ORDEN DEL DÍA
SESIÓN DEL DÍA 10 DE DICIEMBRE DE 2019

- 1.- Lista de asistencia y declaratoria de quórum inicial.
- 2.- Lectura y, en su caso, aprobación del orden del día.
- 3.- Correspondencia.
- 4.- Iniciativa que presenta la diputada Miroslava Luján López, con proyecto de Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley de Seguridad Publica para el Estado de Sonora.
- 5.- Iniciativa que presenta el diputado Jorge Villaescusa Aguayo, con proyecto de Decreto que adiciona diversas disposiciones a la Ley de Educación para el Estado de Sonora.
- 6.- Clausura de la sesión y citatorio para la próxima.

**CORRESPONDENCIA DE LA SESIÓN
DEL DÍA 10 DE DICIEMBRE DE 2019**

29 de noviembre de 2019. Folios 1936 y 1937.

Escritos de los Ayuntamientos de San Felipe de Jesús y Huatabampo, Sonora, con los que remiten a este Poder Legislativo, actas certificadas de sesión donde consta que dichos órganos de gobierno municipal aprobaron la Ley número 83, que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado de Sonora, con el objeto de otorgarle facultades al Congreso del Estado, para el nombramiento y remoción de los titulares de los órganos de control de los órganos autónomos. **RECIBO Y SE ACUMULAN AL EXPEDIENTE RESPECTIVO.**

29 de noviembre de 2019. Folio 1949.

Escrito del Presidente y del Secretario del Ayuntamiento de Baviacora, Sonora, con el que solicitan a este Poder Legislativo la derogación del Decreto de creación del Organismo paramunicipal OOMAPAS de dicho ayuntamiento. **RECIBO Y SE REMITE A LA COMISIÓN DEL AGUA.**

03 de diciembre de 2019. Folio 1968.

Escrito del Coordinador Estatal del Comité Ciudadano de Seguridad Pública, con el que presenta ante este Poder Legislativo, propuesta de iniciativa para la creación del Fondo de Seguridad y Justicia del Estado de Sonora, a través del incremento del 2% al 3% al Impuesto Sobre Remuneraciones al Trabajo Personal. **RECIBO Y SE REMITE A LAS COMISIONES PRIMERA Y SEGUNDA DE HACIENDA.**

04 de diciembre de 2019. Folio 1969.

Escrito de la vicepresidenta de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, con el que remite a este Poder Legislativo, Acuerdo mediante el cual se exhorta a los Congresos de las Entidades Federativas, para que dentro de sus atribuciones y facultades, armonicen su legislación en materia penal para que el computo de la prescripción de los delitos cometidos

contra menores de edad inicie a partir de que la víctima cumple 30 años. **RECIBO Y SE REMITE A LA COMISIÓN DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS.**

04 de diciembre de 2019. Folio 1970.

Escrito de la vicepresidenta de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, con el que remite a este Poder Legislativo, Acuerdo mediante el cual se exhorta a los Congresos de las Entidades Federativas, para que dentro de sus atribuciones y facultades, armonicen su marco normativo a fin de establecer en sus legislaciones correspondientes que el delito de violencia familiar sea perseguible de oficio, a fin de garantizar los derechos reconocidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, las leyes Tratados Internacionales y demás disposiciones jurídicas aplicables. **RECIBO Y SE REMITE A LA COMISIÓN DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS.**

04 de diciembre de 2019. Folio 1971.

Escrito del Secretario del Ayuntamiento de Aconchi, Sonora, por medio del cual remite a este Poder Legislativo, la información trimestral de las operaciones realizadas por dicha administración municipal, del 01 de julio al 30 de septiembre de 2019. **RECIBO Y SE REMITE A LA COMISIÓN DE FISCALIZACION.**

04 de diciembre de 2019. Folio 1972.

Escrito de la ciudadana Edna Elinora Soto Gracia, en su carácter de Regidora del Ayuntamiento de Nogales, Sonora, por medio del cual solicita a este Poder Legislativo, que convoque a una reunión pública ciudadana que presidan y dirijan los integrantes de dicho órgano de gobierno municipal, con la participación de la sociedad en general y diversas organizaciones del sector privado del mencionado municipio, con el fin de analizar la Ley de Ingresos y Presupuesto de Ingresos para el año 2020, del municipio en cita. **RECIBO Y SE TURNA A LA COMISIÓN DE EXAMEN PREVIO Y PROCEDENCIA LEGISLATIVA.**

04 de diciembre de 2019. Folio 1973.

Escrito del Presidente Municipal y del Secretario del Ayuntamiento de Santa Ana, Sonora, con el que remiten a este Poder Legislativo, acta certificada de sesión donde consta que dicho órgano de gobierno municipal aprobó la Ley número 278, que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado de Sonora, en materia de justicia laboral. **RECIBO Y SE ACUMULA AL EXPEDIENTE RESPECTIVO.**

05 de diciembre de 2019. Folio 1974.

Escrito del Director de Gestión de Recursos y Operación de Bienes Concesionados de la Dirección General Adjunta Fiduciaria del Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos, S.N.C. (BANOBRAS), por medio del cual da respuesta al exhorto de este Poder Legislativo, dirigido a los titulares de dicha institución bancaria y de Caminos y Puentes Federales (CAPUFE), para que se eliminen las seis casetas de peaje (cobro) del estado de Sonora, y se investigue y castigue a los responsables por las graves irregularidades encontradas en cobros de peaje y los recursos captados desde hace veinte años en la Carretera Estación Don-Nogales del Estado de Sonora. **RECIBO Y SE ACUMULA AL EXPEDIENTE DEL ACUERDO NÚMERO 183, APROBADO POR ESTE PODER LEGISLATIVO, EL DÍA 08 DE OCTUBRE DE 2019.**

05 de diciembre de 2019. Folio 1979.

Escrito del Secretario del Ayuntamiento de Benito Juárez, Sonora, con el que remite a este Poder Legislativo, acta certificada de sesión donde consta que dicho órgano de gobierno municipal aprobó la Ley número 179, que reforma diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado de Sonora, en relación a la Agencia Ministerial de Investigación Criminal. **RECIBO Y SE ACUMULA AL EXPEDIENTE RESPECTIVO.**

05 de diciembre de 2019. Folio 1980.

Escrito del Magistrado Presidente del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Sonora, mediante el cual se da vista del Auto de fecha 29 de noviembre de 2019 de ese órgano de justicia, a este Poder Legislativo, para que en el término de cinco días contados a partir de dicha notificación, realice las medidas necesarias en el ámbito de sus funciones, para decretar la suspensión o revocación del mandato de los integrantes del Ayuntamiento de Santa Ana,

Sonora, por no acatar las leyes locales o federales, conforme a lo previsto en el artículo 338, fracción III de la Ley de Gobierno y Administración Municipal. **RECIBO Y SE TURNA A LA COMISIÓN DE GOBERNACIÓN Y PUNTOS CONSTITUCIONALES.**

Hermosillo, Sonora, a 10 de Diciembre de 2019.

HONORABLE ASAMBLEA:

La suscrita, **MIROSLA LUJAN LOPEZ**, diputada integrante del Grupo Parlamentario del partido de **MORENA**, de esta Sexagésima Segunda Legislatura, en ejercicio de mi derecho de iniciativa previsto por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Sonora, comparezco ante esta Honorable Asamblea, con el objeto de someter a su consideración la siguiente **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD PUBLICA PARA EL ESTADO DE SONORA**, misma que sustento al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Con la llegada del sistema de justicia penal oral, se publicó el Código Nacional de Procedimientos Penales, abrogando el Código Federal de Procedimientos Penales y los Códigos de Procedimientos Penales de las entidades federativas, señalando en los artículos transitorios de dicho Código Nacional que para los efectos señalados en el párrafo tercero del artículo segundo transitorio del Decreto por el que se reformaron y adicionaron diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 18 de junio de 2008, se declaró que el Sistema Procesal Penal Acusatorio entraba en vigor a nivel federal gradualmente, sin que pudiera exceder la implementación el 18 de junio de 2016.

En efecto, el nuevo Sistema de Justicia Penal se fue adoptando desde 2008 poco a poco por los estados del país, creando las nuevas salas de justicia penal, abriendo paso a la oralidad en materia del fuero federal y fuero común, apegándose a la reforma y en la actualidad el antiguo sistema penal inquisitorio solo se encuentra dando tramite a los expedientes de años anteriores a 2016 y a juicios de amparo.

Con esta nueva forma de impartir justicia también se creó la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública en el año 2009, la cual busca satisfacer la demanda de seguridad garantizando la coordinación entre los tres órdenes de gobierno, dotando entre otras cosas a las corporaciones policiales de un nivel de disciplina más estricto, pero a su vez garantizando así el desarrollo humano mediante la carrera policial.

En esas fechas existía en nuestro estado la Ley de Seguridad Pública que fue publicada en el año de 1996, pero dado a los cambios estructurales que se presentaban en materia de seguridad en años más recientes, en el año de 2011 se publicó la Ley Estatal de Seguridad Pública, abrogando la ley antes mencionada, dando entrada a la homologación de la nueva Ley General a nivel nacional, atendiendo sobre todo la coordinación entre gobierno federal y estatal en materia de seguridad.

Ahora bien, se atendió la necesidad a nivel estado de crear una nueva ley de seguridad pública, no solo a nivel local, si no también que estos cambios se dieron en base a reformas a la constitución política de los estados unidos mexicanos, que fueron obligando que de ahí emanaran todas estas reformas estructurales para una mejor aplicación de la seguridad tanto a la ciudadanía, y a quienes las aplicaban que vienen siendo los cuerpos policíacos los primeros respondientes ante las situaciones de criminalidad que más aquejan a la sociedad.

Dadas las circunstancias de estas reformas en materia de seguridad, en las cuales se les enfrento al crimen organizado de manera frontal en una estrategia con muy pocos resultados positivos, empezando con los llamados objetivos prioritarios que eran los líderes del crimen organizado, causando esto la fracturación de esas organizaciones y en vez de erradicar a estas las fueron expandiendo en células que hoy son las que imperan el ampa y los males de nuestra sociedad, aunado que en los dos últimos gobiernos federales se detuvieron a más de 200 objetivos prioritarios los cuales a la fecha de hoy solo compurgan su pena del delito de delincuencia organizada, portación de armas o uso de recursos de procedencia ilícita **MENOS DE 15 CON SENTENCIA EJECUTORIA.**

Por esos motivos y atendiendo la estrategia de seguridad del presidente Andrés Manuel López Obrador, por medio de la Secretaría de Seguridad Pública y Protección Ciudadana dirigida por el Doctor Alfonso Durazo Montaña, hoy en día tenemos claro que la inseguridad es producto de un proceso social y el recuperar la seguridad también será parte de un proceso social, pero este será orientado a las políticas públicas emanadas de este gobierno, siendo una de las más importantes la capacitación y la profesionalización de los cuerpos de seguridad, con un reforzamiento del marco jurídico, con la inteligencia del uso de la fuerza siendo esta el último recurso, pero sobre todo atendiendo el mejoramiento del entorno socioeconómico de los policías, siendo en este rubro también la seguridad social de nuestros policías.

En ese contexto, atendiendo la estrategia de seguridad, tenemos que legislar en Sonora en materia de seguridad social de nuestros agentes que son los que más están en riesgo como lo son la policía estatal de seguridad pública, así como las policías municipales, que son a las corporaciones las cuales se rigen bajo la ley estatal de seguridad pública, nos dimos a la tarea de analizar sus derechos y prestaciones como agentes del orden, y vemos que en la Ley Estatal de Seguridad Pública hay un CAPÍTULO DE LOS SISTEMAS COMPLEMENTARIOS DE SEGURIDAD SOCIAL Y RECONOCIMIENTOS, el cual contempla beneficios tales como fortalecimiento de seguro de vida e incapacidad, créditos de corto plazo, sistemas de seguros educativos y similares para dependientes de los servidores públicos que fallezcan o que recaigan en incapacidad total o permanente en cumplimiento de sus funciones, servicio médico integral, seguro de gastos médicos mayores, fondos de ahorro, becas educativas, en ciertos casos pago de defunción, ayuda económica a los dependientes de los caídos en servicio, cotizado de acuerdo con el salario real percibido, celebrar convenios con instituciones de vivienda digna como INFONAVIT, FOVISSSTESON para garantizar el derecho a la vivienda del personal de las corporaciones policiales.

Atendiendo la imperiosa necesidad de la inseguridad que vive nuestro estado hicimos una leve consulta personalizada a agentes en servicio y nos comentan que sus prestaciones son mínimas ya que **solo cuentan con seguro de vida, seguro de gastos**

funerarios y seguridad social proporcionada por el ISSSTESON, los cuales cada uno por separado se vuelven un problema al querer disponer de ellos cuando se llegan a necesitar, pues el seguro de vida cuando un agente llega a fallecer se vuelve un problema jurídico para las familias ya que las aseguradoras o la misma institución ponen infinidad de pretextos para no pagarlos como se estableció en un principio, al final terminan ofreciendo a los familiares una cantidad mediocre obligándolos a desgastarse económica y moralmente en juicios mercantiles o civiles optando la familia por aceptar negociaciones que no les favorecen en lo absoluto, lo mismo con el de gastos funerarios, la familia se encarga de andar buscando la documentación, atender la tramitología correspondiente y hacer un sinnúmero de vueltas para que les hagan efectivo el reclamo, la única prestación digna de estas tres es la seguridad social que atiende a los familiares directos y a los agentes mismos.

De ahí en fuera no hay beneficios para sus familias ya que **carecen de servicio de guarderías, no hay becas para ellos ni para sus hijos que estimulen su desempeño y el sentido de pertenencia a la corporación y mucho menos el impulso para su profesionalización, no tienen caja de ahorro, no hay préstamos a corto plazo, no tienen derecho a un crédito accesible para vivienda digna, y mucho menos a una seguridad y defensa laboral**, debido a que en la ley su puesto de trabajo depende a los resultados del examen del llamado C3 o Centro de Evaluación y Confianza, que lo tienen que realizar cada dos años y el cual ha sido duramente criticado por sus métodos de selección y resultados al momento de evaluar el desempeño de los policías en funciones, tal es el grado de la ineficiencia de ese examen que el poder judicial de la federación ha otorgado amparos a la mayoría de policías que lo solicitan al salir reprobados, pues este centro nunca muestra resultados de la evaluación y al momento que los juzgados federales se los requieren, estos hacen caso omiso dando pie a que el asunto se sobresee, otorgando en automático la protección de la justicia federal a los quejosos.

Aunado a esto Desde el inicio de este sexenio el presupuesto hacia seguridad ha ido ascendiendo considerablemente para el Gobierno del Estado:

- 2016 \$1,611,738

- 2017 \$2,170,409
- 2018 \$2,284,397
- 2019 \$2,444,710

Como consecuencia, la ciudadanía y los mismos integrantes de los cuerpos de seguridad han perdido la confianza en sus instituciones policiales de los distintos órdenes de gobierno. La falta de pertenencia de los agentes de seguridad pública hacia sus instituciones causa la baja constante en las filas de las corporaciones policiacas y los resultados de noticias vinculadas a ese problema es evidente y ha motivado que los gobernantes analicen, entre otras soluciones, nuevos modelos policiales, como lo es la Guardia Nacional. Esto con el objeto de atender un problema que es cada vez más habitual para la ciudadanía: el riesgo en su seguridad personal y patrimonial.

Actualmente, se cuenta con alrededor de mil 800 fuerzas policíacas municipales (32% del total de la policía a nivel nacional). De acuerdo con la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE), del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), en México la escolaridad de los policías y agentes de tránsito es de nivel preparatoria, tanto policías como agentes de tránsito trabajan un promedio de 65.4 horas a la semana, y ganan 31.3 pesos por hora, lo que arroja un sueldo mensual aproximado de \$8,772.9 pesos si bien les va.

Con los hechos delictivos acontecidos en las últimas semanas también tenemos que recapacitar en que el policía también necesita de un reconocimiento y no solo optar por mas armamento y patrullas, si no también pensar en la vida digna del policía, pues ellos también son hijos, son tíos, son padres y madres, que hay una familia que también los espera, y más aún, hay una sociedad exigiendo bajen los índices de criminalidad, por ende, también se tienen que salvaguardar sus derechos dándoles la importancia que se merecen.

Como diputada de esta Legislatura propongo que todos nos sumemos a la iniciativa de nuestro presidente Andrés Manuel López Obrador en su estrategia de combatir el crimen como lo solicita en su plan nacional de paz, ver el uso de la fuerza como

último recurso y emprender ese proceso social con los jóvenes, con la gente, pero también con nuestros agentes policiales para que ellos no solo se sientan señalados, al contrario que se sientan valorados para que también se vayan sintiendo parte de este proceso social porque son los que a final de cuentas responden ante los llamados de emergencia y tienen además el deber de cuidar a nuestra sociedad y mantener el orden público, para ello, se propone se les respete sus derechos ya plasmados en la Ley Estatal de Seguridad Pública para que los integrantes de las instituciones policiales accedan a un nivel de vida digno y decoroso, creando un fondo para que se administre conforme a los siguientes principios rectores: acceso a estabilidad en el empleo, sistema de becas para policías y sus familias, seguro de gastos médicos mayores y de vida, pensión a viudas de policías, estímulos económicos, entre otros.

Por lo expuesto, con fundamento en los artículos 53 fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora, y 32 fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, someto respetuosamente a consideración de esta honorable asamblea la presente iniciativa con el siguiente:

DECRETO

QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE SEGURIDAD PÚBLICA PARA EL ESTADO PARA EL ESTADO DE SONORA

ARTÍCULO ÚNICO.- Se reforma el primer párrafo y las fracciones VIII y IV y se adiciona la fracción X al artículo 179 de la Ley de Seguridad Pública para el Estado de Sonora, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 179.- El Estado y los municipios **tendrán la obligación**, de acuerdo a sus necesidades y con cargo a sus presupuestos, una normatividad de régimen complementario de seguridad social y reconocimientos, a fin de propiciar el fortalecimiento del sistema de seguridad social del personal de las corporaciones policiales, de sus familias y dependientes, debiendo comprender:

I a la VIII...

VIII.- Celebrar convenios con instituciones de vivienda digna como INFONAVIT, FOVISSSTESON y otros para garantizar el derecho a la vivienda del personal de las corporaciones policiales;

IX.- **Las autoridades rectoras en materia de seguridad pública en el ámbito estatal y municipal, tendrán la obligación de emitir convocatorias periódicamente y hacer de**

conocimiento general las bases y lineamientos dentro de sus corporaciones para acceder a los beneficios de este capítulo; y

X.- Las demás que se consideren pertinentes.

TRANSITORIO

ARTÍCULO ÚNICO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Sonora.

A T E N T A M E N T E

Hermosillo, Sonora, a 10 de diciembre de 2019.

DIP. MIROSLAVA LUJAN LOPEZ.

HONORABLE ASAMBLEA:

El suscrito, Diputado integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional de la Sexagésima Segunda Legislatura del Congreso del Estado de Sonora, en ejercicio de las atribuciones previstas por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política de Sonora, y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, presento a la consideración de esta Soberanía, la siguiente **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES A LA LEY DE EDUCACIÓN PARA EL ESTADO DE SONORA**, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Carta de las Naciones Unidas proclama la fe de los pueblos en los derechos fundamentales del hombre y en la dignidad y el valor de la persona humana, y afirma su resolución de promover el progreso social y elevar el nivel de vida.

Una de las condiciones esenciales del ejercicio efectivo de los derechos humanos depende de la posibilidad brindada a todos y a cada uno de desarrollar y preservar libremente sus facultades físicas, intelectuales y morales y que en consecuencia se debería dar y garantizar a todos la posibilidad de acceder a la educación física y al deporte.

Se afirma igualmente que la educación física y el deporte deben reforzar su acción formativa y favorecer los valores humanos fundamentales que sirven de base al pleno desarrollo de los pueblos.

Subrayando, por consiguiente, que la educación física y el deporte han de tender a promover los acercamientos entre los pueblos y las personas, así como la emulación desinteresada, la solidaridad y la fraternidad, el respeto y la comprensión mutuos, y el reconocimiento de la integridad y de la dignidad humanas.

Lo anterior, es un fragmento del preámbulo de la Carta Internacional de la Educación Física y el Deporte emitida por la UNESCO.

Con fecha 21 de noviembre de 1978, la educación física y el deporte se elevaron a rango de derecho humano. La UNESCO, por medio de la Carta Internacional de la Educación Física y el Deporte, declaró a la educación física y el deporte como derechos

humanos que deben ser ejercidos como parte de la educación permanente para el desarrollo humano y la calidad de vida. La carta exhortó a los gobiernos, las organizaciones no gubernamentales competentes, los educadores, las familias y los propios individuos a inspirarse en ella, difundirla y ponerla en práctica.

Su artículo primero establece:

Artículo primero. La práctica de la educación física y el deporte es un derecho fundamental para todos

1.1. Todo ser humano tiene el derecho fundamental de acceder a la educación física y al deporte, que son indispensables para el pleno desarrollo de su personalidad. El derecho a desarrollar las facultades físicas, intelectuales y morales por medio de la educación física y el deporte deberá garantizarse tanto dentro del marco del sistema educativo como en el de los demás aspectos de la vida social.¹

En nuestro país, la falta de ejercicio físico y el predominio del sedentarismo, han propiciado que seamos de los primeros lugares en obesidad infantil.

Al respecto, se han tratado de implementar diversas estrategias para difundir hábitos y estilos de vida más saludables, sin embargo, no se han obtenido los resultados deseados.

Se ha demostrado que el deporte y el ejercicio físico producen beneficios físicos y biológicos, psíquicos y sociales, y son importantes tanto a nivel terapéutico como preventivo.

El Gobierno Federal, con la finalidad de allegarse de información de calidad que le permita evaluar sus programas de política social, ha implementado el levantamiento de diversas encuestas.

¹ https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000216489_spa

Una de ellas es la Encuesta Nacional de Salud y Nutrición (ENSANUT), la cual se realiza como un instrumento que permite conocer cuál es el estado de salud y las condiciones nutricionales de los diversos grupos que forman la población mexicana.

En el 2016, ante el acelerado incremento en el número de niños, adolescentes y adultos, tanto mujeres como hombres, con sobrepeso y obesidad, y de la aparición de enfermedades relacionadas con la nutrición, como diabetes, anemia e hipertensión, se decidió realizar la Encuesta Nacional de Salud y Nutrición de Medio Camino (ENSANUT MC)², con el objetivo de dar seguimiento e identificar oportunamente el estado de salud y nutrición de la población y reforzar o ajustar las acciones necesarias para frenarlos.

Los principales resultados que arrojó dicha encuesta fueron los siguientes:

NIÑOS EN EDAD ESCOLAR – 5 a 11 años de edad

Tres de cada 10 menores padecen sobrepeso u obesidad (prevalencia combinada de 33.2%). En 2012, la prevalencia en este grupo de edad era de 34.4%. En esta última medición se observa una disminución significativa del sobrepeso en niños varones.

Se observa un incremento progresivo en la prevalencia combinada de sobrepeso y obesidad en zonas rurales en ambos sexos.

ADOLESCENTES – 12 a 19 años de edad

Casi 4 de cada 10 adolescentes presenta sobrepeso u obesidad (prevalencia combinada de 36.3%). En 2012, esta cifra era de 34.9%.

² http://transparencia.insp.mx/2017/auditorias-insp/12701_Resultados_Encuesta_ENSANUT_MC2016.pdf

En mujeres adolescentes, se observó un aumento del 2.7 puntos porcentuales en sobrepeso, alcanzando un nivel de 26.4%. La prevalencia combinada de sobrepeso y obesidad en mujeres adolescentes fue de 39.2%

En hombres adolescentes se presenta una reducción, de 34.1% a 33.5% en prevalencia combinada.³

En resumen, de dicha encuesta se puede desprender que, en nuestro país, el 82% de los estudiantes no tienen actividad física de manera suficiente y dicho porcentaje tiende a aumentar aún más.

Sabemos que Sonora no es la excepción y nuestro estado se encuentra en los primeros lugares con este problema.

A nivel internacional, la Organización Mundial de la Salud, ha emitido diversas recomendaciones sobre la actividad física para la salud⁴, entre las que destacan:

Jóvenes (5 a 17 años)

Para los niños y jóvenes de este grupo de edades, la actividad física consiste en juegos, deportes, desplazamientos, actividades recreativas, educación física o ejercicios programados, en el contexto de la familia, la escuela o las actividades comunitarias. Con el fin de mejorar las funciones cardiorrespiratorias y musculares y la salud ósea y de reducir el riesgo de ENT (Enfermedades no Transmisibles), se recomienda que:

- Los niños y jóvenes de 5 a 17 años inviertan como mínimo 60 minutos diarios en actividades físicas de intensidad moderada a vigorosa.

³ oment.uanl.mx/cifras-de-sobrepeso-y-obesidad-en-mexico-ensanut-mc-2016/

⁴ https://www.who.int/dietphysicalactivity/factsheet_recommendations/es/

- La actividad física por un tiempo superior a 60 minutos diarios reportará un beneficio aún mayor para la salud.
- La actividad física diaria debería ser, en su mayor parte, aeróbica. Convendría incorporar, como mínimo tres veces por semana, actividades vigorosas que refuercen, en particular, los músculos y huesos.

A nadie nos queda la menor duda de que la mejor inversión que podemos hacer en materia de salud, es en la prevención y por tanto, debemos de establecer la noción de Educación Física como vehículo para construir sociedades sanas en el amplio sentido de la palabra.

La actividad física y el deporte en la escuela no sólo favorecen a desarrollar un buen estado físico y a una mejora en la salud de los alumnos, sino que también refuerzan la acción formativa y favorecen los valores humanos fundamentales que sirven de base al pleno desarrollo. La práctica regular de educación física de calidad puede mejorar la capacidad de atención del niño y su control cognitivo así como acelerar su procesamiento cognitivo.

En tal sentido, nuestra obligación como legisladores es la de dotar de herramientas legales que permitan a las autoridades establecer y desarrollar políticas que contribuyan al combate a la obesidad infantil.

Por tal motivo y con la finalidad de responder a las recomendaciones internacionales y a las demandas del contexto social en que nos encontramos, consideramos es necesario reformar la Ley de Educación para el Estado de Sonora, con la finalidad de salvaguardar el derecho humano a la educación física y el deporte, a través de la implementación de programas y políticas que permitan a los niños desarrollar sus competencias motrices, sociales y emocionales, para que con ello puedan mejorar sus logros académicos, fomentar la inclusión social y promover la salud.

No nos resulta ajeno que, el pasado 30 de septiembre del año en curso, entró en vigor la nueva Ley General de Educación, la cual, contempla dentro de su contenido, que la orientación integral, en la formación de la mexicana y el mexicano dentro del Sistema Educativo Nacional, considerará, entre otros, los conocimientos, habilidades motrices y creativas, a través de la activación física, la práctica del deporte y la educación física vinculadas con la salud, la cultura, la recreación y la convivencia en comunidad; es decir, ya dicha Ley General reconoce el concepto de activación física.

En el mismo sentido, dicha ley establece que los contenidos de los planes y programas de estudio de la educación que impartan el Estado, sus organismos descentralizados y los particulares con autorización o con reconocimiento de validez oficial de estudios, de acuerdo al tipo y nivel educativo, serán, entre otros, el fomento de la activación física, la práctica del deporte y la educación física.

Ahora bien, de igual manera tenemos claro que la Secretaría de Educación Pública, es quien determinará los planes y programas de estudio aplicables y obligatorios en toda la República Mexicana; sin embargo, la misma Ley General establece que dicha Secretaría considerará la opinión de los gobiernos de los Estados y demás actores sociales involucrados en la educación, así como el contenido de los proyectos y programas educativos que contemplen realidades y contextos, regionales y locales.

Por tal motivo, y dado el contexto en el que se encuentra Sonora en esta materia, se considera de gran relevancia la presente iniciativa, ya que nos encontramos dentro del plazo legal para armonizar la Ley General de Educación, con nuestra propia Ley de Educación para el Estado de Sonora.

Y en ese sentido, al tratarse de una iniciativa que va acorde a lo establecido en la Ley General de Educación, solicitamos que la misma sea aprobada, o en su defecto, incorporada a la nueva Ley de Educación para el Estado de Sonora, que pudiese surgir de los trabajos de armonización que se realicen para tal motivo.

En consecuencia, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 53, fracción III de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, sometemos a la consideración de esta Honorable Asamblea, la siguiente iniciativa con proyecto de:

DECRETO

QUE ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES A LA LEY DE EDUCACIÓN PARA EL ESTADO DE SONORA

ARTÍCULO ÚNICO.– Se adiciona una Sección II bis denominada “De la Importancia de la Activación Física para el Fomento de la Salud”, integrada por los artículos 45 A al 45 C, dentro del Capítulo V del Sistema Educativo Estatal de la Ley de Educación para el Estado de Sonora, para quedar como sigue:

SECCIÓN II BIS

DE LA IMPORTANCIA DE LA ACTIVACIÓN FÍSICA PARA EL FOMENTO DE LA SALUD

Artículo 45 A.- La Secretaría fomentará y promoverá la activación física en el marco de los planes y programas relacionados a la Educación Física y el Deporte en los planteles educativos como factor fundamental del desarrollo armónico e integral del ser humano.

La activación física tiene por objeto el que los estudiantes de educación básica y de secundaria puedan mejorar sus logros académicos, se fomente la inclusión social y se promueva mejoras en su salud.

Para ese efecto la Secretaría podrá implementar los programas correspondientes para lograr que la activación física dentro del aula y con la participación de los docentes, se convierta en una modalidad de educación complementaria dentro del proceso educativo.

Artículo 45 B.- La Secretaría, a través de la implementación de programas de activación física, buscará establecer ambientes de aprendizaje que permitan a los niños vivir experiencias interactivas que estimulen sus habilidades motrices, cognitivas, afectivas y emocionales.

La activación física podrá combinarse con las diferentes modalidades dentro del proceso educativo.

Artículo 45 C.- La activación física deberá de ser atendida conforme a los parámetros de los planes vigentes previstos para la Educación Física y el Deporte, procurando que la activación se realice cuando menos tres veces por semana y se combine con las actividades del educando en caminadas al aprendizaje dentro del aula.

La Secretaría procurará implementar los programas que contemplen diversas actividades, entre las cuales deberán de:

I.- Fomentar procesos que conlleven a activación física de los alumnos dentro de sus aulas en períodos de tiempo razonables, por lo menos tres veces a la semana; y

II.- Promover la activación física vinculada al juego y la recreación, con la participarán de maestros docentes o educadores, por lo menos tres veces a la semana.

TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO.- El presente decreto entrara en vigor al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Sonora.

ARTÍCULO SEGUNDO.- La Secretaría gestionará ante la Secretaría de Educación Pública que, en nuestra entidad, sea incorporado de manera prioritaria en los planes y programas de estudio, la activación física, además de la práctica del deporte y la educación física.

ATENTAMENTE

Hermosillo, Sonora a 10 de diciembre del 2019.

DIPUTADO JORGE VILLAESCUSA AGUAYO.

NOTA DEL EDITOR: Las iniciativas y posicionamientos de los diputados se publican en los precisos términos en los que son enviados por quienes los suscriben.