstos en la presente Ley, entregarán a quienes los sustituyan al término de su empleo, cargo o comisión, los recursos humanos, materiales, financieros y tecnológicos, así como documentos y demás información generada en el ejercicio de sus funciones, según ha quedado claramente establecido en el primero de sus artículos.

En un inicio, la intención era que el ordenamiento antes mencionado regulara los procesos de entrega recepción que se llevan a cabo, tanto en el Estado como en los Ayuntamientos; sin embargo, dicha normatividad solamente menciona el contexto municipal al definir los sujetos obligados de dicha ley, pero la redacción de su articulado parece regular solamente el ámbito del Estado, mientras que, por otro lado, como bien se explica en la iniciativa sometida al análisis de esta Comisión Dictaminadora, nuestro compendio legislativo ya cuenta con una Ley de Gobierno y Administración Municipal que, entre otras cuestiones, regula los procesos de entrega recepción que se llevan a cabo en el cambio de las administraciones municipales de la Entidad, atendiendo al contexto en que se desarrolla ese procesos en dichos entes de los municipios.

Así las cosas, nos encontramos ante una doble regulación que afecta a los procesos de entrega recepción que se llevan a cabo en los ayuntamientos, con lo que se deja en la incertidumbre a los servidores públicos entrantes y salientes de dichos órganos de gobierno municipal, atentando con ello, los principios de legalidad y seguridad jurídica que, de acuerdo a lo sostenido por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, son la base sobre la cual descansa el sistema jurídico mexicano, de manera tal que lo que tutela es que el gobernado jamás se encuentre en una situación de incertidumbre jurídica y, por tanto, en estado de indefensión. En ese sentido, el contenido esencial de dichos principios radica en "saber a qué atenerse" respecto de la regulación normativa prevista en la ley y a la actuación de la autoridad.

Para solventar ese problema, la iniciativa propone eliminar a los ayuntamientos de entre los sujetos obligados de la Ley de Entrega Recepción para el Estado de Sonora para que dicha norma regule solamente los procesos que se realizan en el ámbito estatal, dejando los procedimientos de entrega recepción de los ayuntamientos a lo que ya dispone para esos efectos la Ley de Gobierno y Administración Municipal de nuestro Estado, actualmente en vigor.

En conclusión, los diputados que integramos esta Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales, resolvemos aprobar la iniciativa que es materia del

presente dictamen, ya que, al realizar la modificación propuesta, terminaremos con la doble regulación existente, garantizando con ello los principios de legalidad y seguridad jurídica de los ciudadanos que se desempeñan como servidores públicos en los ayuntamientos de nuestro Estado; con lo que, adicionalmente, otorgaremos certeza jurídica a la ciudadanía en relación a la correcta transmisión de los recursos públicos con que cuentan dichos órganos de gobierno municipal.

Por lo anteriormente expuesto, con fundamento en lo previsto en el artículo 52 de la Constitución Política del Estado de Sonora, sometemos a consideración del pleno el siguiente proyecto de:

### **DECRETO**

#### **QUE REFORMA EL ARTÍCULO 3, FRACCIÓN V DE LA LEY DE ENTREGA RECEPCIÓN PARA EL ESTADO DE SONORA.**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** Se reforma el artículo 3, fracción V de la Ley de Entrega Recepción para el Estado de Sonora, para quedar como sigue:

**Artículo 3.- ...**

I al IV.- ...

V. Sujetos Obligados: El Titular del Poder Ejecutivo, los Titulares de las Dependencias, Entidades y de las Unidades Administrativas y los Titulares de los Organismos Autónomos, el Poder Legislativo y el Poder Judicial; y

VI. ...

### **TRANSITORIO**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado.

En tal sentido, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 127 de la Ley Orgánica del Poder legislativo, se solicita que el presente dictamen sea considerado como obvia resolución y se dispense el trámite de segunda lectura, para que sea discutido y decidido, en su caso, en esta misma sesión.

**SALA DE COMISIONES DEL H. CONGRESO DEL ESTADO  
"CONSTITUYENTES SONORENSES DE 1917"  
Hermosillo, Sonora, a 21 de noviembre de 2017.**

**C. DIP. LISETTE LÓPEZ GODÍNEZ**

**C. DIP. CÉLIDA TERESA LÓPEZ CÁRDENAS**

**C. DIP. RAMÓN ANTONIO DÍAZ NIEBLAS**

**C. DIP. JAVIER VILLARREAL GÁMEZ**

**C. DIP. JORGE LUIS MÁRQUEZ CAZARES**

**C. DIP. FLOR AYALA ROBLES LINARES**

**C. DIP. FERMÍN TRUJILLO FUENTES**

**COMISIÓN DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS**

**DIPUTADOS INTEGRANTES:**

**CÉLIDA TERESA LÓPEZ CÁRDENAS**

**JAVIER DAGNINO ESCOBOSA**

**LINA ACOSTA CID**

**BRENDA ELIZABETH JAIME MONTOYA**

**OMAR ALBERTO GUILLEN PARTIDA**

**IRIS FERNANDA SÁNCHEZ CHIU**

**CARLOS ALBERTO LEÓN GARCÍA**

**HONORABLE ASAMBLEA:**

A los suscritos diputados integrantes de la Comisión de Justicia y Derechos Humanos de ésta Sexagésima Primera Legislatura, nos fue turnado para estudio y dictamen por la Presidencia de éste Poder Legislativo, escrito del Presidente de la Barra Sonorense de Abogados A. C., el cual fue hecho suyo por el Diputado Moisés Gómez Reyna, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, el cual contiene **“PROPUESTA DE REFORMA A LOS ARTÍCULOS 11, FRACCIÓN VIII Y 38 DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER JUDICIAL DEL ESTADO DE SONORA”**.

En consecuencia, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 85, 92, fracción VII, 94, fracciones I y IV, 97 y 98 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, presento para su discusión y aprobación, en su caso, el presente dictamen al tenor de la siguiente:

**PARTE EXPOSITIVA:**

El escrito de la Barra de Abogados A.C. que es materia del presente dictamen, fue recibido por este Poder Legislativo el día 17 de julio de 2017, y fue hecho suyo por el Diputado Moisés Gómez Reyna, a través de la correspondencia de la sesión de

la diputación permanente celebrada el día 04 de agosto de 2017, se fundamenta en la siguiente exposición de motivos:

*“Diversos abogados pertenecientes a Barra Sonorense de Abogados, A.C. (Colegio), al igual que integrantes del foro sonorense, han manifestado su preocupación por el retraso en la tramitación de los asuntos competencia del Supremo Tribunal de Justicia del Estado, y el rezago en su resolución, principalmente en las apelaciones y en el trámite de amparos directos.*

*Sabemos que el retardo se debe a las altas cargas de trabajo que implica la radicación de los asuntos, el dictado de acuerdos del trámite, incluyendo las resoluciones de recursos que se interponen durante el mismo, hasta poner los tocas de apelación en estado de resolución. En el año 2016 ingresaron al Supremo Tribunal de Justicia 450 apelaciones penales y 562 civiles.*

*Además, existe importante carga de trabajo en la tramitación de amparos, la cual también presenta tardanzas en el dictado de los acuerdos, y en el año 2016 se presentaron en materia penal 149 demandas de amparo directo y se reclamaron en amparo indirecto 28 resoluciones. En materia civil se presentaron 123 demandas de amparo directo y se reclamaron en amparo indirecto 46 resoluciones en materia penal.*

*Al respecto, consideramos que es viable atender y solucionar esta situación para agilizar la tramitación de los asuntos, sin requerir mayores asignaciones presupuestales, y aprovechando y responsabilizando de mejor forma a los recursos humanos con los que cuenta el Supremo Tribunal de Justicia, de acuerdo con las siguientes consideraciones y propuesta.*

*El 11, fracción VIII, de la Ley Orgánica del Poder Judicial del Estado, establece: "Artículo II.- El Pleno del Supremo Tribunal de Justicia, además de las atribuciones enumeradas en el artículo anterior, ejercerá las siguientes facultades: I a VII... VIII.- Nombrar, conforme a lo que esta Ley establece respecto de la Carrera Judicial, al Secretario General de Acuerdos del Supremo Tribunal de Justicia, a los Secretarios Auxiliares y Secretarios Proyectistas, así como a los demás empleados subalternos del Supremo Tribunal de Justicia cuya designación no corresponda a otra autoridad, y aceptarles sus renunciaciones."*

*El artículo 37 de la Ley Orgánica del Poder Judicial del Estado, dispone que el Secretario General de Acuerdos es el único secretario del Pleno, de las Salas, de las Comisiones y de la Presidencia, y tiene las siguientes facultades y obligaciones:*

*I.- Preparar el acuerdo de trámite, con la oportunidad debida;*

*II.- Dar cuenta, dentro de las veinticuatro horas siguientes a su presentación ante la Oficialía de Partes del Supremo Tribunal de Justicia, de los escritos, oficios y promociones que se reciban, así como con los autos de expedientes que, conforme a la ley, ameriten acuerdo o resolución;*

*III.- Asentar en los autos los acuerdos que se dicten y vigilar su oportuno y legal cumplimiento;*

*IV.- Autorizar con su firma los acuerdos y resoluciones de la Presidencia del Supremo Tribunal de Justicia, de las Salas y de las Comisiones del mismo, dar fe de las actuaciones y expedir, previo acuerdo, constancias y certificaciones;*

*V.- Vigilar que los libros, registros y demás medidas de control del Supremo Tribunal de Justicia se lleven correcta y oportunamente;*

*VI.- Cuidar que se asienten en los expedientes los folios y razones que procedan con relación al acuerdo y ordenar el despacho oportuno de la correspondencia;*

*VII.- Distribuir, entre los Magistrados del Supremo Tribunal de Justicia, conforme al sistema aprobado por el Pleno del mismo, los negocios que corresponda conocer a aquellos;*

*VIII.- Tener bajo su dependencia inmediata al personal jurisdiccional y administrativo de la Secretaría General, ejerciendo vigilancia sobre ellos para el correcto desempeño de sus labores;*

*IX.- Guardar en el secreto los pliegos, escritos, documentos, objetos y valores, en los casos previstos por la ley;*

*X.- Presentar a la Presidencia, dentro de los diez primeros días de cada mes, una noticia de los negocios despachados durante el mes anterior % consignando 'los que queden pendientes, con expresión del último trámite, su fecha y el magistrado a quien corresponda conforme al turno;*

*XI.- Integrar y mantener permanentemente actualizados, para los efectos de la carrera judicial, los expedientes personales de los servidores públicos del Supremo Tribunal de Justicia que ostenten las categorías a que se refieren las fracciones II, IV, VII y X del artículo 124 de esta ley; y*

*X.- Las demás facultades y obligaciones que le señalen otras disposiciones legales o le confieran el Pleno, las Salas, las Comisiones o el Presidente del Supremo Tribunal de Justicia.”*

*Es notorio que entre todas las funciones y las cargas de trabajo que tiene asignadas en la Ley el Secretario General De Acuerdos, se incluye y concentra la exclusiva responsabilidad de realizar todos los actos relativos a la radicación y trámite de apelaciones penales,, civiles y amparos, los cuales tiene que suscribir personalmente, aun cuando cuente con secretarios auxiliares de acuerdos. Es claro que todos los actos que prevé el precepto señalado, corresponden a la persona del Secretario General de Acuerdos.*

*Por lo anterior, consideramos que es conveniente y necesaria una sencilla reforma legal en aras del mejor desahogo de los asuntos en el Supremo Tribunal, para que independiente de las atribuciones del Secretario General de Acuerdos previstas en el artículo 37, los Secretarios Auxiliares de Acuerdos puedan ejercer por sí mismos las facultades y obligaciones establecidas en las fracciones I, II, III, IV, V y VI del propio artículo 37, en las materias que les asigne el Pleno y conforme lo determine mediante acuerdos generales.*

*En consecuencia, se propone la adición de un segundo párrafo a la fracción VIII del artículo 11, y de un segundo párrafo al artículo 38.”*

Expuesto lo anterior, esta Comisión procede a resolver el fondo de la iniciativa en estudio, para lo cual nos fundamentamos bajo las siguientes:

#### **CONSIDERACIONES:**

**PRIMERA.-** De conformidad con el artículo 125 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, toda iniciativa de particulares, corporaciones, autoridades o funcionarios que carezcan del derecho constitucional de iniciativa, se turnará a la Comisión de Examen Previo y Procedencia Legislativa, para que ésta dictamine si es de tomarse en consideración y, en caso afirmativo, proponga la comisión a la que deba turnarse para su estudio y dictamen. Sin embargo, si la proposición estuviere apoyada por uno o más diputados, desde luego se pasará a la comisión que corresponda.

**SEGUNDA.-** Es facultad constitucional y de orden legal de los diputados al Congreso del Estado, iniciar ante este Órgano Legislativo las leyes, decretos o acuerdos de observancia y aplicación en el ámbito jurisdiccional del Estado, atento lo dispuesto por los artículos 53, fracción III, de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo.

**TERCERA.-** Conforme al orden jurídico local, es potestad constitucional exclusiva de este Poder Legislativo discutir, aprobar y expedir toda clase de leyes, decretos y acuerdos de observancia y aplicación en el ámbito territorial del Estado, siendo materia de ley toda resolución que afecte a las personas en general, de decreto la que

otorgue derechos o imponga obligaciones a personas determinadas, y de acuerdo en los demás casos, según lo dispuesto por el artículo 52 de la Constitución Política del Estado de Sonora.

Además, es importante señalar que en la interpretación, reforma o abrogación de leyes, deberán observarse los mismos trámites establecidos para su formación, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 63 de la Constitución Política del Estado de Sonora.

**CUARTA.-** El Poder Legislativo del Estado tiene la atribución de velar por la conservación de los derechos de los ciudadanos y habitantes del Estado y proveer, por cuantos medios estén a su alcance, a su prosperidad general de conformidad con el artículo 64, fracción VII de la Constitución Política del Estado de Sonora.

**QUINTA.-** Es bien sabido, por ser de explorado derecho, que los mexicanos y por ende los sonorenses, gozamos del derecho humano al acceso a la Justicia, consagrado en el párrafo segundo, artículo 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, mismo que señala lo siguiente:

*"Artículo 17.- . . .*

*Toda persona tiene derecho a que se le administre justicia por tribunales que estarán expeditos para impartirla en los plazos y términos que fijen las leyes, emitiendo sus resoluciones de manera pronta, completa e imparcial. Su servicio será gratuito, quedando, en consecuencia, prohibidas las costas judiciales."*

De igual forma, la Convención Americana de Derechos Humanos, instrumento jurídico de Derecho Internacional reconocido por el Estado Mexicano, en su artículo 25, párrafo 1, establece el derecho humano a la protección judicial, precepto que reza lo siguiente:

***Artículo 25. Protección Judicial***

*1. Toda persona tiene derecho a un recurso sencillo y rápido o a cualquier otro recurso efectivo ante los jueces o tribunales competentes, que la ampare contra actos que violen sus derechos fundamentales reconocidos por la Constitución, la ley o la presente*

*Convención, aun cuando tal violación sea cometida por personas que actúen en ejercicio de sus funciones oficiales.*

En ese contexto, es un deber ineludible que el Estado, a través de un órgano reconocido por la norma constitucional, se encargue de brindar la función jurisdiccional, es decir, que se encargue de impartir justicia a los gobernados, sea cual sea la temática de la problemática y que se origine ya sea entre los propios particulares o entre éstos con algún órgano público. De ahí, la existencia de diversos órganos jurisdiccionales en todo el país, como lo son los juzgados penales, civiles, mercantiles, familiares, tribunales de justicia administrativa, tribunales electorales, entre otros más.

En cada uno de los órganos jurisdiccionales que actualmente funcionan en nuestro país, se ha tenido que crear o modificar su marco jurídico de actuación para poder brindar certeza jurídica en todas sus actuaciones, pero principalmente para garantizar el derecho humano de acceso a la justicia o a la protección judicial, la cual como se indicó en párrafos anteriores, debe ser gratuita, expedita e imparcial.

En los últimos 10 años aproximadamente, hemos vistos cambios trascendentes en el sistema jurídico mexicano que han venido a garantizar de manera más certera el acceso a la justicia, tal es el caso de la justicia en línea, que actualmente contempla la Ley Federal de Procedimiento Contencioso Administrativo y la Ley de Amparo, así como también la reforma paradigmática en materia de justicia penal. Estos cambios a la forma de impartir justicia vienen a eficientar el acceso a la justicia, pero también a que se resuelvan las controversias en el menor tiempo, como es el caso del juicio sumario que también prevé la citada Ley Federal de Procedimiento Contencioso Administrativo, lo que permite cumplir con el mandato constitucional.

La iniciativa objeto del presente dictamen, precisamente constituye una propuesta que también cumple con el mandato constitucional en cita, puesto que las modificaciones que propone la Barra de Abogados A.C., a través de su Presidente y con el apoyo del Diputado Gómez Reyna, vienen a apoyar las labores del Secretario General de Acuerdos, permitiendo que se descarguen sus numerosas funciones mediante la figura de

los Secretarios Auxiliares de Acuerdos y el personal que lo permita la disponibilidad presupuestal del Poder Judicial, con el propósito de agilizar los miles de trámites que son sometidos al análisis y resolución del máximo órgano de justicia de nuestro Estado.

Es importante señalar, que la propuesta que se dictamina, de ninguna manera demerita las funciones del Secretario General de Acuerdos, ni amenaza de forma alguna la integridad de las resoluciones del Supremo Tribunal de Justicia del Estado, sino que viene a fortalecerlas, al abrir la posibilidad legal de delegar las funciones que son de mero trámite en los Secretarios Auxiliares de Acuerdos, dejando las de mayor responsabilidad para la exclusiva responsabilidad del Secretario General de Acuerdos, lo que, sin lugar a dudas, permitirá que dicho funcionario dedique el tiempo necesario para estudiar con mayor conciencia y oportunidad los asuntos de mayor importancia y tomar mejores decisiones que redunden en una mejora sustancial en los tiempos de emisión y la calidad de las resoluciones de nuestro más alto órgano jurisdiccional.

En ese sentido y a la luz de las consideraciones antes expuestas, los que diputados que integramos esta Comisión de Justicia y Derechos Humanos, resolvemos aprobar la iniciativa que nos fue turnada para su dictaminación, en virtud de que crea las condiciones necesarias para fortalecer las actuaciones del Supremo Tribunal de Justicia del Estado, que le permitan garantizar, de manera pronta y expedita, el pleno respeto al Derecho Humano a la Justicia, de conformidad con la solicitud de la Barra Sonorense de Abogados, quienes día a día viven y contienden en los diversos juicios en los que defienden los intereses de sus representados y quienes saben qué oportunidades de mejora se pueden hacer en el sistema de impartición de justicia.

En consecuencia, con apego a lo que señala el artículo 52 de la Constitución Política del Estado de Sonora, sometemos a consideración de esta Asamblea Legislativa el siguiente proyecto de:

## DECRETO

### **QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER JUDICIAL DEL ESTADO DE SONORA.**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** Se reforman el artículo 11, fracción VIII, segundo párrafo, y el artículo 38, y se adiciona un párrafo tercero a la fracción VIII del artículo 11, todos de la Ley Orgánica del Poder Judicial del Estado de Sonora, para quedar como sigue:

#### **ARTÍCULO 11.- ...**

I a la VII.- ...

VIII.- ...

Emitir los acuerdos generales que correspondan conforme al artículo 38, segundo párrafo, para que los Secretarios Auxiliares ejerzan en las materias que respectivamente se les asignen, las funciones y obligaciones previstas en las fracciones I a VI del artículo 37.

Asimismo nombrar, a propuesta de su Presidente, a los titulares de los órganos auxiliares administrativos del Supremo Tribunal de Justicia, y resolver sobre sus renunciaciones;

IX a la XLIV.- ...

**ARTÍCULO 38.-** El Secretario General de Acuerdos, para el cumplimiento de sus atribuciones, contará con los Secretarios Auxiliares de Acuerdos y con los demás servidores públicos que autorice el presupuesto.

Para el mejor desahogo de los asuntos, independiente de las atribuciones del Secretario General de Acuerdos previstas en el artículo 37, los Secretarios Auxiliares de Acuerdos, podrán ejercer por sí mismos las facultades y obligaciones establecidas en las fracciones I, II, III, IV, V y VI del artículo 37, en las materias que les asigne el Pleno y conforme lo determine mediante acuerdos generales.

## TRANSITORIO

**ARTÍCULO ÚNICO.-** El presente Decreto entrará en vigor el día de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Sonora.

En tal sentido, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 127 de la Ley Orgánica del Poder legislativo, se solicita que el presente dictamen sea considerado como obvia resolución y se dispense el trámite de segunda lectura, para que sea discutido y decidido, en su caso, en esta misma sesión.

**SALA DE COMISIONES DEL H. CONGRESO DEL ESTADO  
"CONSTITUYENTES SONORENSES DE 1917"  
Hermosillo, Sonora, a 21 de noviembre de 2017.**

**C. DIP. CÉLIDA TERESA LÓPEZ CÁRDENAS**

**C. DIP. JAVIER DAGNINO ESCOBOSA**

**C. DIP. LINA ACOSTA CID**

**C. DIP. BRENDA ELIZABETH JAIME MONTOYA**

**C. DIP. OMAR ALBERTO GUILLEN PARTIDA**

**C. DIP. IRIS FERNANDA SÁNCHEZ CHIU**

**C. DIP. CARLOS ALBERTO LEÓN GARCÍA**

**NOTA DEL EDITOR:** Las iniciativas y posicionamientos de los diputados se publican en los precisos términos en los que son enviados por quienes los suscriben.